

毫发〔2019〕14号

**中共亳州市委 亳州市人民政府
关于印发《亳州市乡村振兴战略规划
(2018-2022年)》的通知**

各县、区委，各县、区人民政府，市直各单位，各人民团体：

现将《亳州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共亳州市委
亳州市人民政府
2019年8月26日

目 录

前 言	9
第一篇 规划背景	9
第一章 重大意义	10
第二章 振兴基础	11
第三章 面临形势	13
第二篇 总体要求	15
第四章 指导思想和基本原则	16
第一节 指导思想	16
第二节 基本原则	16
第五章 发展目标	18
第三篇 坚持精准扶贫精准脱贫 坚决打赢脱贫攻坚战	20
第六章 大力实施精准扶贫工程	21
第一节 实施产业扶贫工程	21
第二节 实施就业扶贫工程	22
第三节 实施教育扶贫工程	22
第四节 实施健康扶贫工程	23
第五节 实施社保兜底扶贫工程	24
第六节 实施扶贫扶志工程	24
第七章 广泛动员社会力量参与脱贫攻坚	25
第八章 巩固脱贫攻坚成果	26
第一节 建立健全贫困退出和稳定脱贫长效机制	26
第二节 加强基层基本公共服务功能建设	27

第三节	建立健全防止返贫机制·····	27
第四节	做好乡村振兴与脱贫攻坚统筹衔接工作·····	28
第四篇	统筹城乡发展空间 构建乡村振兴新格局	28
第九章	推进城乡统筹发展	29
第一节	强化空间用途管制·····	29
第二节	优化城乡布局结构·····	29
第三节	推进城乡统一规划·····	30
第十章	优化乡村发展空间	30
第一节	集约利用生产空间·····	30
第二节	优化布局生活空间·····	31
第三节	严格保护生态空间·····	31
第十一章	分类推进乡村发展	31
第一节	集聚提升类村庄·····	32
第二节	城郊融合类村庄·····	32
第三节	特色保护类村庄	33
第四节	搬迁撤并类村庄·····	33
第五篇	加强基础设施建设 助推乡村振兴发展	34
第十二章	构建现代化农村水利网络体系	34
第一节	加快推进引江济淮亳州段工程建设·····	34
第二节	构筑防洪减灾和供水安全体系·····	34
第十三章	打造便捷高效的农村交通物流网络	35
第一节	高质量推进“四好农村路”建设·····	35
第二节	全面提升农村物流设施水平·····	35
第十四章	增强农村能源保障能力	36
第一节	加快新一轮农村电网改造升级·····	36

第二节	优化农村能源结构·····	37
第三节	实施农村新能源行动·····	37
第十五章	推进农村信息化建设·····	37
第六篇	加快推进农业现代化 开创产业兴旺新局面·····	38
第十六章	加强农业生产能力建设·····	39
第一节	完善农业支持保障机制·····	39
第二节	加大耕地保护力度·····	39
第三节	提高基本农田建设标准·····	40
第四节	提高农业装备化和信息化水平·····	40
第十七章	推动农业转型升级·····	41
第一节	优化农业生产布局·····	41
第二节	推进农业结构调整·····	42
第三节	做大做强优势特色产业·····	42
第四节	保障农产品质量安全·····	43
第五节	加强农业品牌建设·····	43
第六节	扩大农业对外开放·····	44
第十八章	建立现代农业经营体系·····	45
第一节	巩固完善农村基本经营制度·····	45
第二节	培育壮大新型农业经营主体·····	45
第三节	发展壮大新型集体经济·····	46
第四节	促进小农户和现代农业发展有机衔接·····	46
第十九章	提高农业科技支撑水平·····	47
第一节	提升农业科技创新水平·····	48
第二节	加快推进现代种业创新发展·····	48
第三节	加快农业科技成果转化应用·····	48

第二十章 推动农村产业融合发展	49
第一节 培育产业融合发展新业态.....	49
第二节 打造产业融合发展新模式.....	50
第三节 大力发展农村电子商务.....	50
第四节 壮大特色乡村旅游产业.....	51
第二十一章 完善紧密型利益联结机制	51
第一节 提高农民参与程度.....	52
第二节 创新收益分配模式.....	52
第三节 强化政策扶持引导.....	52
第二十二章 激发农村创新创业活力	53
第一节 培育壮大创新创业群体.....	53
第二节 完善创新创业服务体系.....	53
第三节 健全创新创业激励机制.....	54
第七篇 改善农村人居环境 建设美丽宜居乡村	55
第二十三章 持续改善农村人居环境	55
第一节 深入开展农村环境“三大革命”.....	55
第二节 推进美丽乡村建设与管护.....	56
第三节 全面推进农村人居环境整治“三大行动”.....	57
第二十四章 推动农业绿色发展	58
第一节 提升农作物秸秆综合利用水平.....	58
第二节 推进畜禽养殖废弃物资源化利用.....	58
第三节 强化资源保护与节约利用.....	59
第四节 推进农业清洁生产.....	59
第五节 集中治理农业环境突出问题.....	60
第二十五章 加强乡村生态环境保护与修复	61

第一节	加强生态环境保护与修复·····	61
第二节	健全重要生态系统保护制度·····	61
第三节	健全生态保护补偿机制·····	62
第八篇	繁荣发展乡村文化 培育现代乡风文明·····	62
第二十六章	加强农村思想道德建设·····	63
第一节	践行社会主义核心价值观·····	63
第二节	加强农村思想文化阵地建设·····	63
第三节	倡导诚信崇德向善·····	64
第四节	培育乡村文明新风·····	64
第二十七章	弘扬特色优秀传统文化·····	65
第一节	积极保护传承优秀传统文化·····	65
第二节	重塑乡村文化生态·····	65
第三节	大力发展乡村特色文化产业·····	66
第二十八章	丰富乡村文化生活·····	66
第一节	健全公共文化服务体系·····	66
第二节	增加公共文化产品和服务供给·····	67
第三节	丰富群众文化活动·····	67
第九篇	完善乡村治理体系 打造和谐善治乡村·····	69
第二十九章	加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导·····	69
第一节	健全以党组织为核心的组织体系·····	69
第二节	加强农村基层党组织带头人队伍建设·····	70
第三节	加强农村党员队伍建设·····	70
第四节	强化农村基层党组织建设责任·····	71
第三十章	促进自治法治德治有机结合·····	72
第一节	完善村民自治制度·····	72

第二节	提升乡村法治水平·····	72
第三节	加强乡村德治建设·····	73
第四节	推进平安乡村建设·····	74
第三十一章	夯实基层政权基础·····	74
第一节	加强基层政权建设·····	75
第二节	创新基层管理体制机制·····	75
第三节	健全农村基层服务体系·····	76
第十篇	保障改善民生 打造生活富裕新乡村·····	77
第三十二章	提升农村劳动力就业质量·····	77
第一节	拓宽农民就业渠道·····	77
第二节	完善就业服务体系·····	78
第三节	强化就业制度保障·····	78
第三十三章	加大农村公共服务体系供给·····	79
第一节	优先发展农村教育事业·····	79
第二节	推进健康乡村建设·····	80
第三节	健全农村社会保障体系·····	80
第四节	提升农村养老服务能力·····	81
第五节	打造农村放心消费市场·····	81
第六节	提高农村防灾减灾救灾能力·····	82
第十一篇	建立健全体制机制 强化乡村振兴制度保障·····	83
第三十四章	推进农村转移人口市民化·····	83
第一节	推进符合条件农业转移人口落户·····	83
第二节	保障农业转移人口权益·····	84
第三节	建立健全农业转移人口市民化机制·····	84
第三十五章	强化乡村振兴人才支撑·····	85

第一节	大力培育新型职业农民·····	85
第二节	加强专业人才培养·····	85
第三节	吸引社会各界投身乡村振兴·····	86
第三十六章	加强乡村振兴用地保障·····	87
第一节	深化农村土地制度改革·····	87
第二节	保障农村发展用地需求·····	87
第三节	盘活利用农村建设用地·····	88
第三十七章	健全多元投入保障机制·····	88
第一节	保障财政资金投入·····	89
第二节	提高土地出让收益用于农业农村比例·····	89
第三节	引导撬动社会资本·····	89
第三十八章	加大金融支农力度·····	90
第一节	健全金融支农组织体系·····	90
第二节	创新金融支农产品和服务·····	90
第三节	完善金融支农激励政策·····	91
第十二篇	统筹规划实施 有序推进规划落实·····	91
第三十九章	加强组织领导·····	92
第一节	落实各方责任·····	92
第二节	加强法治保障·····	92
第三节	动员社会参与·····	93
第四节	抓好评估考核·····	93
第四十章	有序实现乡村振兴·····	94
第一节	准确聚焦阶段任务·····	94
第二节	科学把握节奏力度·····	94
第三节	梯次实现乡村振兴·····	95

前言

党的十九大提出的实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，对“三农”工作作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见，根据《中共安徽省委安徽省人民政府关于印发〈乡村振兴战略规划（2018—2022年）〉的通知》（皖发〔2018〕35号）和《中共亳州市委亳州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（亳发〔2018〕1号），以及《中共亳州市委亳州市人民政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动计划的实施意见》（亳发〔2018〕24号），特编制《亳州市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，抓重点、补短板、强弱项，对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开党的二十大时的目标任务，细化实化量化政策措施，部署重大工程、重大计划、重大行动，确保亳州市乡村振兴战略各项目标任务落到实处。

第一篇 规划背景

中国特色社会主义进入新时代，农业农村发展的外部环境和内在动因发生深刻变化。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主

义思想和党的十九大精神，推动实现乡村振兴战略，对我市打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、建设现代化五大发展美好亳州，具有重大意义和深远影响。

第一章 重大意义

推动乡村振兴，是全面贯彻习近平总书记视察安徽重要讲话精神的重大决策部署。习近平总书记在视察安徽时明确指出，要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。亳州市作为全省粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，必须深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，举全市之力，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措推动乡村全面振兴。

推动乡村振兴，是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的关键举措。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。现在距离全面建成小康社会目标不足2年时间，全市尚有4万左右贫困人口需要脱贫，任务十分艰巨。通过实施乡村振兴战略，进一步发展壮大农村产业，完善农村基础设施，提升农村基本公共服务水平，提高农村综合治理能力，为全市打赢脱贫攻坚战、实现全面建成小康社会目标夯实基础。

推动乡村振兴，是有效解决城乡发展不平衡不充分问题的战略选择。近年来，党中央、国务院加大强农惠农富农政策力度，农业基础地位显著增强，农村社会事业明显改善。但由于我市建

市较晚、基础薄弱、历史欠账较多，城乡、区域发展不平衡不协调矛盾依然突出，2018年城乡收入比为2.33:1。深入推动乡村振兴，有利于乡村从被动接受反哺向主动作为转变，激发乡村内在发展活力，实现城乡要素平等交换、自由流动。

推动乡村振兴，是构建现代化经济体系实现高质量发展的重要路径。农业是国民经济的基础，农村经济是现代化经济体系的重要组成部分。实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，建立符合我市发展实际的现代化农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农村经济质量变革、效率变革、动力变革，加快从农业大市向农业强市转变，为全市构建现代化经济体系、实现高质量发展提供有力支撑。

第二章 振兴基础

党的十八大以来，我市全面贯彻党中央国务院、省委省政府关于“三农”工作的决策部署，农业农村发展取得新成就，粮食生产能力跨上新台阶，农民收入稳步增长，脱贫攻坚战取得重大进展，农村生态文明建设显著加强，农民获得感明显提升，农村社会和谐稳定，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

精准扶贫精准脱贫成效显著。全面贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程。2014—2018年全市累计实现45.01万贫困人口脱贫，贫困发生率从2014年的9.68%下降到2018年底的0.86%，谯城区、蒙城县、涡阳县、利辛县全部脱贫摘帽。

农村人居环境不断改善。深入推进农村环境“三大革命”，2018

年清理农村生活垃圾 50 万吨，建成运营乡镇污水处理设施 80 个，改厕 10.2 万户。谯城区被评为 2017 年度省农村环境“三大革命”考核先进县（区）。统筹推进美丽乡村建设，2018 年建成省级美丽乡村中心村 31 个，整治乡镇政府驻地建成区 43 个。开展农村垃圾分类处理，所有行政村均设置收集点，2018 年收集转移有害垃圾 3583 吨。

基础设施和基本公共服务不断提升。亳州机场项目建议书已获国务院、中央军委批复，商合杭高铁 2019 年内通车。全市累计铺设天然气镇镇通管道 121 公里，建设“四好农村路”8598.5 公里，完成农村公路危桥改造 743 座。2018 年新建改扩建公办中小学 55 所、幼儿园 36 所，实施义务教育全面改薄项目 156 个。

现代农业发展提质增效。2018 年全市粮食总产 97.6 亿斤，居全省第二位，小麦单产居全省第一位。市级以上龙头企业发展到 549 家，家庭农场发展到 8151 家，农民专业合作社发展到 20177 家。中药材种植面积 116.3 万亩，其中标准化种植面积 30.5 万亩，“三品一标”品牌认证总数达 513 个。涡阳县、蒙城县成功创建国家级、省级农产品质量安全县。

乡风文明建设持续推进。大力开展“我推荐、我评议身边好人”活动，2016—2018 年我市上榜“中国好人”数量居全省第一位。出台《关于全市党员干部带头开展移风易俗弘扬时代新风的指导意见》，开展文明村镇和五星级文明户评选活动，累计入选全国文明村镇 8 个、省级文明村镇 18 个，评定市级文明村镇 148 个，县级及以上文明村镇覆盖率达到 40%；累计评出亳州市“五星级文明标兵户”500 户。

乡村治理水平明显提升。严格落实《中国共产党农村基层组

织工作条例》，党对农村工作的领导能力进一步增强。统筹推进“雪亮工程”，切实做好城区和农村重点部位视频建设、管护工作。持续开展四级综治中心规范化建设，市、县（区）及全市 88 个乡镇（街道）、1345 个村（社区）综治中心建成使用。深入开展扫黑除恶专项斗争，截至 2019 年 7 月，全市共侦办涉黑涉恶案件 39 件，打掉恶势力团伙 64 个，立案查处党员干部涉黑涉恶案件 56 件 84 人，刑事案件发案率创建市以来最低水平。

第三章 面临形势

2018—2022 年是实施乡村振兴战略的第一个五年。随着经济和社会转向高质量发展的新阶段，乡村发展正处于大变革、大转型的关键时期，推动乡村振兴既有难得机遇，也面临严峻挑战。

从机遇看，党的十九大报告明确指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。政策支持方面，中央一号文件自 2004 年起连续 15 年聚焦“三农”，2018 年出台《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》等系列文件和多项惠农富农政策，不断加大对农业农村发展支持的力度。重大战略方面，长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略，皖北作为承接产业转移集聚区，发展红利持续释放。我市可充分发挥土地、人口、政策等要素优势，积极承接长三角城市群产业转移。交通优势方面，商合杭高铁年内通车，我市与合肥、南京、上海、杭州等长三角城市的空间距离大幅缩短，将

推动我市加快融入合肥都市圈和长三角经济圈，强化与外界产业、人才、科技等方面交流合作。区域定位方面，亳州市作为中原城市群、淮河生态经济带城市之一，未来国家将在跨区域重大工程、重大项目建设等方面给予倾斜，有利于我市加快集聚各类资源要素，实现跨越发展。现实基础方面，在 2016、2017、2018 年度全省脱贫攻坚考核中，我市连续三年获得“好”的等次。依托农业农村基础资源优势深入推进多项改革，如蒙城县“一户一块田”创新实践推动农村改革入选全国改革开放 40 年地方改革创新 40 案例，涡阳县土地承包经营权抵押贷款试点规模和受益人数持续居于全省前列，特别是近年来我市围绕打造“世界中医药之都”的目标，逐步形成了以中药材种植为基础的较为完整的现代中药产业体系，为新时代推动乡村振兴提供了丰富的经验做法。

从挑战看，我市农业农村发展中不平衡不充分的问题依然突出，主要表现在：脱贫攻坚任务依然繁重，全市仍有 4 万左右贫困人口尚未脱贫，时间紧、任务重，防止返贫、实现稳定脱贫需要持续发力；农业产业化程度不高，产业链不长，农产品加工龙头企业较少；产业融合发展深度不够，农村电商小而散，乡村旅游仍处于起步阶段，游客引得进、留不住；农村人居环境欠佳，城乡教育、医疗、养老等基本公共服务与全省平均水平相比仍有不小差距，农村空心化、农业边缘化、农民老龄化等问题凸显，延续乡村文化血脉、完善乡村治理体系的任务依然艰巨。

总体上看，我市农业农村发展处于新的历史起点上，必须抢抓机遇，乘势而为，在确保 2020 年打赢脱贫攻坚战、抓好农村人

居环境治理的基础上，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五句话总要求，着力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力开创我市农业农村发展新局面，谱写新时代亳州乡村全面振兴新篇章。

