

# 涡阳政报



2023 年 第 10 期

2023 年 10 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

## 政府文件.....1

涡阳县人民政府关于印发《涡阳县天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村朱楼自然村搬迁补偿实施方案》的通知.....1

涡阳县人民政府关于印发《中共涡阳县人民政府党组开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作方案》的通知.....9

涡阳县人民政府关于同意《涡阳县农村供水保障提升工程实施方案（2023-2025 年）》的批复.....50

## 政府办文件.....51

涡阳县人民政府办公室关于成立涡阳县城乡供水一体化建

设工程指挥部的通知.....51

涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作方案》的通知.....52

涡政〔2023〕18号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村朱楼自然村搬迁补偿实施方案》的通知**

天静宫街道办事处，县直有关单位：

《涡阳县天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村朱楼自然村搬迁补偿实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2023年10月20日

# 涡阳县天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村 朱楼自然村搬迁补偿实施方案

为切实做好天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村朱楼自然村搬迁工作，根据《中华人民共和国土地管理法》《地质灾害防治条例》（国务院令第394号）《亳州市采煤塌陷区居民搬迁补偿暂行办法》（亳政办〔2010〕45号）等有关规定，结合我县实际，制定本方案。

## 一、搬迁范围

天静宫街道鲁庄行政村朱楼自然村。

## 二、搬迁当事人

搬迁人：涡阳县人民政府。

搬迁部门：涡阳县自然资源和规划局。

实施单位：天静宫街道办事处。

被搬迁人：搬迁范围内的房屋及其地面附着物的所有权人。

## 三、搬迁期限

2023年10月20日（含）至2023年11月18日（含）共30日历天。

具体为：

（一）调查登记、评估公示期限8日历天，自2023年10月20日（含）至2023年10月27日（含）。

（二）协议签订、搬迁期限：2023年11月16日（含）前。

（三）超过搬迁规定期限仍不搬迁的，依法进行搬迁。

## 四、房屋搬迁补偿

### （一）房屋登记、确认和评估

1.被搬迁房屋权属等由天静宫街道办事处组织调查登记和确认，调查登记结果予以公示。

2.涡阳县天静宫街道办事处按规定选定有资质的评估机构对搬迁范围内的房屋和附属物进行评估，评估结果予以公示。被搬迁人对评估结果有异议的，可申请复核。

### （二）房屋补偿

依据评估公司的评估结果进行补偿。2014年4月份航测图上没有标注的房屋，一律不予补偿。

### （三）地面附着物补偿

依据评估公司的评估结果进行补偿。

## 五、搬迁安置

### （一）安置对象

天静宫街道鲁庄行政村朱楼自然村范围内符合安置条件的被搬迁人。

### （二）安置方式

实行虚拟实物（购房券）安置、异地小区实物（购房券）安置、对应小区实物安置。

#### 1.安置原则

按照自主、自愿的原则选择安置方式，但每户只能选择一种安置方式。

#### 2.安置方式

（1）虚拟实物（购房券）安置：是把被搬迁人应安置住房

和其它应得补偿折算成货币金额，发放等额购房券，被搬迁人用购房券在全县商品房房源库中自行购买商品房的。

（2）异地小区实物（购房券）安置：被搬迁人持购房券在政府提供已建成的安置小区现有房源中，自主选择购买安置房安置。

（3）对应小区实物安置：安置在北城世纪城三期（位于雷古路以南、闸北路以西、涡曹路以北区域）。

（4）按“先搬先选”原则确定被搬迁人的选择顺序权。

（5）被搬迁人按最接近应安置房屋面积的户型进行选房。

（6）被搬迁人应在规定期限内选房，超出规定期限未选房的，视为自动放弃选房顺序权。

### 3.应安置住房市场均价

按照被搬迁人应安置房屋所属区域依法评估确定。选择异地小区购房券实物安置的依据各小区的价格按规定据实结算找补。

### （三）安置标准

安置标准：安置面积按人均 40 平方米确定，其中 25 平方米由政府承担，15 平方米由被搬迁户按成本价购买。

## 六、安置户和安置人口的界定

### （一）安置户的界定

1.1994 年 9 月 30 日前整户户口迁入本地的，并参与土地二轮承包、有承包地的现有常住农业户，可确认为安置户（以户口簿、土地承包经营权证和集体土地使用证为准）。

2.搬迁公告下发前，有户口簿、集体土地使用证，但没参加

二轮土地承包的实际原住本集体经济组织家庭户，也可确认为安置户。

## （二）安置人口的界定

1.被确认为安置户后，下列人员可确定为安置人口：

（1）在搬迁公告下发前，依法办理结婚登记并入户的人员；

（2）婚内出生且入户的人员；

（3）原户籍在本地的在校学生、在部队服役的士兵、监狱服刑人员；

（4）亦工亦农，且农业户口一方属本地常住人口，非农户口一方经核实无住房的。

2.符合下列条件的，可作为照顾人口：

（1）截至搬迁公告下发之日，达到法定婚龄且符合计划生育政策的大月份孕妇，可增加1人安置；

（2）被搬迁户在2015年12月31日前是独生子女户且在搬迁公告下发前仍是独生子女户的，可增加1人安置；

（3）被搬迁户是单身独户人员的，可增加1人安置；

（4）被搬迁户在2015年12月31日前是二女户且在搬迁公告下发前仍是二女户的，可增加1人安置。

3.符合下列条件的人员，可享受按成本价购买40平方米的优惠政策：

（1）符合晚婚条件的单身大龄青年；

（2）未达到法定婚龄，但事实已结婚的。

4.有下列情形之一的，不得作为安置人口：

- (1) 在搬迁公告下发前，已经死亡的；
- (2) 在搬迁公告下发前，已经出嫁的；
- (3) 在搬迁公告下发前，户口已经迁出且已走上工作岗位的；
- (4) 挂靠户口的；
- (5) 祖居搬迁范围内的国家机关、国有企事业单位工作人员、现役军官；
- (6) 因婚姻、就业等原因，户口应迁出而未迁出的。

## **七、搬迁补助**

(一) 搬迁补助费。按核定的安置人口（不含照顾性增加人口），300 元/人计算。

(二) 临时安置补助费。根据核定的安置人口（不含照顾性增加人口），3 人以内（含 3 人）按每月 500 元/户计算，超过 3 人的，每增加 1 人每月增加 100 元。

选择虚拟实物（购房券）安置的，一次性发放 12 个月的临时安置补助费。

选择异地小区实物（购房券）安置的，一次性发放 3 个月的临时安置补助费。

选择对应小区实物安置的，过渡期限为 18 个月，从被搬迁人签订协议且搬迁腾空交钥匙之日开始计算。若不能按期交房的，从第 19 月至交付当月，按原标准的 2 倍给付临时安置补助费。提前交房的据实结算。

(三) 停产停业补助费。对正在进行经营的合法经营户，经



核实并按程序公示后，按时签订协议且搬迁腾空交钥匙的，给予一次性适当补助。

## **八、搬迁奖励**

1.如在 2023 年 11 月 11 日（含）前签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被搬迁房屋有效建筑面积奖励 100 元/平方米，在 2023 年 11 月 12 日（含）至 2023 年 11 月 16 日（含）签订协议且搬迁腾空交钥匙的，按被搬迁房屋有效建筑面积奖励 50 元/平方米。

2.凡在 2023 年 11 月 16 日（含）前签订协议且搬迁腾空交钥匙的，每户再奖励 1000 元。

3.对于虽然签订协议但没有按时搬迁腾空交钥匙的，不予奖励。

## **九、公示**

被搬迁房