专栏1 2012年以来亳州市乡村发展成效						
分类	序号	主要指标	单位	2012年	2018年	2018年比 2012年增加
农业生产	1	高标准农田规模	万亩	74.7	505	430.3
	2	粮食产量	亿斤	88.5	97.6	9.1
	3	主要农作物耕种收 综合机械化率	%	93.2	99.46	6.26
	4	高效节水灌溉面积	万亩	16.2	24.8	8.6
	5	新型农业经营主体	家	3500	28328	24828
农村发展	6	农村自来水普及率	%	26.8	91.27	64.47
	7	农村集中供水率	%	26.8	92.55	65.75
	8	森林覆盖率	%	16.8	18.57	1.77
农民生活	9	城乡居民收入比	——	3.13	2.33	- 0.8
	10	城乡居民基本医疗保险 人均补助标准	元/月/人	240	450	210
	11	农村低保覆盖人数	万人	21.3	16.7	- 4.6
	12	农村贫困发生率	%	13.42	0.86	- 12.56
	13	农村居民恩格尔系数	%	39.3	34.3	- 5

第二篇 总体要求

聚焦脱贫攻坚和乡村环境治理，突出薄弱环节和短板领域，

统筹谋划、梯次推进，确保在全面脱贫的基础上全面实现农村小康，同时为基本实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

第四章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫的重要论述和视察安徽重要讲话精神，认真落实中央和省委决策部署，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把脱贫攻坚摆在重中之重位置，坚持农业农村现代化的总目标，坚持农业农村优先发展的总方针，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

第二节 基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作

中始终总揽全局、协调各方的作用，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接。坚持把脱贫攻坚作为全市 2020 年之前的头等大事和第一民生工程来抓，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。把脱贫攻坚作为底线任务，把乡村振兴作为高线目标，强化脱贫攻坚与乡村振兴的政策衔接和工作统筹，确保二者有机、深度融合。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹全域生态系统治理，严守生态保护红线，加强乡村环境整治，以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全市的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，统筹生产、生活、生态，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持城乡融合发展。破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流

动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持改革创新、激发活力。不断深化农村改革，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握全市乡村差异性特征，针对不同区域，做好顶层设计，注重规划、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，坚决反对形式主义、官僚主义，久久为功，扎实推进。

第五章 发展目标

到 2020 年，乡村振兴的主要目标是实现现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困村全部出列、消除绝对贫困，全面建成小康社会的目标如期实现。农业综合生产能力稳步提升，农村一二三产业融合发展水平不断提升，粮食综合生产能力稳定在 95 亿斤左右。农民增收渠道进一步拓宽，农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，城乡居民生活水平差距进一步缩小。农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”取得显著成效，农村人居环境明显改善。农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善，党的农村工作领导体制机制进一步健全。

到 2022 年，脱贫攻坚成果进一步巩固，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，乡村振兴取得阶段性成果。农业综合生产能力得到巩固加强，农村一二三产业融合发展格局基本形成，现

代农业体系初步建立，农产品加工与农业总产值比达到 2.7:1。农村基础设施条件持续改善，基本公共服务水平显著提升，中心村美丽乡村建设全部达标。乡风文明建设取得显著成效，社会主义核心价值观得到广泛弘扬，优秀传统文化得以继承和发展，文明乡风、良好家风、淳朴民风初步形成。基层党组织的凝聚力显著增强，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系初步确立，农村现代社会治理格局初步形成。农村居民收入持续增长，农村常住居民人均可支配收入达到全省平均水平。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，共同富裕迈出坚实步伐；乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富目标全面实现。

专栏 2 亳州市乡村振兴战略规划主要指标								
分类	序号	主要指标	单位	2018 年基 期值	2020 年目 标值	2022 年目 标值	2022 年 比 2018 年增加	属性
脱贫攻坚	1	脱贫人口	万人	45.01	48.95	——	——	约束性
	2	贫困村出列	个	286	286	——	——	约束性
	3	贫困县摘帽	个	4	4	——	——	约束性
	4	贫困发生率	%	0.86	0.08	——	——	约束性
产业兴旺	5	粮食综合生产能力	亿斤	97.6	97.8	98	0.4	约束性
	6	农业科技进步贡献率	%	62.5	65	>65	>2.5	预期性
	7	农业劳动生产率	万元/人	1.68	2.2	2.8	1.12	预期性
	8	主要农作物耕种收综合机械化率	%	99.46	99.6	99.8	0.34	预期性
	9	农产品加工与农业总产值比	——	2.2	2.4	2.7	0.5	预期性
	10	农村产品网络销售额	亿元	23.45	50	60	36.55	预期性
	11	休闲农业和乡村旅游接待人数	万人次	450	1200	1400	950	预期性

生态宜居	12	畜禽粪污综合利用率	%	83.4	85	89	5.6	约束性
	13	农作物秸秆综合利用率	%	91.5	92	93	1.5	预期性
	14	村庄绿化覆盖率	%	38	41.5	45	7	预期性
	15	对生活垃圾进行处理的村占比	%	80	90	95	15	预期性
	16	完成农村厕所改造任务	万户	20.2	32.6	47	26.8	预期性
乡风文明	17	村综合性文化服务中心覆盖率	%	60	95	98	38	预期性
	18	县级及以上文明村和乡镇占比	%	40	50	60	20	预期性
	19	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	50.83	64.22	70.02	19.19	预期性
	20	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	11.5	>11.9	>13.6	>2.1	预期性
治理有效	21	村庄规划管理覆盖率	%	55	100	100	45	预期性
	22	达到标准化社区服务中心（站）的村占比	%	52.7	85	100	47.3	预期性
	23	村党组织书记兼任村委会主任的村占比	%	54.6	>55	>60	>5.4	预期性
	24	有村规民约的村占比	%	98	100	100	2	预期性
	25	集体经济强村占比	%	3.18	3.28	3.35	0.17	预期性
生活富裕	26	农村居民恩格尔系数	——	34.3	32	30	- 4.3	预期性
	27	城乡居民收入比	——	2.33	2.15	2.0	- 0.33	预期性
	28	农村自来水普及率	%	91.27	93	93.5	2.23	预期性
	29	具备条件的建制村通硬化路比例	%	100	100	100	——	约束性

第三篇 坚持精准扶贫精准脱贫 坚决打赢脱贫攻坚战

认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫的重要论述，坚决反对形式主义、官僚主义，聚焦“两不愁三保障”，全面摸清我市义务教育、基本医疗、住房安全以及饮水安全等问题底数，研究解决方案，采取过硬举措，确保到2020年现行标准下农村贫困人口

全部实现脱贫，消除绝对贫困。

第六章 大力实施精准扶贫工程

坚持“党政同责、书记主抓”的领导机制，既注重脱贫数量，更注重脱贫质量，聚焦重点区域和特殊贫困群体，大力实施精准扶贫工程，坚决打赢精准脱贫攻坚战。

第一节 实施产业扶贫工程

深入实施特色产业提升工程，加快发展对贫困户增收带动作用明显的种养业、林业、农产品加工业、特色手工业、休闲农业和乡村旅游业。全面推广“四带一自”产业扶贫模式，支持贫困村建设特色产业扶贫园区，优先带动贫困人口入园经营、创业、务工。引导具备条件的贫困户自主调整种养结构，发展特色高效产业。完善新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制，推广股份合作、订单帮扶、生产托管等有效做法，实现贫困户与现代农业发展有机衔接。落实“三有一网”点位扶贫模式，努力做到“村有当家产业、户有致富门路、人有一技之长”。加强光伏扶贫电站运维管理，切实做好光伏扶贫电站收益分配。大力推进乡村旅游扶贫“八个一”工程，引导乡村旅游扶贫重点村开展A级旅游村创建。大力推广“电商企业+基地+合作社+农户”模式，加强贫困群众电商就业创业指导和培训。着力开展消费扶贫，引导贫困村特别是“一村一品”贫困村与农产品加工企业或商贸流通企业建立对接关系。

第二节 实施就业扶贫工程

实施就业扶贫三年行动计划，加大技能培训、就业援助、创业带动就业工作力度，通过实现充分就业促进贫困劳动者脱贫。鼓励发展生态友好型、劳动密集型产业，通过岗位补贴、场租补贴、贷款支持等方式，支持各县区根据贫困村产业发展基础、经济条件、交通条件、人力资源状况等，因地制宜建设扶贫驿站（扶贫车间）。鼓励创业带动就业，对有创业意愿并具备一定创业条件的贫困劳动者，开展免费创业培训，提供创业指导、项目推介、政策咨询、手续办理等免费服务。支持贫困劳动者网上创业，将符合条件的网上创业贫困劳动者纳入政策扶持范围。积极开发扶贫公益岗位，通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，动员更多贫困群众投身小型基础设施、农村人居环境整治等项目建设，参与保洁、治安、护路、管水、扶残助残、养老护理等岗位，积极吸纳贫困人员就业。实施技能脱贫专项行动，统筹整合各类培训资源，组织有就业培训意愿的贫困家庭劳动力参加劳动岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训。

第三节 实施教育扶贫工程

依托数据共享平台，建立完善公安、扶贫、教育部门之间的数据比对和共享机制，全面掌握贫困家庭子女就学需求，依托学籍管理系统建立义务教育“控辍保学”数据比对机制，精准掌握疑似失学儿童信息，加大控辍保学工作力度，确保适龄儿童不因

贫辍学。巩固义务教育薄弱学校改造成果，重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，确保所有义务教育学校达到基本办学条件。贯彻落实《安徽省智慧学校建设总体规划（2018—2022年）》，优先推进教学点和乡村中小学智慧学校建设。深入实施乡村教师支持计划，继续推进中小学教师“县管校聘”和“无校籍管理”制度改革，加强县域内中小学教师统筹管理，均衡配置城乡教师资源。继续实施“雨露计划”职业教育补助政策，鼓励更多贫困家庭子女接受职业教育，努力实现应学尽学、应补尽补，确保建档立卡贫困家庭学生资助政策精准落实。

第四节 实施健康扶贫工程

坚持保基本、兜底线原则，全面落实贫困人口“三保障一兜底一补充”综合医保政策。优化完善“351”“180”健康脱贫政策，加大对贫困人口重大疾病医疗保障力度，有效防止因病致贫、返贫。贯彻落实医保扶贫三年行动实施方案，推进按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，落实农村贫困人口定点医疗机构住院治疗先诊疗后付费要求，在定点医院设立综合服务窗口，实现各项医疗保障政策“一站式”信息交换和即时结算。规范家庭医生（乡村医生）签约服务，完善失能五保老人集中养护制度，做好医养结合改革工作。加快推进县乡村三级医疗卫生机构标准化建设。实施县乡村医疗卫生机构一体化管理，构建三级联动的医疗服务和健康管理平台，为贫困群众提供基本健康服务。加快推进智慧医疗建设，实现市、县（区）、乡（镇）、村（社区）医疗

信息互联互通和信息共享。

第五节 实施社保兜底扶贫工程

建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主，以社会帮扶、社工助力为辅的综合保障体系。完善城乡居民养老保险制度，对符合条件的贫困人口由县级政府代缴城乡居民养老保险费。继续实施社会服务兜底工程，加快建设为老年人、残疾人、精神障碍患者等特殊群体提供服务的设施。完善农村低保制度，健全低保对象认定方法，将完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口纳入低保范围。整合乡镇特困人员供养机构和卫生院力量，科学合理、因地制宜设置特困人员护理专区（院），大力推进失能、半失能特困人员集中供养和照护服务，到 2020 年全市失能、半失能特困人员集中供养率达到 50%，将符合条件的建档立卡贫困残疾人纳入农村低保和城乡医疗救助范围。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。

第六节 实施扶贫扶志扶智工程

贫困群众是扶贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要激发贫困人口内生动力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，变输血为造血，实现可持续稳固脱贫。通过加强教育引导，开展扶志教育等精神扶贫活动，创办脱贫攻坚“讲习所”“微讲堂”等，通过文艺演出、广播宣传等形式，加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，弘扬自尊自爱自强精神。加强扶贫典型宣传，重点表彰宣传自强不

息、自力更生脱贫致富的先进事迹和先进典型，用身边人身边事示范带动贫困群众，引导贫困群众愿脱贫、能脱贫。组织开展送戏下乡活动，提升贫困群众的公共文化服务获得感，每村每年至少 1 场文艺演出。乡镇文化站每年组织文化活动不少于 12 次。教育引导贫困群众弘扬传统美德、树立文明新风，把扶贫领域诚信纳入信用监管体系，将不履行赡养义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗等行为人列入失信人员名单。

专栏 3 精准扶贫精准脱贫工程

1.推进产业扶贫工程。组织省级以上龙头企业与县区合作创建绿色食品、有机农产品原料标准化基地，到 2020 年每个县区至少有 2 个贫困村的“一村一品”主导产品通过绿色食品或有机农产品认证并拥有注册商标。

2.推进就业扶贫工程。通过以工代赈、劳务补助方式，动员贫困群众投身农村基础设施、美丽乡村等项目建设，开发村保洁、治安、护路、管水等公益岗位；针对贫困户需求和脱贫需要，量体裁衣，因人施教，开展就业技能培训；激发就业扶贫驿站（扶贫车间）入驻企业带贫减贫积极性，吸纳贫困人口就业。2019 年帮扶就业 2634 人，认定就业扶贫驿站 22 个、就业扶贫车间 12 个，认定就业扶贫基地 19 个，技能脱贫培训 2200 人，安置扶贫公益性岗位 4400 个。

3.推进教育扶贫工程。稳步提升义务教育质量，深入推进义务教育阶段教师校长交流轮岗，各县区每年义务教育学校教师交流轮岗人数不低于符合交流条件教师总数的 10%。

4.推进健康扶贫工程。大力实施贫困人口大病和慢性病精准救治、医疗卫生服务能力提升等三年攻坚行动，有效控制因病致贫、因病返贫。

5.推进社保兜底扶贫工程。切实解决失能半失能特困人员照护困难，2019 年、2020 年失能半失能特困人员集中供养率分别达到 45%、50%。

6.推进扶志扶智工程。挖掘发现一批励志脱贫户、最美扶贫干部、社会热心人士等先进典型，通过报纸、广播、电视、新媒体等进行集中宣传，激发贫困群众脱贫内生动力。组织开展送戏下乡活动，每村每年至少 1 场文艺演出，乡镇文化站每年组织文化活动不少于 12 次。

第七章 广泛动员社会力量参与脱贫攻坚

充分发挥政府和社会两方面力量作用，有效整合各类资源，积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。深入开展定点扶贫工作，健全“单位帮扶、干部驻村、整村包保”制度，进一步完善考核、问责机制，加强帮扶责任人管理，落实定点扶贫

工作责任，推动帮扶工作到村到户。加强军地脱贫攻坚协调，注重从退役军人和民兵预备役人员中培养脱贫致富带头人，调动驻亳部队参与扶贫行动积极性。把资金支持、产业合作、人才支撑、劳务协作、社会参与等作为帮扶工作重点，建立扶贫协作台账制度，深化县域结对帮扶协作，并向贫困村延伸。突出产业帮扶，培育一批带动贫困户发展产业的合作组织和龙头企业，大力引进劳动密集型企业、文化旅游企业等。突出劳务协作，建立和完善劳务输出精准对接机制，提高劳务输出脱贫的组织化程度，提高协作规模和质量。广泛动员企业、社会组织、公民个人参与脱贫攻坚。深入推进“百企帮百村”精准扶贫行动，引导民营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫，鼓励有条件的民营企业设立扶贫开发投资基金。持续开展“光彩行”活动，支持各类社会组织参与脱贫攻坚，推动贫困人口发展需求与社会帮扶有效对接。深入开展“10·17”扶贫日活动，引导社会各界认领项目、认捐款物，形成全社会关注扶贫、参与扶贫、支持扶贫的浓厚氛围。

第八章 巩固脱贫攻坚成果

贫困县摘帽后，脱贫攻坚进入决胜的关键阶段，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。要一手抓剩余人口的减贫，一手抓已脱贫人口的巩固提升，有效防止脱贫人口返贫。

第一节 建立健全贫困退出和稳定脱贫长效机制

严格扶贫对象退出标准和程序，杜绝“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫等问题发生，严

把退出关，确保脱真贫、真脱贫。坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准，贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，既不急躁蛮干，也不吊高胃口，确保焦点不散、靶心不变。对已脱贫人口、出列村继续强化扶持，保障扶贫政策稳定性、连续性。建立促进贫困人口稳定脱贫长效机制，以壮大村集体经济、发展产业扶贫为重点，把扶贫与扶志、扶智结合起来，多途径拓宽贫困户增收渠道，不断提高贫困人口参与度和直接受益水平。

第二节 加强基层基本公共服务功能建设

加强基层基本公共教育，推动城乡教育一体化发展，实施义务教育学校标准化建设，全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，加强乡村教师队伍建设，确保农村学校按编制标准配足配齐教师。推进基层基本就业创业，健全就业服务体系，开展职业技能培训。完善城乡居民基本养老保险筹资和保障机制，实施全民参保计划，提高贫困人口社会保障水平。加强医疗服务体系建设，统筹实施乡镇卫生院和村卫生室补短板工程。加强基层基本社会服务，完善社会救助体系，推动农村低保标准和国家扶贫标准“两线合一”。健全社会福利体系，强化公共租赁住房保障，扎实推进农村危房改造。完善公共文化设施，加强体育设施建设。加强残疾人服务设施建设，强化残疾人基本服务，扶持残疾人就业创业。

第三节 建立健全防止返贫机制

建立脱贫成效巩固提升监测机制，对贫困户实施跟踪和动态

监测，及时了解其生产生活情况。对脱贫人口适时组织开展“回头看”，进一步强化产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫和“双基”建设，重点抓好老弱病残等特殊群体，持续做好利辛县易地扶贫搬迁后续脱贫工作，真正让搬迁群众搬得出、留得下、能致富，真正融入新的生活环境。激发贫困群众内生动力，严格防范“返贫”，完善动态管理机制，做到“脱贫即出、返贫即入”，杜绝“两该两不该”现象。加强对边缘户的排查和救助帮扶，帮助解决特殊困难和家庭实际问题，及时化解致贫风险，确保全面小康路上“一个都不少、一户都不落”。

第四节 做好乡村振兴与脱贫攻坚统筹衔接工作

坚持以人民为中心的发展思想，把贫困群众获得实实在在的好处作为脱贫攻坚的着眼点和落脚点，确保 2020 年之前把脱贫攻坚作为头等大事和重要政治任务抓实抓好。脱贫攻坚期内，乡村振兴的首要任务是脱贫攻坚，乡村振兴的各种支持政策优先向贫困村倾斜，补齐基础设施和基本公共服务短板，以乡村振兴巩固脱贫成果。积极探索巩固提升脱贫成果与乡村振兴统筹推进的方法与举措，确保在消灭绝对贫困的基础上，扎实推动乡村振兴。

第四篇 统筹城乡发展空间 构建乡村振兴新格局

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间协调发展格局，突出城镇连城带乡节点功能，塑造典型、因村施策、梯次推进村庄发展，打造“城乡一体、三生融合、镇村联动”的乡村振兴新格局。

第九章 推进城乡统筹发展

按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，合理安排国土空间开发，统筹城乡融合发展，科学推进城乡规划一体化，加快形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间格局。

第一节 强化空间用途管制

统筹各类自然资源开发利用、保护和修复，按照不同主体功能定位，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价。严守生态、农业、城镇空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立不同功能区差异化协同发展长效机制，推动城乡空间资源有效保护、有序开发，实现林田水整体保护、系统修复、综合治理。

第二节 优化城乡布局结构

统筹城乡发展，构建现代城镇与田园乡村错位发展、开放互通的城乡发展格局。优化完善城镇空间格局，凸显亳州中心城区的核心职能，强化涡阳县、蒙城县、利辛县支撑作用，引导沿涡河经济文化产业带健康发展。提升县城综合服务水平，以城带镇、以镇促村，推动城镇村联动发展。因地制宜发展特色鲜明、产城融合的小城镇和特色小镇。加大美丽乡村建设力度，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，努力打造农民幸福生活新家园。

第三节 推进城乡统一规划

统筹谋划城乡产业发展、基础设施、公共服务和生态环境保护，构建覆盖城乡的规划编制体系。强化县域空间规划和各类专项规划引导约束作用，加快推进“多规合一”，实现一张蓝图绘到底。加强乡村建设规划许可管理，做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治规划，建立健全违法用地和建设查处机制。提高乡村规划设计水平，合理确定村庄布局和规模，加强乡村风貌整体管控，避免违背农民意愿大拆大建。发挥专业人士和乡村能工巧匠的作用，打造立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，避免千村一面。

第十章 优化乡村发展空间

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，促进乡村生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间自然秀美，形成科学合理的乡村空间布局体系。

第一节 集约利用生产空间

围绕保障国家粮食安全和重要农产品供给，建设涡阳县国家现代农业示范区和蒙城县乐土、涡阳县楚店、利辛县永兴、谯城区大杨等省级现代农业示范区，因地制宜构建种植业优势区和专业生产区，促进农业空间有效利用。引导乡村产业集聚集约高效发展，推动第二产业向县城、重点乡镇及开发园区集中。加强农业产业园、科技园、田园综合体建设，扶持家庭农场、合作社等新型农业经营

主体，提高综合承载力和辐射带动力。大力发展物流、商贸、金融、保险等农业生产性服务业，加快一二三产业融合发展。

第二节 优化布局生活空间

遵循乡村发展规律，坚持节约集约用地，合理确定乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、电力、通信、燃气、污水垃圾处理、公共服务等设施，配套文化、娱乐、体育等公共服务设施建设。增加乡村菜市场、配送站、停车场等大众化服务网点，加快建设乡村电子商务服务体系，发展一批多功能的城镇商贸中心，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求，提升农村居民生活品质。

第三节 严格保护生态空间

坚持绿水青山就是金山银山发展理念，严守生态保护红线，加强对自然生态空间的整体保护，重视植被修复养护、水系岸线防护，强化涡河、西淝河、茨淮新河、北淝河、茨河等主要河流综合保护与治理。加快推进农村饮用水水源地保护、农村土壤污染详查、农村人居环境整治等工作，修复和改善乡村生态环境。加强重点林业生态工程建设，全面推进沿路、沿河、沿村绿化，构建森林生态空间防护体系。推进农业节水节肥节药，加强农业废弃物资源化利用，建立多元化生态补偿机制，确保农业生态系统持续稳定。

第十一章 分类推进乡村发展

综合考虑县区、开发区所辖村庄的区位条件、居住规模、资

源优势等，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并思路，加快推进村庄规划编制实施，分类推进村庄建设。

第一节 集聚提升类村庄

科学确定村庄发展方向，在原有基础上有序推进村庄改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业美丽村庄。支持谯城区十河镇路楼村、蒙城县楚村镇陈桥村、涡阳县石弓镇李楼村、利辛县展沟镇和谐村等以农业为主的村庄，立足产业基础、资源禀赋，打造“一村一品”产业布局，加快转变农业发展方式，大力培育新型农业经营主体，提高农业综合生产能力；支持谯城区古井镇王辛庄村、蒙城县小辛集乡李大塘村、涡阳县西阳镇范蠡社区、利辛县王人镇曹店村等以工贸为主的村庄，大力实施产业集聚发展工程，不断增强自身承载能力，就地吸收农业转移人口；支持谯城区观堂镇谯陵寺村、涡阳县高炉镇大呼村、蒙城县岳坊镇葛寒寨村、利辛县张村镇四里河民族村等以休闲旅游为主的村庄，充分挖掘历史人文资源，打造区域文化品牌，完善服务配套设施，增强休闲服务业的创新能力和竞争活力。

第二节 城郊融合类村庄

综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展。支持谯城区五马镇吴小阁村、蒙城县庄周街道九里桥村、涡阳县曹市镇顺河村、利辛县张村镇李门社区等村庄，充分利用城郊区位优势和资源优势，大力发展休闲、观光、旅游和生态农业，做好城市“菜篮子”基地建设，逐步强化服务城市发展、

承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，形成新型的城乡产业结构和城郊农村经济体系。以“城乡一体，共同发展”为目标，借鉴城市管理成功经验，加大基础设施建设投入，整治乡容村貌，促进城郊农村城市化、城郊农民市民化。

第三节 特色保护类村庄

统筹保护、利用和发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。支持谯城区牛集镇圈椅村、蒙城县小涧镇狼山村、涡阳县临湖镇崔庄村、利辛县程家集镇赵桥村等村庄，传承民风民俗和生产生活方式，加快改善村庄基础设施和公共环境，充分挖掘优秀民俗文化以及非物质文化遗产，发展传统特色产业和乡村旅游，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，充分彰显乡村特色文化内涵，促进乡村实现“内外兼修”。

第四节 搬迁撤并类村庄

坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业农村现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。支持谯城区十八里镇十二里村、蒙城县许疃镇小圩村、涡阳县店集镇姜庄村、利辛县西潘楼镇刘桥村等村庄，实施搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护问题。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑迁入和新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。搬迁撤并后村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生态空间。农村居民点拆建和村庄撤并须尊重农民意愿，不得强制

农民搬迁和集中上楼。

第五篇 加强基础设施建设 助推乡村振兴发展

针对薄弱环节和发展短板，持续加大投入力度，促进城乡基础设施互联互通，构建布局合理、功能完备、安全高效的现代乡村基础设施体系。

第十二章 构建现代化农村水利网络体系

科学推进重点水利工程建设，完善防洪减灾、供水安全体制机制，构建农村水利基础设施网络。

第一节 加快推进引江济淮亳州段工程建设

精心组织引江济淮亳州段工程建设，营造一河清泉水、一道风景线、一条经济带的美好格局，促进乡村振兴。加快推进朱集泵站、龙德加压泵站、输水管网、调蓄水库及日供水 20 万吨的城南地表水厂以及三县地表水厂建设，2020 年上半年实现中心城区通水。

第二节 构筑防洪减灾和供水安全体系

完善防洪减灾基础设施，提高重要河流排洪排涝能力，到 2022 年疏浚河道 1510 公里，清淤沟渠 10584 公里，整治堰塘 681 处。加快推进中小型灌区节水改造，切实做到节水增效，到 2022 年有效灌溉面积占耕地面积的比例达到 90%。实施农村饮水安全巩固提升工程，加强农村“千吨万人”及以上饮用水水源地保护，到 2020 年全市农村自来水普及率达到 93%，到 2022 年达到 93.5%；

农村居民的用水保障率、集中供水率和水质达标率达到全省平均水平。加强农村污水处理设施建设，到 2020 年全市乡镇所在地建成污水处理设施；2022 年全市 348 个中心村建成污水处理设施。

第十三章 打造便捷高效的农村交通物流网络

加强农村物流交通网络建设，是破解制约农业农村发展的重要举措和有效降低城乡流通费用的重要抓手。着力推进农村物流网络节点的集约化布局、标准化建设和规范化运营，加快构建顺畅便捷、经济高效、便民利民的农村物流服务体系。

第一节 高质量推进“四好农村路”建设

完善县乡村三级公路网络体系，补齐一批“末梢路”，打通一批“循环路”，建设一批旅游路、产业路、资源路。全面推进“四好农村路”建设，2019 年实施农村公路扩面延伸工程 1200 公里，全市基本实现规划保留的 40 户以上较大自然村通硬化路；到 2020 年全市基本实现村民组通硬化路，农村公路体系、通达能力和安全保障水平全面提升。健全群专结合的农村公路保护网络，建立完善路面巡查制度，全面清理路域范围内杂物、非公路标志等，实现农村公路“畅安舒美”。完善农村公路养护机制，建立多元化养护市场，到 2020 年农村公路优、良、中等路总比例达到 85%。

第二节 全面提升农村物流设施水平

做好农村物流布局规划，加快构建农村物流基础设施骨干网络，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村地区

的设施网络布局。加快完善农村物流基础设施末端网络，到 2022 年每个县（区）建设 1 个农村物流中心，每个镇（乡）建设 1 个综合运输服务站，每个建制村建设 1 个综合运输服务点，基本建成覆盖县乡村三级的农村物流网络体系。加强县域“智慧物流”网络平台建设，推动市县物流管理体系数据与省共享，打造农村“智慧物流”供应链体系。

第十四章 增强农村能源保障能力

坚持因地制宜、分类引导、绿色发展、综合利用，加快农村地区电网等基础设施建设，优化农村能源供给结构，有效提升农村地区的能源供应保障能力和能源服务水平。

第一节 加快新一轮农村电网改造升级

完善农村配电网和农业生产配套供电设施，提升农村供电可靠性和供电能力，加快补齐农村电网发展短板，逐步实现城乡供电均等化。全面提升农村电网整体水平，进一步缩短农网供电半径，加快新增变电站布点，提升乡镇电源变电站覆盖率。因地制宜开展农网改造升级，对新规划建设的村庄，整村、整线、高低压同步一次改造到位，满足 5 年以上负荷增长需要。适应智能化发展趋势，全面应用模块化设计、规范化选型、标准化建设，积极采用“三通一标”，应用新产品、新技术、新工艺，不断提高装备水平。健全农村电网改造升级长效机制，到 2022 年全市农村地区实现安全稳定优质可靠的供电服务，户均配变容量达 3.0 千伏安。

第二节 优化农村能源结构

加强农村能源发展统筹规划，拓宽农村能源供应渠道，扩大清洁能源开发利用规模，优化农村能源生产和消费结构，构建清洁高效、多元互补、城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。推动天然气管网由县城向乡镇、农村社区延伸，因地制宜采取 LNG、CNG 等多种供气方式。推进农村“煤改电”，替代燃煤、秸秆、薪柴等。加强散煤治理，农村现有燃煤设施推广使用洁净煤。加快实施煤改气和电代煤，提高清洁能源在农村能源消费中的比重。

第三节 实施农村新能源行动

重点支持生物质发电、规模化大型沼气、太阳能、风能等技术的推广应用，优化农村能源供给结构。有序发展光伏发电，稳妥推进光伏扶贫工程建设。因地制宜开展分散式风电开发。适度发展秸秆能源化利用，合理布局秸秆电厂。在农业废弃物、畜禽废弃物资源富集地区，建设农村生物天然气和规模化大型沼气等燃料清洁化工程。

第十五章 推进农村信息化建设

全面落实国家《数字乡村发展战略纲要》，实施农村新一代信息基础设施建设行动。加快宽带网络光纤改造和优化扩容，引导电信运营商加大农村网络建设投入，推广远程教育、远程医疗、

金融网点进村等信息服务，到 2020 年实现农村有条件地区提供 100 兆比特每秒以上接入服务能力，半数以上农村家庭用户带宽实现 50 兆比特每秒以上接入服务能力。加大对农村移动通信基站铁塔建设的支持力度，到 2020 年行政村 4G 覆盖率达到 98%以上，积极开展 5G 网络规划建设。着力打造农业农村综合信息服务平台，建立农村信息化平台相关数据共享、应用体系，完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等系统和手机 APP，增强农业综合信息服务能力，促进农业生产智能化、农业经营网络化、农业管理智慧化和为农服务信息化。

专栏 4 农村基础设施建设重大工程

1. **农村水利基础设施网络建设工程。**实施农村饮水安全巩固提升工程，到 2022 年农村自来水普及率达到 93.5%。完善防洪减灾基础设施，重点抓好涡河、茨淮新河、西淝河、北淝河灌区续建配套和改造步伐，全面提高各灌区农业生产能力，到 2022 年疏浚河道 1510 公里，清淤沟渠 10584 公里，整治堰塘 681 处。
2. **“四好农村路”建设工程。**坚持“合理布局、联网成片”的原则，2019 年实施农村公路扩面延伸工程 1200 公里，全市基本实现规划保留的 40 户以上较大自然村通硬化路；2020 年全市基本实现村民组通硬化路，农村公路体系、通达能力和安全保障水平全面提升。完善农村公路养护机制，到 2020 年农村公路优、良、中等路总比例达到 85%。
3. **农村物流基础设施网络建设工程。**加快完善农村物流基础设施末端网络，到 2022 年每个县（区）建设 1 个农村物流中心，每个乡（镇）建设 1 个综合运输服务站，每个建制村建设 1 个综合运输服务点，基本建成覆盖县乡村三级的农村物流网络体系。
4. **新一轮农村电网改造升级工程。**完善农村配电网和农业生产配套供电设施，到 2022 年全市农村地区实现安全稳定优质可靠的供电服务，户均配变容量达 3.0 千伏安。
5. **秸秆发电工程。**2019 年力争全市秸秆电厂装机规模达 130 万千瓦，到 2020 年全市秸秆电装机规模达 150 万千瓦左右。
6. **农村宽带提升工程。**深入开展宽带网络建设，到 2020 年实现农村有条件地区提供 100 兆比特每秒以上接入服务能力，半数以上农村家庭用户带宽实现 50 兆比特每秒以上接入服务能力。

第六篇 加快推进农业现代化 开创产业兴旺新局面

乡村振兴，产业兴旺是重点。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，围绕“巩固、增强、提升、畅通”，深化农业供给侧结构性改革

革，提升农业信息化水平，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

第十六章 加强农业生产能力建设

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高农业综合生产能力，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收、农村经济社会全面发展。

第一节 完善农业支持保障机制

全面落实粮食安全市长责任制，完善监督考核机制，到 2020 年全市粮食综合生产能力保持在 97.8 亿斤左右。建立健全农业投入增长机制，政府投资继续向农业倾斜，加快改变农业基础设施弱状况。加快完善粮食现代物流体系和产后服务体系，大力发展粮食物流散装、散卸、散运和烘干、清理、代储、代销等功能。建立以绿色生态为导向的农业补贴政策，完善农机购置补贴政策，全面落实粮食最低收购价政策，建立健全超标粮食收购、处置机制，进一步完善农业保险政策体系。

第二节 加大耕地保护力度

严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，完成省政府下达的耕地保有量和永久基本农田保护面积任务，加快将 606 万亩粮食生产功能区和 373 万亩重要农产品生产保护区细化落实到具体地块，实现精细化管理。推进“两区”范围内各类涉农资金整合和统筹使用，到 2022 年基本完成全市“两区”建设任务，

形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的“两区”。严格落实《亳州市县级政府耕地保护责任目标考核办法》，实行党政同责、履职尽责、失职追责，努力构建耕地数量、质量、生态“三位一体”保护格局。

第三节 提高基本农田建设标准

坚持把高标准农田建设与林田水路电综合配套结合起来，与土地复垦整理结合起来，与发展高效节水灌溉结合起来，鼓励支持村集体、新型农业经营主体和工商资本参与高标准农田建设，稳步提升耕地质量，到 2020 年全市建设高标准农田面积达 585 万亩，到 2022 年全市建设高标准农田面积达 677 万亩。推动所有高标准农田实现统一上图入库，加快建立形成“明确事权、改革产权、多元投入、建管结合”高标准农田建管机制。开展中低产田改造、土地整治和粮食生产基地、标准化规模养殖基地等项目建设。实施农田水利“最后一公里”建设五年行动计划，通过系统成片治理，全面提高农田排灌标准和抗旱防洪除涝能力。

第四节 提高农业装备化和信息化水平

实施主要农作物生产全程机械化推进行动。大力发展大中型、高性能、多功能复式作业机械，促进农业机械装备全面转型升级；大力推广机械深松、深翻等机械化技术应用；支持秸秆还田、玉米生产等农机作业。促进农机、农艺融合，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，提高农机装备智能化水平。大力发展数字农业，加强“智慧农业”建设。实施“互联网+现代农业”行动，推

进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。

第十七章 推动农业转型升级

按照建设现代化经济体系的要求，加快农业结构调整步伐，着力推动农业由“增产型”转为“提质型”，提高农业供给体系的整体质量和效率，加快实现由农业大市向农业强市转变。

第一节 优化农业生产布局

根据各县区农业产业基础和产业特色，因地制宜确定发展重点，促进特色发展、差异发展、协调发展和联动发展。重点打造三条产业带。打造沿涡河中药材标准化种植产业带，大力发展标准化中药材种苗基地，加快中药材新品种、新技术推广，建立中药材标准化种植技术规范和质量控制标准，促进中药材种植道地化、标准化、品牌化；打造沿 S309 高效设施园艺产业带，实施蔬果绿色增长模式攻关行动，依托各类新型农业经营主体，大力发展设施蔬菜、养生蔬菜和特色蔬菜，引导建设高标准蔬菜、水果生产基地；打造沿西淝河生态农业产业带，依托西淝河优良的生态农业资源，重点发展中药材、经济作物、特色农产品种植等生态农业。重点建设两个示范区。建设谯城国家农业科技示范园区，延伸和拓展中药全产业链，重点发展中药材规范化种植、中药材产地加工制造、现代物流仓储、电子商务及种子种苗繁育等产业，建设以中药材为特色、具有强大辐射带动能力的全国现代农业技术创新示范园区；建设涡阳国家现代农业示范区，重点发展粮食、

绿色蔬果、健康养殖、现代中药材等产业，促进优势产业升级。重点发展两个示范基地。支持蒙城县打造虾稻共作、特色蔬果、畜禽养殖、杂粮杂豆等优势区，建设全国重要的小麦生产专用品牌粮食、优质畜禽养殖和蔬菜生产基地，争创国家级现代农业示范基地；支持利辛县以建设生态循环农业示范基地为重点，建设全国重要的小麦生产专用品牌粮食、优质畜禽养殖和蔬菜生产基地，争创生态休闲农业生产示范基地。

第二节 推进农业结构调整

加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代农业，促进农业结构优化升级。加强优质专用小麦、高产高蛋白大豆、优质专用玉米等粮食基地建设，力争 2020 年全市优质专用粮食生产基地面积达到 230 万亩。扩大中药材种植规模，力争 2020 年全市中药材种植面积稳定在 120 万亩以上，其中标准化种植面积达到 38 万亩。积极发展养生蔬菜、特色蔬果，每年新增设施蔬果基地面积 4 万亩，每年新增市级以上蔬果标准园 10 个，到 2020 年全市蔬菜种植面积达到 200 万亩，其中设施蔬菜达到 90 万亩。大力发展标准化规模养殖，力争 2020 年规模养殖比重达 90% 以上。实施农产品质量安全保障工程，健全监管体系、监测体系、追溯体系。持续抓好非洲猪瘟疫情防控，保护生猪基础产能，推行养殖业“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”新模式。

第三节 做大做强优势特色产业

以中药材种植、特色粮经作物、特色畜产品、特色水产品等

为重点，有序开发优势特色资源，做大做强优势特色产业。围绕“世界中医药之都”建设，大力推进省级亳州中药材特色农产品优势区建设，加快形成特色农产品生产、加工、流通、销售完整产业链，推动科技创新、休闲观光、配套农资生产和制造融合发展。建设一批以中药材为代表的特色农产品标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，完善科技、品牌、质量、营销等支撑体系，加快形成特色产业集群。实施产业兴村强县行动，培育农业产业强镇，打造一乡一业、一村一品发展格局。

第四节 保障农产品质量安全

强化质量安全监管，推行农产品生产“黑名单”制度，加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设，建立农资和农业生产经营主体信用档案，深入开展食用农产品产地准出和准入衔接试点。大力实施食品安全战略，严格生产管控和生产记录，建立从农田到餐桌的质量安全全程可追溯、互联共享的信息平台。加强农产品质量安全信用体系建设，以信息系统建设和信息记录共享为基础，以农业投入品生产经营企业、农产品生产企业、农民合作社、种养殖大户为重点，规范信用服务体系建设。深化农产品质量安全示范县创建，到 2022 年力争全市成功创建农产品质量安全示范县 4 个。扎实开展农药使用、兽用抗菌药、畜禽屠宰质量安全等专项整治，到 2022 年全市农产品质量安全例行监测总体合格率达到 98%以上。

第五节 加强农业品牌建设

实施质量兴农战略，加快农业绿色化、优质化、特色化、品

牌化发展。制定中药材规范化种植技术规程，大力推进标准化生产，鼓励“粮农”+“药农”发展模式，支持新型农业经营主体从事中药材规模种植。培育“绿色亳农”品牌，扩大优质亳菊、亳芍、义门苔干、涡阳大豆等区域公共品牌知名度，做大做强具有亳州特色的农产品品牌经济。加大知识产权保护力度，维护品牌价值，提高品牌社会公信力。鼓励引导各类市场主体申请注册商标和专利、申报中国驰名商标、地理标志商标、原产地地理标志保护产品、农产品专业商标品牌基地、农业非物质文化遗产。到2022年，力争农业“三品”认证达到600个，农产品专业商标品牌基地达到5个，中国驰名商标达到12个，培育申请地理标志商标和原产地地理标志保护产品各5件。

第六节 扩大农业对外开放

实施中药材、农副产品出口提升行动，推动以中药材及饮片出口为主向中药提取物、养生保健品和中成药转变，推动以初级农副产品出口为主向食品、工艺品等深加工出口产品转变，扩大高附加值农产品出口。努力扩大农产品进口规模，加大薄荷、芝麻、棉花、西洋参等原材料进口力度。扩大对“一带一路”沿线国家和地区中药出口，支持优势农业企业“走出去”，积极引导有条件的企业建立境外营销机构和生产、种植、养殖基地。组织参加中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会。紧抓长三角区域一体化战略和商合杭高铁开通机遇，关注G60科创走廊建设，提前谋篇布局，强化与江苏、上海、杭州等地联系，重点发展现代农业、文化旅游、大健康和农副产品加工等特色产业，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

第十八章 建立现代农业经营体系

大力培育新型职业农民和新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，健全农业社会化服务体系，提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。

第一节 巩固完善农村基本经营制度

衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，让农民吃上长效“定心丸”。巩固土地承包经营权确权登记颁证成果，建成县级农村土地承包经营权信息管理应用平台，实现承包土地信息联通共享。深入推进农村土地“三权分置”制度改革，加快推进土地经营权规范有序流转，到 2020 年耕地流转率再提升 1 个百分点。健全完善农村土地经营权价值评估、抵押物处置和抵押贷款风险缓释补偿机制，引导农村承包土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。以“三变”改革为契机，探索农民土地承包经营权收益的多种实现形式，适当调整优化农村土地承包权的形式，将实际占有权转化为资产收益权。

第二节 培育壮大新型农业经营主体

实施新型农业经营主体培育工程，打造引领行业发展的龙头企业“甲级队”，到 2020 年全市农产品加工业产值实现 1000 亿元，农产品加工产值与农业总产值之比达到 2.4 以上；到 2022 年力争培育国家级龙头企业 5 家、省级龙头企业 60 家，省级龙头企业“甲

级队”20家。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系，全面落实新型农业经营主体设施用地、融资贷款等扶持政策。大力发展专业大户和家庭农场，鼓励土地、技术、资本等生产要素向专业大户和家庭农场集中，促进全市种养业规模化经营。鼓励以农民合作社为依托，发展集创意农业、农事体验于一体的田园综合体，进一步提升新型农业经营主体规范化建设水平，到2022年力争全市农业适度规模经营面积达到480万亩，农民专业合作社示范社达到660个，示范家庭农场达到480个，其中省级示范合作社110个，省级示范家庭农场150个。

第三节 发展壮大新型集体经济

积极探索增强集体经济发展活力的有效途径，不断壮大村集体经济实力。深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作，力争到2020年开展农村“三变”改革的村达到50%，开展农村集体产权制度改革的村达到70%。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，到2020年力争全市宅基地使用权确权登记颁证基本完成。发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。

第四节 促进小农户和现代农业发展有机衔接

大力发展农业社会化服务组织和农业产业化联合体，推进农业生产全程社会化服务。巩固农机作业托管成果，延伸农机作业托管领域，扶持和规范农机社会化服务组织，推进农机作业托管

从耕、种、收、管向产前产后拓展。将小农户作为新型职业农民培育工程的重点培训对象，帮助小农户发展成为新型职业农民。鼓励小农户以土地、林权、劳动、产品、房屋等为纽带，发展多样化的联合与合作。注重发挥新型农业经营主体带动作用，开展农超对接、农社对接，帮助小农户对接市场。加大对以建制村或较大自然村为单位的土地平整和相关农业基础设施的投入力度，改善提升小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。

专栏 5 农业现代化发展重大工程
<p>1.“两区”建管护行动计划。把粮食生产功能区和重要农产品生产保护区作为农业固定资产投资安排的重点领域，推进“两区”范围内各类涉农资金整合和统筹使用，到 2022 年基本完成全市“两区”建设任务。</p> <p>2.高标准农田建设工程。加快推进旱涝保收、高产稳产、生态友好的高标准农田建设，统筹农业综合开发、土地整治、高效节水灌溉等项目建设，到 2022 年全市建设高标准农田面积达 677 万亩。</p> <p>3.主要农作物生产全程机械化示范县创建工程。坚持分类指导，按照技术先进、科学适用、安全可靠、节能环保的原则，稳定增加农机装备总量，到 2022 年大中型拖拉机和联合收割机保有量分别达到 3.8 万台和 4.1 万台，全市主要农作物耕种综合机械化率达到 1:2.81。</p> <p>4.产业兴村强县行动。坚持试点先行、逐步推开，争取到 2022 年培育和发展一批产业强、产品优、质量好、功能全、生态美的农业强镇，培育县域经济新动能。</p> <p>5.农业科技园创建工程。突出农业科技园的“农、高、科”定位，强化体制机制创新，创建 1 家以上省级农业科技园，力争创建 1 家国家级农业科技园。用高新技术改造提升农业，壮大生物育种、智能农机、现代食品制造等高新技术产业，培育壮大农业高新技术企业。</p> <p>6.新型经营主体培育工程。扶持家庭农场提升经营管理能力、物质装备条件和生产经营效益，全面加强基础建设，到 2022 年力争全市示范家庭农场达到 480 个，其中省级示范家庭农场 150 个。鼓励农民以土地入股参与规模经营，发展股份制合作社，到 2022 年力争全市农民专业合作社示范社达到 660 个，其中省级示范合作社 110 个。</p> <p>7.优质粮食工程。加强优质专用小麦、高产高蛋白大豆、优质专用玉米等粮食基地建设，力争 2020 年全市优质专用粮食生产基地面积达到 230 万亩。</p>

第十九章 提高农业科技支撑水平

实施创新驱动战略，大力培育农业自主创新能力，推动创新成果加速转化，为农业发展拓展新空间、增添新动能，引领支撑农业转型升级和提质增效。

第一节 提升农业科技创新水平

培育符合现代农业发展要求的创新主体，建立健全各类创新主体协调互动和创新要素高效配置的农业科技创新体系。开展农业竞争力提升科技行动，实施一批农业科技重大专项，在现代中药、生物育种、农产品加工等重点领域突破一批关键技术。加强农业基础研究，力争取得一批前瞻性基础研究和原创性重大成果突破。强化技术集成应用，开展农作物整建制绿色高质高效创建。深化农业科技体制改革，强化企业技术创新主体地位，改进科研项目评审、人才评价和机构评估工作，激发创新活力。

第二节 加快推进现代种业创新发展

实施现代种业提升工程，建立以企业为主体的商业化育种创新体系，加强种业主体的培育与支持，提升种业自主创新能力和良种生产能力。加快种业大数据平台和综合检验检测设施建设，推进小麦、玉米和大豆等良种重大联合攻关，加快主要粮食作物新一轮品种更新换代。实施畜禽种质资源保护利用行动，建立畜禽良种繁育体系，加快地方良种选育和新品种培育。开展林业种质资源普查，推进种质资源基地建设，加大保护和利用力度。

第三节 加快农业科技成果转化应用

加快建立一批专业化的技术转移机构和面向企业的技术服务网络，通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形

式，推动实现科技成果市场价值。深入推进江南大学、天津药物研究院、中国医学科学院药用植物研究所、合肥工业大学智能制造技术研究院等一批离岸孵化中心或分所建设，强化合作效果，加快推进一批技术成果易地孵化、转移落地。深化基层农技推广体系改革，健全农业科技成果使用、处置和收益管理制度，完善科技推广人员绩效考核和激励机制。围绕绿色兴农重大需求，集成推广高产高效、资源节约、绿色环保技术。全面实施农技推广服务特聘计划，加强农业重大技术协同推广，鼓励支持广大农业科技人员深入一线创新创业。

第二十章 推动农村产业融合发展

坚持以市场为导向，以完善利益联结机制为核心，以新型城镇化为依托，着力构建农业与二三产业融合的现代产业体系，促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

第一节 培育产业融合发展新业态

把握城乡居民消费升级趋势，结合乡村资源禀赋，深入挖掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，形成新的消费热点，增加乡村生态产品和服务供给。鼓励发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业，积极探索乡村共享经济、农产品个性化定制服务等新型业态。深入挖掘皖北特色农业农村文化元素，创新“农业+文创”产业融合发展模式，培育一批农村文化创意产品或民俗文创产品企业。

第二节 打造产业融合发展新模式

依托现代产业示范园、农业产业化龙头企业，打造产业融合发展的平台载体，促进农业内部融合。加快培育农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的产业链企业集群。深挖农业生态价值，统筹农业景观功能和体验功能，在现有古井镇药王村基础上，因地制宜推进一批田园综合体建设。立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，在现有十河芍花养生小镇、古井白酒小镇、义门中药养生小镇的基础上，到 2020 年力争再成功申报 2 家省级特色小镇。

第三节 大力发展农村电子商务

实施农村电商优化升级行动，积极引进省内外知名电商企业拓展农村电商业务，推进本土农村电商龙头企业和农村电商品牌培育，引导更多新型农业经营主体开展网络销售。加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。大力推广“电商+龙头企业+专业合作社+农户”模式，引导企业线上线下结合，推进集约化、规模化、品牌化订单式农业生产，打通农产品上行渠道。实施“互联网+农产品”出村进城工程，2019 年新增农村电商经营主体 400 个以上，农村产品网络销售额突破 40 亿元，2020 年达到 50 亿元。持续推进阿里巴巴“亳州特产馆”建设，吸引更多企业入驻。

第四节 壮大特色乡村旅游产业

实施休闲农业和乡村旅游精品工程，推进农业与乡村旅游、教育文化、健康养生等深度融合。重点发展观光农业、体验农业、创意农业、养生养老、健康医疗、养生保健等新产业、新业态。实施“百村景区化”工程，创建一批省级优秀旅游乡镇、A级旅游村庄和旅游示范村、星级农家乐，大力扶持特色民宿发展，构建绿色生态环保的乡村旅游产业链，到2022年全市休闲农业和乡村旅游年接待人数达到1400万人次，综合营业收入70亿元以上。谯城区重点建设亳药花海休闲观光大世界、五马桃花园等项目，以特色药材、特色蔬果种植为基础，以乡村文化体验为依托，打造独具特色的现代化农业休闲旅游示范基地；蒙城县着力打造生态文化旅游中心，持续开展立仓荷花龙虾节、篱笆梨花节、坛城樱花节、岳坊耕读文化节等活动；涡阳县以新兴镇新四军四师司令部旧址纪念馆、辉山红色旅游景区等3A级景区为基础，通过开办特色民宿等形式推动旅游扶贫重点村创建A级旅游村庄；利辛县依托西淝河和茨淮新河景观带，通过“采花观景泛舟”+“沿河骑行徒步”+“垂钓烧烤露营”，打造“生态养心”品牌，推动生态优势转化为经济优势。

第二十一章 完善紧密型利益联结机制

着力增强农民参与融合能力，创新收益分享模式，健全联农带农有效激励机制，让农民更多地分享产业融合发展带来的增值收益。

第一节 提高农民参与程度

拓宽合作领域，鼓励农民以土地、林权、设备、劳动、技术为纽带，开展多种形式的合作与联合，依法组建农民合作社联合社，强化农民作为市场主体的平等地位。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。培育社会化服务组织，开展技术指导、技能培训，加强市场预测、生产资料采购、产品营销、信用评价、保险推广等服务，为农民参与产业融合创造良好条件。

第二节 创新收益分配模式

鼓励发展订单农业，引导企业采用“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农民分享加工、销售环节的增值收益。鼓励行业协会或龙头企业与合作社、家庭农场、普通农户等共同营销，开展农产品销售推介和品牌运作。鼓励农业产业化龙头企业通过为农户提供信贷担保、领办或参办农民合作组织等多种形式，与农民建立稳定的订单和契约关系。完善涉农股份合作制企业利润分配机制，明确资本参与利润分配比例上限。

第三节 强化政策扶持引导

发挥好政府扶持资金作用，探索将新型农业经营主体带动农户数量和成效作为安排财政资金的重要参考依据。支持符合条件

的农民专业合作社优先承担政府涉农项目，落实财政项目资金直接投向农民专业合作社、形成资产转交合作社成员持有和管护的政策。鼓励将符合条件的财政资金特别是扶贫资金量化到农村集体经济组织和农户后，以自愿入股方式投入新型农业经营主体，对农户土地经营权入股部分采取特殊保护，探索实行农民负盈不负亏的分配机制。

第二十二章 激发农村创新创业活力

坚持市场化方向，优化农村创新创业环境，合理引导工商资本下乡，推动乡村大众创业万众创新，培育新动能，激发新活力。

第一节 培育壮大创新创业群体

培育以企业为主导的农业产业技术创新战略联盟，加速资金、技术和服务扩散，带动、支持返乡创业人员依托相关产业链创业发展。整合政府、企业、社会等多方资源，推动政策、技术、资本等各类要素向农村创新创业集聚。持续推进“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，加大大地农民、返乡创业农民兴业创业支持力度，有效利用家乡资源和要素，把适合的产业转移到家乡再创业、再发展。深入实施药都“双创”英才计划，每年引进高层次人才 50 人以上。深入推进科技特派员制度，引导科技、信息、资金、管理等现代生产要素向乡村集聚。

第二节 完善创新创业服务体系

发展多种形式的创新创业支撑服务平台，健全服务功能，开

展政策、资金、法律、财务、专利、商标等专业化服务，鼓励农业企业建立创新创业实训基地。支持县级政府设立“绿色通道”，为返乡人员创新创业提供便利服务。积极落实相关政策，主动为返乡创业人员社保关系转移接续做好服务保障，对返乡人员初始创业失败并以个人身份续缴社会保险费的，根据其创业纳税情况给予一定的社会保险补贴。建设一批众创空间、“星创天地”，降低创业门槛。

第三节 健全创新创业激励机制

将现有支持“双创”相关财政政策措施向返乡创业人员拓展，保障返乡创业人员同等享受招商引资、减税降费、财政优惠等政策。建立完善返乡创业人员信用征集、评价和运用机制，通过优先支持、利息优惠等措施，加强对守信创业主体的正向激励。适度放宽返乡创业园区用电用水用地标准，吸引更多返乡创业人员入园创业。县区、开发区年度新增建设用地计划指标，应确定一定比例用于支持农村新产业新业态发展。

专栏 6 构建乡村产业体系重大工程
<p>1.龙头企业“甲级队”培育工程。围绕现代中药、粮食、畜牧等主导产业，落实扶持政策，到 2022 年力争培育国家级龙头企业 5 家、省级 60 家，省级龙头企业“甲级队”20 家，产值亿元以上龙头企业 150 家。</p> <p>2.农业产业联合体建设工程。鼓励农民合作社以法人身份按产业链、产品、品牌等组建联合社，形成以企业为龙头、家庭农场为基础、农民专业合作社为纽带的农业产业联合体。推广“龙头企业+合作社+家庭农场”“龙头企业+家庭农场”等经营模式，重点实施好浩翔、丰瑞和本草联合体等一二三产业融合示范项目。</p> <p>3.食品产业园建设工程。重点建设市食品产业园、三县一区食品（农产品）加工园区，落实食品工业发展扶持政策，积极发展关联企业和配套产业，打造食品及农产品加工产业集群。做优做大谯城区中药材、粮食，蒙城县畜牧、粮食，涡阳县粮食、蔬菜，利辛县畜产品加工等产业集群。</p> <p>4.中药材产地初加工基地建设工程。在谯城、涡阳等道地大宗药材产区，鼓励中药生产企业开展定点趁鲜初加工，结合标准化现代仓储设施建设，实现中药材初加工规模化、规范化、产业化发展，到 2022 年建设 2 个以上基础设施完备的中药材初加工基地。</p> <p>5.休闲农业和乡村旅游精品工程。依托亳州休闲农业和乡村旅游特色基础，推动创建一批特色旅游名镇、特色旅游名村和休闲旅游示范点，到 2020 年共创建 A 级旅游村庄 15 个、省级优秀旅游乡镇 18 个、省级旅游示范村 35 个，打造 4 条乡村旅游精品路线。</p>

6.农村“星创天地”。打造农村版众创空间，以农业科技园区、科技型企业、科技特派员创业基地、农民专业合作社等为载体，利用线下孵化载体和线上网络平台，面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民等创建一批“星创天地”。

7.实施农村创业带头人培育行动。落实国家实施的农村双创百县千乡万名带头人培育行动方案，培育一批农村双创人员和双创导师，创建一批具有区域特色的农村双创示范园区（基地），支持有条件的创业企业建设技能大师工作室。深入推进农村青年创业致富“领头雁”培养计划，培养一批农村青年致富带头人。

8.开展“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动。主动收集各类创业线索，加强成功信息统计，每年收集创业线索 6000 条以上，统计成功创业信息 4000 条以上。强化对创业者申报创业优惠政策指导，持续推进创业扶持专项资金等创业扶持政策落实。

第七篇 改善农村人居环境 建设美丽宜居乡村

乡村振兴，生态宜居是关键。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水和厕所专项整治“三大革命”为抓手，补齐农村基础设施短板，全面提升农村人居环境质量，建设人与自然和谐共生的美丽宜居乡村。

第二十三章 持续改善农村人居环境

按照脱贫攻坚和全面建成小康社会的总体要求，以保障农民基本生活条件为底线，以村庄环境整治为重点，以建设宜居村庄为导向，全面改善农村生产生活条件。

第一节 深入开展农村环境“三大革命”

深入实施农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”。加快推进生活垃圾终端处理设施建设，建立健全农村生活垃圾处置体系，到 2020 年农村生活垃圾无害化处理率达 90%以上；到 2022 年全市对生活垃圾进行处理的村占比达到 95%。健全垃圾分类投

放与回收奖励制度，逐步建立“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。加快推进涡河、茨淮新河、西淝河等重点流域周边、水源地重点地区和村庄污水处理设施建设，到 2020 年建成全市所有乡镇政府驻地、美丽乡村中心村、水源地重点地区及重要河流周边的小集镇生活污水治理设施。实施农村厕所改造，建立健全质量监督、竣工验收和后期服务制度。自 2019 年起，每年完成 6.2 万户农村厕所改造任务，到 2020 年完成 32.6 万户农村厕所改造任务。

第二节 推进美丽乡村建设与管护

围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”，有序推进美丽乡村建设。用好用活“千村示范、万村整治”工程经验做法，大力实施村镇建设、环境提升、土地整治、产业培育、创业就业、文明新风、社会服务、乡村和谐“八大工程”，重点推进垃圾污水处理、安全饮水、村庄道路、危房改造、绿化亮化、文体设施建设，全面改善农村人居环境。保护和修复自然景观与田园景观，按照“宜耕则耕、宜绿则绿、宜建则建”原则，提升田园风光品质，升级乡村颜值。充分利用闲置土地组织开展植树造林活动，建设绿色生态村庄，到 2020 年全市 80%以上规划布点中心村达到美丽乡村建设要求；到 2022 年村庄绿化覆盖率达到 45%，所有规划布点中心村达到美丽乡村建设要求。建立农村人居环境管护长效机制，发挥村民主体作用，鼓励专业化、市场化建设和运行管护。逐步推行环境治理依效收费制度，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

第三节 全面推进农村人居环境整治“三大行动”

全面实施村庄清洁行动，群策群力做好村庄内“五清一改”，到 2020 年实现村庄环境基本干净整洁有序。加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用，到 2020 年全市畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。有序实施村庄规划建设提升行动，按照规划明确的四种村庄类型，以县为单位对村庄布局规划进行优化完善，加快推进村庄规划编制实施。突出村庄规划编制的实用性，既符合农村实际，又满足农民需要，体现乡村特色。加强农房设计，注重保护和传承乡村特色，推进建筑规划“设计下乡”，指导各地编制农房设计图集供农民选用。切实加强农房管控。

专栏 7 农村人居环境整治行动

1.农村垃圾治理专项工程。完善生活垃圾无害化处理设施建设规划，科学布局农村生活垃圾收运和处理设施，到 2020 年全市农村生活垃圾分类和资源化利用示范县达到 2 个，农村生活垃圾无害化处理率达 90%以上；到 2022 年全市对生活垃圾进行处理的村占比达到 95%。

2.农村生活污水治理专项工程。强化建制村农村环境综合整治组织实施和监督管理，到 2020 年底前完成 230 个建制村农村环境综合整治任务；开展乡镇污水处理厂提质增效工作，完善乡镇污水处理厂配套设施，切实提高进水量和进水水质，确保到 2020 年，建制镇生活污水集中处理率达到 45%以上，加强运行管理，实现稳定达标排放。

3.厕所革命专项工程。以县（区）为主体，结合实际合理选择改厕模式，组织实施农村厕所改造和管理。探索社会化管理，鼓励企业进行改厕后检查维修、定期收运等后续工作，到 2020 年全市完成 32.6 万户厕所改造任务，卫生厕所普及率逐步提高，实现如厕环境干净整洁的基本要求。

4.乡村绿化行动。加强村庄原生植被、古树名木、自然景观、小微湿地恢复和保护，结合森林村庄创建，大力开展“四旁四边四创”绿化提升行动，到 2022 年全市村庄绿化覆盖率达到 45%。

5.水环境治理工程。加强农村饮用水水源保护，清理水源保护区内违法建筑和排污口，到 2020 年全面消除地表劣 V 类水体，河流和农村地区生活用水水质达到省要求。推进全市农村黑臭水体治理，2019 年底前形成全市农村黑臭水体排查清单，组织编制县域农村黑臭水体治理实施方案，统筹规划，分阶段实施，以房前屋后河塘沟渠、排水沟为重点，清理水域漂浮物，有条件的地方实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体；2020 年选择一个县（区）开展整县（区）推进农村黑臭水体治理试点示范。各县（区）扩大乡镇治理试点范围，2020 年底前省级美丽乡村中心村消除黑臭水体，恢复水体清澈。

6.美丽乡村建设。积极引导社会资本多元化投入，持续深入推进美丽乡村建设，到 2020 年全市 80%以上规划布点中心村达到美丽乡村建设要求，到 2022 年所有规划布点中心村达到美丽乡村建设要求。

7. “五清一改”行动。广泛宣传，掀起全民关心农村人居环境改善、农民群众自觉参与村庄清洁行动的热潮。做好清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物、清理乱搭乱建和乱堆乱放、清理废旧广告牌、清理无功能建筑等工作，改变影响农村人居环境的不良习惯。

第二十四章 推动农业绿色发展

推进农业绿色发展，是贯彻新发展理念、推进农业供给侧结构性改革的必然要求，是加快农业现代化、促进农业持续发展的重大举措，须尊重农业发展规律，保护产地环境，全力构建人与自然和谐共生的农业发展新格局。

第一节 提升农作物秸秆综合利用水平

围绕秸秆收割、压缩、烘干、储存、运输及综合利用等全产业链条，引进和培育一批龙头企业。大力推广应用商品有机肥、生物炭基肥等肥料化利用方式，推动秸秆肥料化利用转型升级。加速提升秸秆能源化利用水平，注重发展秸秆发电、秸秆固化成型、秸秆制气等能源化利用项目。拓展秸秆饲料化、基料化利用渠道，大力推广秸秆青贮、黄贮、微生物发酵技术和食（药）用菌种植模式，积极发展秸秆秧盘育苗、花木基质、草坪基料、温室大棚育苗生产，到 2022 年全市农作物秸秆综合利用率达到 93%以上。

第二节 推进畜禽养殖废弃物资源化利用

引导畜禽养殖向适宜养殖区集中，因地制宜，种养结合，推

广“畜+粮、畜+菜、畜+果、牛+粪+菌菇”等模式。重点提升畜禽规模养殖场设施建设和废弃物资源化利用水平，采用先进适用生产技术，加强养殖全程监控，提高生产管理水平，实现规模养殖场管理科学化。力争到 2020 年畜禽规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达 95%以上，到 2022 年达 98%以上。

第三节 强化资源保护与节约利用

实行能源消耗总量和强度“双控”制度。大力发展农业节水灌溉，加强灌区渠道防渗和田间工程配套，因地制宜建设高效节水灌溉设施，推广低压管灌、喷灌、微灌、水肥一体化等技术，确保 2020 年全市用水总量控制在 11.23 亿 m^3 以内，农田灌溉水有效系数在 0.639 以上，到 2022 年全市新增节水灌溉面积 26 万亩。坚持最严格的节约用地制度，加大农村土地综合整治，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。落实和完善耕地占补平衡制度，防止占多补少、占优补劣。降低耕地开发利用强度，推进低效用地再开发和工矿废弃地复垦。围绕划定的河流禁养、限养区域，严格控制河流投饵网箱养殖，蒙城县茨河鳊鱼青虾保护区实行全面禁捕。

第四节 推进农业清洁生产

深入推进化肥、农药零增长行动，开展有机肥替代化肥试点工作。推广科学施肥技术，集成应用全程农药减量增效技术，促进农业节本增效。到 2022 年全市农药利用率提高到 42%，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 32%。建立健全农药行业监管及产品追溯系统，严格行业管理。推广虾稻、稻鱼等综合种养模式，到

2022 年综合种养面积达到 10 万亩。综合治理地膜污染，开展废弃农膜、农药废弃包装物回收、无害化处置，到 2022 年全市农膜回收率达到 80%以上。

第五节 集中治理农业环境突出问题

加强农业面源污染防治，开展农业绿色发展行动，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。加强农村水环境治理，保障农村饮用水水源安全。加大涡河等重点流域水污染防治力度，严禁工业和城镇污染向农业农村转移。积极申报土壤污染治理与修复技术应用试点，建立全市土壤环境基础数据库，搭建土壤环境信息化管理平台，科学划分环境风险等级，分类统筹推进农用地、林地、园地土壤环境管理。到 2020 年全市受污染耕地治理与修复面积达到 1000 亩。

专栏 8 农业绿色发展行动
<p>1.农业节水工程。实行最严格的水资源管理制度，切实落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，大力发展节水灌溉，提高农业用水效率，到 2022 年全市高效节水灌溉面积达到 32.85 万亩左右。</p> <p>2.农业面源污染综合治理工程。抓好农业面源污染综合治理，扩大有机肥使用、秸秆还田面积。号召广大农户收集农膜，到 2020 年农膜的捡拾率达 80%。规范畜禽废弃物处理模式，加强源头减量，实施资源化利用整县推进项目，到 2020 年畜禽废弃物资源化利用率达 85%以上。涡河、西淝河、茨淮新河等重要河流的河滩严禁种植农作物和经济作物，防止化肥农药对河流造成直接污染。</p> <p>3.秸秆综合利用专项推进行动。强力推进以秸秆直接还田为主的秸秆肥料化、饲料化、能源化、原料化和基料化“五化”利用，到 2022 年全市农作物秸秆综合利用率达 93%以上。</p> <p>4.畜禽粪污资源化利用工程。加大粪污收集、储存、运输等政策扶持力度，财政资金优先支持第三方机构和中小规模养殖场建设粪污处理设施，到 2020 年力争畜禽规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达 95%以上。</p> <p>5.农业绿色生产行动。深入推广测土配方施肥技术，到 2020 年全市测土配方施肥技术推广覆盖率提高到 90%以上。开展化肥减量增效示范和绿色防控示范，鼓励推广生物和高效低毒农药，到 2022 年全市农药利用率提高到 42%，农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 32%。大力推广林业有害生物无公害防治，以及利用生物农药、引进益鸟、机械防治、飞机施药等措施开展综合防治，到 2022 年全市林业有害生物防治无公害防治率达 95%以上。</p>

第二十五章 加强乡村生态环境保护与修复

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，坚守生态保护红线，统筹生态系统治理和修复，健全重要生态系统保护制度，推动乡村生态资本增值，实现百姓富、生态美的统一。

第一节 加强生态环境保护与修复

加大重点生态功能区、生态脆弱区的自然生态系统修复力度，打好涡河、西淝河、茨淮新河、北淝河、茨河等流域保护修复攻坚战，大力开展林业增绿增效行动，持续推进森林生态廊道建设；加快实施水系防护林工程、道路造林绿化提升工程、高标准农田防护林建设工程，到 2022 年全市森林覆盖率提高到 20.6%。树立“量质并重”和“用养结合”的耕地保护理念，加强耕地土壤环境分类管理，严格管控重度污染耕地，构建耕地质量保护与提升长效机制，力争到 2022 年全市耕地质量提升 0.5 个等级（别）。积极推进露天矿山综合整治，加快环境修复和绿化，对蒙城县许疃煤矿塌陷区、利辛县板集煤矿塌陷区和涡阳县涡北煤矿塌陷区进行生态整治。

第二节 健全重要生态系统保护制度

健全完善市、县、乡、村四级河长制体系，按照“一河一策”要求有计划推进各项管护任务落实到位。强化涡河、西淝河等重要水源涵养区、生态敏感区及饮用水水源地保护。健全完善市、

县、乡、村四级林长制体系，加大人工造林力度，推进森林生态廊道和农田林网建设，强化湿地保护和恢复。重点发挥乡镇级和村级林长的重要作用，落实“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”。

第三节 健全生态保护补偿机制

认真落实国家、省关于建立市场化多元化生态补偿的相关政策法规，抓好《亳州市地表水断面生态补偿暂行办法》实施，加大重点生态功能区转移支付力度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。推行生态建设和保护以工代赈做法，提供更多生态公益岗位。

专栏 9 乡村生态保护与修复重大工程
<p>1.造林绿化工程。坚持“因地制宜、适地适树”原则，做到增绿、增彩、增果、增密、增层，发挥林业产业化龙头企业引领示范作用，以“林药种植、林蔬种植、林下养殖”相结合，大力发展林下经济，到 2022 年全市森林覆盖率提高到 20.6%。</p> <p>2.湿地保护修复工程。提升完善安徽道源国家湿地公园，确保省级以上湿地公园按时通过验收工作，启动湿地修复监测工作。</p> <p>3.重点流域环境综合治理工程。加快推进重点流域水污染防治，对现状水质达到或优于四类的黑臭水体开展生态环境安全评估，强化水生态环境保护。</p> <p>4.农村土地综合整治工程。统筹开展农村地区建设用地整治和土地复垦，将未利用土地开发、农用地整治、农村建设用地整治等类型的项目有机结合，协同开展工程建设，所得资金用于支持实施乡村振兴战略。</p> <p>5.采煤沉陷区综合治理工程。围绕避险搬迁、基础设施和公共服务建设、生态环境修复治理及培育接续替代产业等工作重点，完善沉陷区基础和公共服务配套设施，加快沉陷区生态修复和环境治理，力争到 2021 年采煤沉陷区内的重大地质灾害隐患区居民避险搬迁安置任务基本完成，搬迁村庄 30 个、新建 4 个安置区、转移人口 2.08 万人；采煤沉陷区治理面积达 50%以上。</p>

第八篇 繁荣发展乡村文化 培育现代乡风文明

乡村振兴，乡风文明是保障。以社会主义核心价值观为引领，以乡村公共文化服务体系建设为载体，以农耕文化为魂，以美丽田园为韵，深入挖掘农业农村多重功能与价值，培育文明乡风、

良好家风和淳朴民风。

第二十六章 加强农村思想道德建设

积极引导广大农民自觉践行社会主义核心价值观，增强农民法治观念、法治素养，树立良好的道德风尚。

第一节 践行社会主义核心价值观

坚持教育引导、实践养成、制度保障，采取符合我市农村特点的方式方法，广泛开展理想信念教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。把社会主义核心价值观融入法治建设，推动公正文明执法司法，充分体现公平正义和社会责任。深化中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，深入开展“践行核心价值、打造好人亳州”主题实践活动，推动实施“好人成名人”和“名人成好人”工作，在农村树立见贤思齐、崇德向善的良好风尚。

第二节 加强农村思想文化阵地建设

推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强农村群众性思想政治工作。扎实推进新时代文明实践中心建设，着眼于凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，激励广大农村群众积极投身社会主义现代化建设。到 2022 年县级及以上文明乡镇和文明村占比提高至 60%。深入实施公民道德建设工程，挖掘农村传统道德教育资源，以选树宣传群众身边的道德典型人物为抓手，广泛开展“五级好人”评选活动，积极开展文明家庭、星级文明户等群众性精神文明创建活动。创新宣传工具和宣传形式，净

化农村网络文化阵地。

第三节 倡导诚信崇德向善

加强农村社会诚信建设，以培育诚信文化为重点，建立健全覆盖农村的征信系统，完善守信激励和失信惩戒机制，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识，提升农民道德自律能力。强化劳动最光荣、劳动者最伟大的观念，弘扬孝敬父母、尊敬长辈的优良传统，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，让讲道德、尊道德、守道德成为农民群众的自觉追求。

第四节 培育乡村文明新风

发挥农村党员干部带头作用，强化党员意识、标杆意识，以身作则、率先垂范，引导农民群众尊良俗、去低俗、除恶俗。深化乡风民风建设，倡导耕读传家、父慈子孝的家训和邻里守望、诚信重礼的乡风民俗。引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。培育良好家风，以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气，源清流洁，强基固本。深入开展移风易俗弘扬时代新风行动，建立红白理事会，制定村规民约，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。深入开展“扫黄打非”进基层活动，加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动，整治农村黄赌毒等突出问题。深化农村殡葬改革，鼓励推进节地生态安葬方式，鼓励乡镇和有条件的村庄建设农村公益性集体公墓，引导集中安葬。利

用各种媒体普及信息技术知识、卫生保健知识，引导农民群众保持文明健康的生活理念，养成积极向上的生活方式和生活习惯。

第二十七章 弘扬特色优秀传统文化

立足老庄文化、中医药养生文化、白酒文化、曹魏文化、皖北民俗文化等资源，在保护传承基础上，创造性转化，创新性发展，不断赋予传统文化新的表现形式和时代内涵。

第一节 积极保护传承优秀传统文化

以“老子传说”国家级非物质文化遗产为核心，发扬光大老庄文化、曹魏文化、中医药文化和白酒文化，系统保护亳州历史文化遗产、景观风貌和人文资源。将非遗保护和弘扬传统文化、民风民俗相结合，建设亳州剪纸、华佗五禽戏等非物质文化遗产传习基地，传承推动亳州二夹弦、淮北梆子戏等地方特色戏曲向更高水平发展，强化古井贡酒千年酿造技术、晰扬掌、大班会、老子传说故事、棒鼓舞、九曲黄河阵等六项省级“非遗”传承发展。实施农耕文化传承保护工程，挖掘农耕文化的优秀思想观念、人文精神，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的积极作用，在保护传承的基础上，通过新媒体以及节庆活动等方式加强宣传。

第二节 重塑乡村文化生态

紧密结合特色小镇、美丽乡村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活地方和民族特色文化资源，走特色化、差异化发展之路。以形神兼备为导向，保护乡村原有建筑风貌和村落格局，把

民族民间文化元素融入乡村建设，深挖历史古韵，弘扬人文之美，重塑诗意闲适的人文环境和田绿草青的居住环境，重现原生田园风光和原本乡情乡愁。引导企业家、文化工作者、科普工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设，丰富农村文化业态。

第三节 大力发展乡村特色产业

全面推动涡阳县老子文化中心、蒙城县庄子文化中心、利辛县农业观光中心建设，规划建设古城旅游区保护与开发项目、老子主题健康养生度假区项目、曹操华佗故居项目等重点文化旅游项目。实施乡村文化品牌培育行动，打造白酒文化产业示范镇、中医药文化示范镇等具有历史记忆、地域特色的特色文化城镇和乡村，扶持一批具有创新力竞争力的文化旅游产业和文创企业，塑造具有浓郁地方特色的文化品牌，到 2020 年争创省级文化示范基地 6 个。

第二十八章 丰富乡村文化生活

推动城乡公共文化服务体系融合发展，使更多资源向农村和农民倾斜，加强基层优秀乡村文化产品和服务供给，增强农村文化生机与活力。

第一节 健全公共文化服务体系

按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。积极推动县区“两馆一场”建设，到 2020 年建成县级文化馆、县级剧场、县级图书馆。加强乡镇综合文化站、农

家书屋等基层综合性文化服务中心建设，打通农村公共文化服务“最后一公里”。提升农村基本公共文化服务设施建设标准，突出资源整合和闲置场地设施利用，因地制宜建设村级综合文化服务中心，支持有条件的村建设村史馆、乡贤馆，挖掘历史传承价值，增强村民的文化自信，到 2022 年全市建成 77 个社区综合文化服务中心、85 个乡镇综合文化服务中心。推进乡镇实体书店和数字影院建设，加大农家书屋图书资源数字化升级改造力度，开辟多媒体阅读渠道，提升行政村农家书屋管理水平，真正使农家书屋发挥提升群众生产技能、培养群众文化素养的作用。完善农村体育活动场所设施，扩大乡村广播电视传输覆盖网络。

第二节 增加公共文化产品和服务供给

深入推进文化惠民工程建设，建立农民群众文化需求反馈机制，开展“菜单式”“订单式”服务。加强公共文化服务品牌建设，推动形成具有鲜明特色和社会影响力的服务项目。鼓励文艺工作者不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品，促进优秀传统文化和当代文化精品网络传播。通过多种途径引导和支持文化企业提供更多文化产品和服务，开展更多“你读书、我买单”惠民阅读活动，推动全民阅读进家庭、进农村。举办农村现实题材文艺作品展演，开展好“送戏进万村”“农村公益电影放映”等活动。

第三节 丰富群众文化活动

培育积极健康多彩的乡村文化形态。大力挖掘乡土文化本土

人才，加强基层文化队伍培训，培养一支懂文艺、爱农村、爱农民、专兼职相结合的乡土文化人才队伍，到 2020 年力争培育 1300 人的乡土文化人才队伍。实施文化精品战略，着力打造一大批思想精湛、制作精良，体现时代特征、彰显我市特色、群众喜闻乐见的作品。开展城乡文化互动工程，组织“迎新春唱大戏”、广场舞大赛等系列群众基础性文化活动。挖掘中华民族传统节日文化内涵，支持各地举办特色主题活动。鼓励文化与中医药、养生休闲等健康产业融合发展，打造五禽戏、马拉松等社会影响力大、群众参与度高的品牌赛事活动。

专栏 10 乡村文化繁荣工程

- 1.农耕文化保护传承。**按照在发掘中保护、在利用中传承的思路，开展重要农业文化遗产展览展示，充分挖掘和弘扬具有我市特色的优秀传统农耕文化，加大农业文化宣传推介力度。
- 2.古村落古民居保护利用工程。**吸引社会力量，实施“拯救老屋”行动，不断提升完善北关历史街区保护开发水平，促进古村落的保护与振兴。
- 3.乡村传统工艺振兴工程。**以非物质文化遗产传统工艺技能培训为抓手，帮助乡村群众掌握一门手艺或技术，提高传统工艺产品设计、制作水平，形成具有一定影响力的地方品牌。
- 4.乡村经济社会变迁物证征藏。**支持有条件的乡村依托古遗址、历史建筑、古民居等历史文化资源建设遗址博物馆、生态（社区）博物馆等，通过对传统村落、街区建筑格局、整体风貌、生产生活等传统文化和生态环境的综合保护与展示，再现乡村文明发展轨迹。
- 5.农村文化设施建设工程。**推动县级公共图书馆、文化馆达标升级，新建县级“两馆”达到部颁一级馆标准。提升乡镇综合文化站（服务中心）服务能力，推进村级综合文化服务中心（农民文化乐园）建设，鼓励有条件的地区建设村史馆。
- 6.农村题材艺术创作工程。**以乡风文明、移风易俗、孝老爱幼、家庭和睦为重点，到 2020 年新创 1 台现实题材大戏、4 个小戏作品以及一批优秀歌舞、曲艺作品，基本形成“深入生活、扎根人民”主题实践活动长效机制。到 2022 年力争再新创推出 1 台现实题材大戏、4 个小戏作品。
- 7.送戏进万村工程。**组织开展“送戏进万村”服务，把戏曲类非物质文化遗产传承保护纳入采购招标内容，每个行政村每年不少于 1 场演出。
- 8.百馆千村文化结对工程。**加强结对服务活动管理，鼓励采用文艺轻骑兵、乡村春晚等形式，开展送演出、送讲座、送展览、送培训等服务活动。建设县级文化馆，增强农村公共文化服务体系整体效能。
- 9.乡村文化产业发展工程。**深度挖掘中医药文化、名人文化、民俗文化、曹魏文化、酒文化等文化内涵，加大资源整合力度，引导形成集文化展示、文化体验、文化娱乐于一体的文化产业综合功能区，重点发展集历史文化、养生文化、民俗文化等为主的文旅融合业态，到 2022 年力争全市乡村旅游总收入实现 65 亿元。

10.乡土文化人才队伍建设工程。构建分层分类乡土文化人才库，完善乡土文化人才培养、评价、使用、激励相关政策配套体系，重点打造乡镇文化站站长、村级文化协管员（文物保护员）、民营院团演出队伍、非遗传承人（乡村工匠）、文化团队（协会）、文化志愿者等6支乡土文化人才队伍，到2020年全市乡土文化人才队伍发展到1300人，2022年发展到1600人。

第九篇 完善乡村治理体系 打造和谐善治乡村

乡村振兴，治理有效是基础。把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，形成共建共治共享的乡村治理格局，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

第二十九章 加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是党联系广大农民群众的桥梁和纽带。坚持把农村基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、践行乡村振兴战略的战斗堡垒。

第一节 健全以党组织为核心的组织体系

大力实施“一抓双促”工程，充分发挥基层党组织政治功能，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。扎实推进抓党建促乡村振兴，强化农村基层党组织领导核心地位，创新组织设置和活动方式，加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向。深入推进农村基层党组织标准化规范化建设、党支部建设提升行动，开展农村基层党建工作季度“对标巡诊”。持续整顿软弱涣散村级党组织，以县乡两级为主，深入

摸排整顿对象，“一村一策”制定整顿工作方案，开展集中整顿。建立健全党管农村工作领导体制机制，推动农村基层党组织和党员在脱贫攻坚和乡村振兴中提高威信、提升影响。

第二节 加强农村基层党组织带头人队伍建设

实施村党组织带头人整体优化提升行动，全面落实村党组织书记县级党委组织部门备案管理制度。大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，到 2022 年全市村党组织书记兼任村委会主任的村占比达 60% 以上。选优配强村“两委”班子，注重吸收高校毕业生、农村致富带头人、外出务工经商人员、复员退伍军人、机关企事业单位优秀党员干部等到村任职。培养储备村级后备干部，每个村至少配备 2 名，并按照“一人一档、一乡一册、一县一库”的要求，逐人建立台账。健全从优秀村干部中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员制度，择优选拔优秀村干部、大学生村官、乡镇事业编制人员进乡镇领导班子。建立健全选派第一书记工作长效机制，面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。

第三节 加强农村党员队伍建设

健全农村党员定期培训制度，县级党委每年至少对村党组织书记集中培训 1 次，乡镇党委每年至少对全体党员分期分批集中培训 1 次。教育引导广大党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。扎实开展主题教育活动，严格党的组织生活，落实“三会一课”、组织生活会、民主生活会、党员活动日等基本

制度，强化常态化督查指导机制，引导党员干部树牢“四个意识”、增强群众观念和群众感情。发挥无职党员作用，激发和调动农村无职党员参与基层事务管理、带动群众发展致富、维护社会和谐稳定的积极性。加强党内激励关怀帮扶，定期走访慰问农村老党员、生活困难党员，帮助解决实际困难。加大在优秀青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员力度，提高农村党员发展质量，引导农村党员发挥先锋模范作用。稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

第四节 强化农村基层党组织建设责任

推动全面从严治党向纵深发展、向农村基层延伸，严格落实各级党委尤其是县级党委主体责任，进一步压实县乡纪委监督责任，将抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴作为县乡党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，纳入巡察工作内容，作为领导班子综合评价和领导干部选拔任用的重要依据。加强农村基层党风廉政建设，强化农村基层干部党员日常教育管理监督。推行村级小微权力清单制度，规范村级权力运行，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风，加大对基层小微权力腐败的惩处力度。建立健全村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级事务运行，建立监督员队伍，加强对村务决策、村务公开、“三资”管理、工程项目及惠农政策落实等工作的监督。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，全面落实村干部报酬待遇。按照中央和省委统一部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决杜绝“刷白墙”等形象工程、面子工程。

第三十章 促进自治法治德治有机结合

坚持自治为基、法治为本、德治为先，加强和创新村党组织领导的、充满活力的村民自治组织建设，强化法律权威地位，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程。

第一节 完善村民自治制度

深入实施村民委员会组织法，完善农村民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督制度，发挥自治章程、村规民约的积极作用。建立健全村务监督委员会制度，推行村级事务阳光工程。依托村民（代表）会议、村民议（理）事会，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。完善社区工作协商委员会制度，吸纳非户籍居民参与农村社区协商，积极发挥新乡贤作用。加强农村社区治理创新，扩大农村社区建设试点。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。推进村务公开信息化建设，以县（区）为单位修订完善村务公开目录，丰富村务公开内容，规范村务公开程序。健全村务档案管理制度，加强村务档案归档、保管和使用管理。加强基层纪委监委对村民委员会的联系和指导。从2018年起，3年内完成村规民约的废改立工作。

第二节 提升乡村法治水平

深入推进综合行政执法改革向基层延伸，创新监管方式，推

动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。按照“谁执法谁普法”普法责任制原则，到 2020 年对全市农村“两委”干部和“法律明白人”轮训一遍。深入推进“法律进乡村”宣传教育活动，发挥“五老”人员（老战士、老干部、老教师、老专家、老模范）的作用，用讲故事的形式和通俗易懂的语言进行普法宣传。加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动和社会保障、基层组织建设等方面法律法规的宣传教育，增强广大干部群众尊法学法守法护法用法意识，维护农民群众的切身利益。推进“12348”公共法律服务热线平台建设，探索与“12345”市长热线建立协作机制。健全农村公共法律服务体系，落实“一村（社区）一法律顾问”制度，全面完成村（社区）公共法律服务工作室实体平台建设。坚持学用结合、普治并举，推进“民主法治示范村（社区）”创建活动，到 2020 年建成农村 1 小时法律服务圈，到 2022 年逐步将省级中心村建设成为民主法治示范村，其中市级民主法治示范村占比在 50%以上。

第三节 加强乡村德治建设

深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，创新发展乡贤文化，强化老党员、道德模范的道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。发挥农村党员干部的表率作用，以党章为镜鉴，以党纪党规为准绳，加强党性锻炼和道德修养，明大德、守公德、严私德，以良好形象影响带动群众。依托村民议事会、道德评议会、红白理事会等，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。广泛开展“传家训、立家规、扬家风”

活动，积极开展最美人物、身边好人、美德少年等各类先进典型评选活动，定期组织开展道德模范和身边好人的典型事迹巡讲、巡展、巡演活动，编印身边好人故事读本，广泛设置“身边好人榜”，营造宣传好人、学习好人和争做好人的浓厚氛围，发挥好人带动作用，弘扬真善美，传播正能量。

第四节 推进平安乡村建设

深入推进扫黑除恶专项斗争，广泛宣传黑恶势力线索有奖举报办法，建立健全“一案三查”制度，切实扫除农村黑恶势力，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，杜绝“村霸”等黑恶势力对基层政权的侵蚀。依法打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透活动。推进纪检监察工作向基层延伸，扎实推进乡镇纪检监察工作协作区建设，坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题，打通全面从严治党“最后一公里”。整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。学习践行新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制。全面推进县乡村三级综治中心标准化建设与管理，扎实开展平安乡镇、平安村庄创建活动，深化“一村一警”包村联系工作，不断提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

第三十一章 夯实基层政权基础

着力强化党的政治引领、思想引领、制度引领和作风引领，

全面增强基层党组织战斗力，全面提升基层政权建设水平，推进基层治理体系和治理能力现代化。

第一节 加强基层政权建设

围绕更好服务人民群众，结合乡镇实际，合理设置基层政权机构、调配人力资源。整合基层审批、服务、执法等方面力量，统筹机构编制资源，整合相关职能设立综合性机构，实行扁平化和网格化管理。推动乡村治理重心下移，不断完善基层政权体制机制，确保基层政权有人有权有物，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办，把工作责任明确到村、任务分解到村、业务指导到村、督查考核到村。加强乡镇领导班子建设，有计划的选派市县机关部门有发展潜力的年轻干部到乡镇任职。加大从选调生、乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导班子成员力度。防止非法宗教活动争夺群众、干扰村务、破坏基层政权。

第二节 创新基层管理体制机制

明确县乡财政事权和支出责任划分，改进乡镇财政预算管理制度。鼓励县级政府建立城乡社区财政支出刚性指标约束机制，推进乡镇协商制度化、规范化建设，创新联系服务群众工作方法。推进直接服务民生的公共事业部门改革，改进服务方式，最大限度方便群众。改革创新考评体系，强化以群众满意度为重点的考核导向，审慎对乡镇设立“一票否决”事项。

第三节 健全农村基层服务体系

调整完善基层政府在村（农村社区）治理方面的权责清单和公共服务清单，推进农村基层服务规范化标准化。探索建立农村社区公共空间、公共设施、公共绿化等认捐、认建、认管机制，积极培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，发展农村社会工作和志愿服务。吸纳非户籍居民参与农村社区协商，维护外出务工居民在户籍所在地农村社区权利，引导农村居民参与社区公共事务和公益事业管理。开展农村基层减负工作，集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等问题。

专栏 11 乡村治理体系构建计划

1.乡村便民服务体系建设。按照每百户居民拥有综合服务设施面积不低于30平方米的标准，加快农村社区综合服务设施建设。实施“互联网+农村社区”计划，推进农村社区公共服务综合信息平台建设。培育发展农村社区社会组织，加强农村社区工作者队伍建设。

2.村规民约规范化建设工程。做好村规民约的废改立工作，建立对村规民约的审查机制，对违反法律法规和公序良俗的村规民约尽快修订或予以废止。

3.“法律进乡村”宣传教育活动。组织开展“送法律进农村、维稳定促发展”农村主题法治宣传活动，组织法治文艺工作者，开展法治文艺演出，以农民群众喜闻乐见的形式把法律送到千家万户，到2020年建成农村1小时法律服务圈。

4.“民主法治示范村”创建活动。健全“民主法治示范村”创建标准体系，深入推进农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，推进村务、财务公开，实现农民自我管理、自我教育、自我服务，努力提高农村社会法治化管理水平。

5.农村社会治安防控体系建设。推动人防物防技防向农村延伸，加强基层派出所、司法所、法庭建设，在乡镇、村组建平安建设信息员、联防队，健全乡镇综治中心、便民服务中心、村级综治中心，充分运用现代信息科技，提升维护农村公共安全科技化水平。以村为基础网格，加强和规范网格化服务管理，促进网格化、信息化与综治中心建设深度融合，实现基层社会治理“一网清”。

6.农村“雪亮工程”。增加农村集贸市场、庙会、商业网点、文化娱乐场所、旅游景点等重点地区治安室与报警点设置，加强专业防控力量建设，建立健全常态化打击整治机制。

7.深入推进扫黑除恶专项斗争。坚持以保障人民根本利益为出发点和落脚点，充分发动群众，广泛组织发动基层派出所、乡镇干部、基层党组织开展线索摸排，对近十年来的信访案件、死亡长期不安葬积累遗留问题、涉众型经济案件、已审结恶性案件进行排查梳理、串并分析，对尚未攻克的重点案件集中攻坚，对已侦破的案件循线深挖、逐一见底，彻底铲除黑恶势力赖以滋生的土壤。

8.乡村基层组织运转经费保障。健全公共财政支持为主、村级集体经济收益为补充的村级组织运转经费保障机制，不断提高村级组织建设和运转的保障能力，为实施乡村振兴战略发挥基层组织的领导作用奠定基础。

第十篇 保障改善民生 打造生活富裕新乡村

乡村振兴，生活富裕是根本。坚持在发展中保障和改善民生，围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，按照抓重点、补短板、强弱项的要求，提高农村美好生活保障水平，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

第三十二章 提升农村劳动力就业质量

坚持就业优先战略和积极就业政策，优化就业环境，健全城乡均等的公共就业服务体系，不断提升劳动者素质，拓展农民外出就业和就地就近就业空间，实现更高质量和更充分的就业。

第一节 拓宽农民就业渠道

发展壮大县域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，拓宽农村劳动力转移就业渠道。结合新型城镇化建设合理引导产业梯度转移，培育一批家庭工场、乡村车间，增强村镇聚集产业、吸纳就业的能力，实现农民就地就近就业。发展生活性服务业，协同培育新的就业增长点。加强劳务协作，积极开展有组织的劳务输出。实施乡村就业促进行动，推动乡村经济多元化发展，提供更多就业岗位。实施以新生代农民工为重点的学历和能力双提升计划，着力提高农民就业能力。开展建档立卡贫困劳动者技能脱贫培训，强化就业帮扶。在农村基础设施等工程建设方面，鼓励采取以工代赈方式就近吸纳农村劳动力务工。

第二节 完善就业服务体系

健全覆盖城乡的职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”公共就业服务体系，提供全方位公共就业服务。组建专业就业咨询和指导团队，鼓励种田能手、专业技术人员、职业经理等开展就业培训，提高农业就业辅导水平。加快公共实训基地建设，到 2022 年各县区均建成 1 个公共实训基地，农村转移就业劳动者被企业录用后应接受岗前就业技能培训，培训合格率达 90% 以上。大力推进“智慧就业”，开展农村劳动力资源调查统计，建立人力资源信息库，推进全市基层就业和社会保障服务平台、中小企业公共服务平台、农村基层综合公共服务平台和农民工综合服务中心建设，打造一批标准高、服务优、带动作用强的公共就业服务平台。

第三节 强化就业制度保障

加快形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，提高就业稳定性和收入水平。全面落实信息发布、职业指导、失业登记等公共服务制度，健全人力资源市场政策体系，依法保障农村劳动者和用人单位的合法权益。完善政府、工会、企业共同参与的协调协商机制，构建和谐劳动关系。落实就业服务、人才激励、教育培训、金融支持、社会保险等就业扶持相关政策。逐步建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终生、适应就业和人才成长需要的职业技能培训制度。加强就业援助，分类帮扶就业困难农民。

专栏 12 乡村就业促进行动

1.农村就业岗位开发。发展壮大县域经济，优化农村产业结构，加快推进农村一二三产业融合发展。发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工厂、农村车间。

2.农民工劳务协作对接行动计划。深化市域农民工和发达地区就业岗位对接工作，拓展市内外劳务合作范围。建立健全劳务输出对接机制，摸清底数，因人因需提供技能培训和就业服务。

3.农民工职业技能培训工程。以农村转移就业劳动者、新生代农民工为重点，广泛开展就业技能培训、企业新录用农民工岗位技能培训、在岗农民工技能提升培训和创业培训，按规定落实培训补贴政策，到 2022 年新进入人力资源市场的农村转移就业劳动者都有接受就业技能培训的机会，培训合格率达到 90%以上；企业新录用农民工都有接受岗前就业培训的机会，培训合格率达 95%以上。

4.农村劳动力转移就业实训基地建设工程。依托现有培训机构建设农村劳动力转移就业实训基地，重点开展实用型、技能型人才培养，构筑布局合理、定位明确、功能突出、信息互通、协调发展的公共实训基地网络，提升农村劳动力转移就业能力，到 2022 年各县区均建成 1 个公共实训基地，

5.乡村公共就业服务体系建设。加强县级公共就业和社会保障服务机构以及乡镇、建制村基层服务平台建设，合理配置经办管理服务人员，改善服务设施设备，推进乡村公共就业服务全程信息化，开展网上服务，进行劳动力资源动态监测。

第三十三章 加大农村公共服务体系供给

构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，推动城市优质化公共服务向乡村布局，推进城乡基本公共服务均等化。

第一节 优先发展农村教育事业

建立健全现代教育体系，推动学前教育健康普惠发展、义务教育城乡一体化发展、职业教育和特殊教育提升发展。加快发展农村普惠性学前教育，到 2022 年每个乡镇至少有 1 所独立建制的公办中心幼儿园，公办幼儿园和普惠性幼儿园覆盖率达 80%以上。巩固提升九年义务教育成果，到 2020 年九年义务教育巩固率达到 95%。实施高中阶段教育普及攻坚计划。加强涉农职业教育，适应农村经济发展和产业结构调整对人才市场的需求，优化职业院校专业设置，培养一批服务基层和农村的人才。大力推进乡村中小

学智慧学校和教学点“智慧课堂”建设，强化优质教育资源对薄弱学校的辐射带动作用。加强乡村教师队伍建设，继续推进中小学（幼儿园）教师“县管校聘”和“无校籍管理”制度改革，建立县（区）域内校长教师定期交流轮岗制度，引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。持续实施农村教师“特岗计划”，大力实施定向培养乡村教师计划，加强乡村教师培训，提高乡村教育质量。

第二节 推进健康乡村建设

全面落实重大和基本公共卫生服务项目，加强慢性病综合防控，推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治，完善重大传染病监测预警机制。实施乡镇卫生院补短板工程，力争全市所有乡镇卫生院达到国家“优质服务基层行”活动基本标准或推荐标准。强化农村医疗急救体系建设，完善乡镇卫生院急救网点。以县级医院为龙头建立县域医共体，通过技术骨干到基层医疗卫生机构轮岗、远程诊疗等形式，推动优质医疗卫生资源优化整合、合理流动、下沉基层，提高乡镇卫生院医疗技术服务能力。实施基层中医药服务能力提升工程，力争所有社区卫生服务站、村卫生室具备中医药服务能力。继续推进基层卫生综合改革，完善基层医疗卫生机构绩效工资制度，进一步缩小城乡医护人员工资差距，调动乡村医务人员工作积极性。深入开展乡村爱国卫生运动，广泛开展卫生（健康）村镇创建。

第三节 健全农村社会保障体系

建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助制度，全面实施全民参保计划。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，到 2020 年城乡居民

基本养老保险参保率达到 95%，城乡居民基本医疗保险参保率达到 99%以上；到 2022 年城乡养老保险参保率稳定在 95%以上。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障标准与经济社会发展水平相适应的自然增长机制和农民基本生活费用价格指数联动机制。坚持实物保障与货币补贴并举，对符合条件的保障对象实行梯度保障、分档补贴，鼓励各类保障对象通过住房租赁市场租房。建立健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系，到 2020 年全市失能五保老人集中供养率达到 80%以上；到 2022 年全市专业社会工作者达 400 人。加强和改善农村残疾人服务，完善农村残疾人生活用电、用水等优惠政策，逐步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。

第四节 提升农村养老服务能力

适应农村养老人口多、养老服务供给不足的形势，加强农村养老服务设施建设，提高养老服务水平。加快农村养老体系建设，推动农村敬老院转型升级为区域性养老服务中心，确保农村养老服务质量实现较大提升。健全农村留守老人关爱服务体系，大力发展乡村康养服务产业，推动建设富有乡村特色的养生养老基地。鼓励企业、集体、个人参与农村康养产业开发项目，支持村集体用地优先用于发展养老产业，到 2020 年全市每个乡镇设置 2—3 个村级养老服务站。

第五节 打造农村放心消费市场

开展“放心消费创建进乡村”行动，推进经营者严格落实进货检查验收、商品和服务质量承诺、消费纠纷和解制度，引导经营者自觉抵制假冒伪劣商品。加强市场监管执法队伍建设，实现一

乡（镇）一所。加大农村市场监管执法力度，重点检查各类日用消费品、农业生产资料、建筑装饰材料、农副产品、涉及惠农补贴的商品；严厉惩治制售假冒伪劣商品、销售不合格商品、以次充好、以假充真、掺假使假以及仿冒知名商品特有名称、包装和商标侵权等违法行为。加强消费宣传，引导广大农民群众转变消费观念，注重消费品质，提高自我维权能力。持续开展放心消费创建活动，建立安全、放心、便捷的乡村消费品流通渠道。

第六节 提高农村防灾减灾救灾能力

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相结合，全面提高抵御各类灾害综合防范能力。加快气象、旱涝、火灾等灾害综合防范基础设施建设，推进农村气象防灾减灾标准化。加强农业、林业、动物疫病疫源等灾害监测预报预警，有效解决信息发布“最后一公里”问题。完善自然灾害救助物资储备体系，在有条件的多灾易灾乡村设置救灾物资储存室。对学校、医院、养老机构、社会（儿童）福利院等公共基础设施及农村危旧房屋进行风险防御评估，提升风险防范能力。广泛开展防灾减灾宣传教育，举办应急演练。建立农村抗震设防监管体系，努力实现城乡一体化抗震设防管理。

专栏 13 农村公共服务提升计划
<p>1.乡村教育提升工程。继续实施《亳州市第三期学前教育行动计划（2017—2020年）》和《义务教育阶段学校办学标准化建设计划（2018—2022年）》。建设乡村中小学智慧学校，2022年全市乡村中小学达到智慧学校建设要求。加大乡村学校紧缺学科教师的招聘力度，全市每年定向培养乡村教师不少于200名，城镇学校每年教师交流轮岗的比例不低于符合交流条件教师总数的10%，其中骨干教师交流轮岗不低于交流总数的20%。</p> <p>2.健康乡村计划。深化医疗、医保、医药“三医联动”，完善分级诊疗政策制度，大力推进医共体、医联体建设，打造30分钟基层医疗服务圈，到2020年基本建立分级诊疗制度，基本公共卫生服务达到全省平均水平，主要健康指标达到或超过全省平均水平。</p>

3.全民参保计划。通过“五证合一”登记和全民参保登记数据运用，以本地户籍断保人员接续为重点，推动社保扩面工作。建立全面准确的社会保险业务基础数据库，推进全民参保登记长效管理。

4.养老服务进农村工程。积极探索推动县（区）、乡（镇）、村（社区）居家养老服务中心建设工作，通过整合农村公共服务设施，利用现有学校、村委会等闲置资源，建设村（社区）居家养老服务站点，进一步健全农村养老服务网络。到 2020 年全市建成 100 个农村社区养老服务站点。

5.放心消费创建进乡村行动。组织开展农村消费市场集中执法检查行动，加大农村市场商品监管执法力度。加强对农民群众的宣传教育，净化农村消费市场环境。

第十一篇 建立健全体制机制 强化乡村振兴制度保障

建立健全城乡融合发展体制机制，破除阻碍农业、农村发展的各种障碍，激发农村各类主体活力，优化农村外部发展环境，不断为农业农村发展注入新动能。

第三十四章 推进农村转移人口市民化

加快推进户籍制度改革，健全教育、医疗、社会保障等促进农村转移人口市民化机制，推进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。

第一节 推进符合条件农业转移人口落户

认真落实国家和省新型城镇化试点工作部署，积极引导农村学生升学和部队退伍进入城镇的人口、举家迁徙人口及新生代农民工落户城镇。完善谯城区、亳州经开区等区域人口迁入政策，分层次逐步完善辖区内城乡户籍一元化管理改革，统一登记为居民户口。全面落实居住证制度，拓宽居住证的服务保障功能。重点引导农业转移人口向城区、小城镇集聚，优化人口结构和空间

布局。研究制定城乡统一的就业失业登记管理、义务教育、社会保险、社会救助等配套政策，逐步实现城乡居民社会福利一体化。

第二节 保障农业转移人口权益

持续扩大城镇基本公共服务覆盖面，确保农业转移人口随迁子女在输入地平等接受义务教育，保障农民工随迁子女以公办学校为主接受义务教育。加大农业转移劳动者培训财政投入，逐步提高培训补贴标准，扩大培训覆盖面。鼓励职业院校和培训机构开展职业教育和技能培训，推进职业技能实训基地建设。加大农民工创业政策扶持力度，健全农民工劳动权益保护机制。依法将农业转移人口纳入城镇职工基本医疗保险，允许灵活就业人员参加当地城乡居民基本医疗保险，完善社会保险关系转移接续政策。把进城落户农民纳入城镇住房保障体系，对符合条件的采取多种方式满足基本住房需求。

第三节 建立健全农业转移人口市民化机制

建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。完善户籍制度改革配套政策，加大财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩的力度，中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户较多和办理居住证数量较多的城镇适当倾斜。建立财政支付、用地指标与转移人口双挂钩机制，合理确定各级政府在教育、基本医疗、社会保障等

公共服务方面的事权，建立健全城镇基本公共服务支出分担机制。

第三十五章 强化乡村振兴人才支撑

立足乡村产业发展和农村建设实际，建立健全人才工作机制，畅通智力、技术、管理下乡通道，实行更加积极、开放、有效的人才政策，激发乡村人才活力，引导各类人才向乡村流动。

第一节 大力培育新型职业农民

实施新型职业农民培育工程，健全教育培训、认定管理、政策支持“三位一体”培训制度。创新培训机制，探索田间课堂、网络教室等培训形式，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业、种养殖大户等主体承担培训工作。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，到 2022 年培训新型职业农民 30000 人。

第二节 加强专业人才培养建设

加大“三农”领域实用专业人才培养力度，提高农村专业人才服务保障能力。实施“药都人才 583 培育工程”，开展全市优秀乡土人才评选活动，深入推进“1+5”人才扶贫行动计划，举办全市乡村企业家人才培训班，多措并举加强本土人才队伍建设。鼓励亳州学院、亳州职业技术学院等本地院校开设农学专业，优化课程设置，培养一批懂技术、接地气、有干劲的年轻人引领全市农业发展。大力培育农业科技人才，全面落实高等院校、科研院

所等事业单位专业技术人才到乡村和企业挂职、兼职以及进行离岗创新创业，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。深入推行科技特派员制度，支持农业科研机构多渠道、多形式开展农技推广服务。推行中小学教职工编制周转池制度，推动县域内中小学校长教师交流轮岗。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，探索建立乡村医生“县管乡用”机制。深入落实“三支一扶”、选调生制度、特岗教师计划等，鼓励高校毕业生到基层就业。

第三节 吸引社会各界投身乡村振兴

建立长效激励机制，以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、大学生、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等，通过担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业，鼓励符合条件的公职人员回乡到村任职。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，发展智慧农业、循环农业、休闲旅游等方面的综合经营，通过项目建设带动人才回流农村，培养本土人才，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

专栏 14 乡村振兴人才支撑计划
<p>1.新型职业农民培育工程。健全教育培训、认定管理、政策支持“三位一体”培训制度，重点培训生产经营型、专业技能型、专业服务型职业农民，到 2022 年培训新型职业农民 30000 人，其中：生产经营型职业农民 16000 人，专业技能型职业农民 3000 人，专业服务型职业农民 11000 人。</p> <p>2.乡村企业家人才队伍建设工程。健全土地流转、产业扶持、财政补贴等政策，建立乡村企业家与农民利益共享机制，大力发展“乡村企业+小农户”“公司+合作社+农</p>

户”等多种合作关系。加大乡村企业家人才培养力度，2018—2022年各县每年分别重点培育一批乡村企业家人才，促进各路人才“上山下乡”。

3.乡土人才培养计划。实施农村实用人才带头人素质提升计划，重点加强对农业专业大户、农民经纪人和农民专业合作社、专业技术协会、产业化龙头企业负责人的培养，培养一批县（区）级种养殖骨干型实用人才，乡（镇）级农村科技推广带头人，村级土专家、田秀才和致富能手。

4.乡村财会管理“双基”提升计划。以乡村基础财务会计制度建设、基本财务人员配选和专业技术培训为重点，提升农村集体经济组织、农民合作组织、自治组织的财务会计管理水平和开展各类基本经济活动的规范管理能力和水平。

第三十六章 加强乡村振兴用地保障

完善农村土地利用管理政策体系，盘活存量，用好流量，辅
以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。

第一节 深化农村土地制度改革

积极推进农村土地制度改革，推进“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，稳步推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。探索农村土地征收制度、集体经营建设用地入市、宅基地制度改革和土地增值收益分配机制。加大城乡废弃地复垦力度，整治开发闲置未利用地。探索建立城乡统一的建设用地市场，增加住房有效供给。不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

第二节 保障农村发展用地需求

统筹农业农村各项土地利用活动，乡镇土地利用总体规划可以预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展。做好

农业产业园、科技园、创业园用地安排，在确保农地农用的前提下，引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业园区集中，合理保障农业产业园区建设用地需求。在符合土地利用总体规划前提下，县级政府可通过编制村土地利用规划，调整优化耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等用地布局。健全设施农业用地政策，对于农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及农业规模化经营必须兴建的配套设施用地，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理，实行县级备案。

第三节 盘活利用农村建设用地

大力推进农村土地利用综合整治，按照“绿色发展、生态优先”原则，有序合并迁建分散、零星村落，因地制宜推进村庄建设适度集中，引导农田集中连片、建设用地集约紧凑，推动农业农村绿色发展。积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩的实施，着力盘活农村闲置低效建设用地，增减挂构建新指标优先用于项目所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间。鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用，拓展土地使用功能。探索农村集体经济组织以出租、合作、入股等方式盘活利用空闲农房及宅基地，按照规划要求和用地标准，改造建设民宿民俗、休闲农业、乡村旅游等场所。

第三十七章 健全多元投入保障机制

健全乡村发展投入制度，完善政府投资体制，激发社会投资的动力和活力，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局，确保投入力度不断增强、总量持续增加。

第一节 保障财政资金投入

优化财政供给结构，公共财政更大力度向农业绿色生产、农村人居环境、基本公共服务等“三农”重点领域和薄弱环节倾斜，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，加快建立涉农资金统筹整合长效机制，增加地方统筹空间。充分发挥财政资金引导作用，撬动金融和社会资金更多投向乡村振兴。加大对新型农业主体支持力度。县级政府可以安排部分一般债券用于支持乡村振兴、脱贫攻坚领域的公益性项目。

第二节 提高土地出让收益用于农业农村比例

开拓投融资渠道，健全乡村振兴投入保障制度，为实施乡村振兴战略提供稳定可靠资金来源。坚持取之于地，主要用之于农的原则，制定实施意见，研究调整完善土地出让收入使用范围，进一步提高农业农村投入比例。

第三节 引导撬动社会资本

制定并用活用好促进社会资本发展现代农业的财政、税收、用地等政策措施，引导社会资本投资设施农业、规模种养、农产品精深加工、冷链物流等资本密集环节。优化乡村营商环境，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，推进政府和社会资本合作，完善 PPP 项目价格和收费政策，吸引社会资本参与乡村振兴。规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，回收资金主要用

于补短板项目建设。深化“放管服”改革，鼓励工商资本投入农业农村，为乡村振兴提供综合性解决方案。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设管护。

第三十八章 加大金融支农力度

健全适合农业农村特点的农村金融体系，加强服务和产品创新，把更多金融资源配置到农业农村发展的重点领域和薄弱环节。

第一节 健全金融支农组织体系

深入推进银行业金融机构专业化体制机制建设，发展乡村普惠金融，形成多样化农村金融服务主体。支持国有商业银行把发展普惠金融业务的重点放在农村，引导农业银行和邮政储蓄银行进一步发挥作用，加大对乡村振兴的支持力度。继续发挥农商行系统“三农”主力军作用，改善农村地区金融服务。鼓励金融租赁、融资租赁公司和小额贷款公司等积极开展涉农金融业务。完善政策性融资担保体系，推广科保贷、劝耕贷等创新业务品种，适当提高涉农担保的风险容忍度。营造良好农村金融生态环境，建立健全“政银担”合作贷款体系，搭建统一的信用信息平台，提高对农业生产者的信用评级能力，推进农村信用信息资源的部门整合和城乡联动，提供信贷的可获得性。

第二节 创新金融支农产品和服务

稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经

营性建设用地使用权抵押贷款试点。扩大银行贷款抵押物范围，推广动产质押融资。发展小微企业信用保险和小额贷款保证保险，大力推广保单质押贷款、“信贷+抵押（质押）+担保+保险”等信贷保险合作模式。推动农业保险良性竞争，继续实施政策性农业保险，鼓励县区积极探索中药材、设施农业、家禽等特色农产品保险。

第三节 完善金融支农激励政策

加强财政金融协同联动，综合运用风险补偿、贷款贴息、保费补贴、税收优惠、奖励补助等多种手段，引导金融机构加大对“三农”的信贷投入。积极落实农村金融机构定向费用补贴、县域金融机构涉农贷款增量奖励、农业保险保费补贴等政策。引导银行业金融机构强化对县域的信贷资源配置，确保涉农贷款余额持续增长。完善涉农贴息贷款政策，降低农户和新型农业经营主体的融资成本。落实国家相关政策，积极引导金融机构服务乡村振兴。落实地方金融监管责任，加强金融风险监测预警，防范农村金融风险。

专栏 15 乡村振兴金融支撑重大工程
<p>1.金融服务机构覆盖面提升。鼓励金融机构增设普惠金融事业部、“三农”金融事业部，推动银行业金融机构到空白乡镇设立标准化固定营业网点。规范发展类金融机构。</p> <p>2.农村金融服务“村村通”。在具备条件的行政村，运用多样化金融电子机具向行政村延伸服务，通过农村社区超市、供销社经营网点，利用互联网和移动通讯技术，广泛布设 POS 机、自助服务终端和网络支付端口等。</p> <p>3.农村金融产品创新工程。深化“银保合作”，开发设计以贷款保证保险为风险缓释手段的小额贷款产品。探索开展适合新型农业经营主体的订单融资、应收账款融资及农业生产设施抵押贷款等业务。</p> <p>4.农村信用体系建设工程。改造升级以“数据库+网络”为核心的信用信息服务平台，提高信用体系覆盖面和应用成效。积极推进“信用户”“信用村”“信用乡镇”创建，提升农户融资可获得性，降低融资成本。</p>

第十二篇 统筹规划实施 有序推进规划落实

把党管农村工作的要求落到实处，提高全市各级党委把方向、谋

大局、定政策、促改革的能力和定力，更好履行各级政府职责，运用市场化、法治化手段，凝聚全社会力量，扎实有序推进乡村振兴。

第三十九章 加强组织领导

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，提高领导能力和水平，把好乡村振兴战略的政治方向，为实现乡村振兴提供坚强保证。

第一节 落实各方责任

强化市县乡党委和政府实施乡村振兴战略中的主体责任，推动各级干部主动担当作为。坚持工业农业一起抓、城市农村一起抓，把农业农村优先发展原则体现到工作的各个方面。健全党委领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定，县委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”，下大力气抓好“三农”工作。各县区要结合实际，依照本规划编制本地区乡村振兴规划或实施方案，明确目标任务，细化实化政策措施，进一步增强可操作性。相关职能部门要各司其职、密切配合，根据职责分工，制定相关工作方案，形成工作合力。建立健全规划实施和工作推进机制，加强政策衔接和工作协调。

第二节 加强法治保障

各级党委和政府要善于运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等方面，

提高规范化、制度化、法治化水平。完善乡村振兴标准体系，推动各类组织和个人，依法依规实施和参与乡村振兴。加强基层执法队伍建设，强化市场监管，规范乡村市场秩序，有效促进社会公平正义，维护人民群众合法权益。

第三节 动员社会参与

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，凝聚乡村振兴强大合力。充分尊重群众意愿，激发乡村发展内生动力，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力，共建共享的乡村振兴局面。

第四节 抓好评估考核

将乡村振兴战略规划实施成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考核，考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保各项目标任务完成。对在实施乡村振兴战略中表现优秀、实绩突出的干部，按照相关规定进行表彰。本规划确定的约束性指标以及重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。建立规划实施督促检查机制和第三方评价机制，2021 年开展规划中期评估，重点评估 2020 年目标完成情况和规划实施效果，2023 年开展规划后评估。

第四十章 有序实现乡村振兴

乡村振兴是一项系统工程，必须保持战略定力，统筹谋划工作思路，明确重点任务和推进节奏，不搞“齐步走”；紧密结合我市实际，在确保2020年全面脱贫的基础上稳步推动乡村全面振兴。

第一节 准确聚焦阶段任务

在全面建成小康社会决胜期，重点抓好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快补齐农业现代化和乡村振兴短板。在开启亳州全面推进现代化新征程时期，重点加快城乡融合发展制度设计和政策创新，推动城乡公共资源均衡配置和基本公共服务均等化，推进城乡治理体系和治理能力现代化，全面提升农民精神风貌，为乡村振兴布好局、开好头、起好步。

第二节 科学把握节奏力度

合理设定阶段性目标任务和工作重点，分步实施，精准发力，逐步深入，形成统筹推进的工作机制，构建城乡融合推进、乡镇协同推进、村庄分类推进的格局。加强主体、资源、政策和城乡协同发力，避免代替农民选择，引导农民摒弃“等靠要”思想，激发农村各类主体活力，激活乡村振兴内生动力，形成系统高效的运行机制。立足当前发展阶段，科学评估财政承受能力、集体经

济实力和社会资本动力，依法合规谋划乡村振兴筹资渠道，避免负债搞建设，防止刮风搞运动，合理确定乡村基础设施、公共产品、制度保障等供给水平，形成可持续发展的长效机制。

第三节 梯次实现乡村振兴

科学把握我市乡村区域差异，尊重并发挥基层首创精神，发掘和总结典型经验，推动不同地区、不同发展阶段的乡村有序实现农业农村现代化。支持资源禀赋优、地理位置好、产业发展旺、集体经济强以及其他具备条件的乡村扎实快速推进，发挥引领示范作用。到 2020 年确保农村贫困人口实现脱贫、贫困村全部出列，到 2035 年基本实现农业农村现代化，到 2050 年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

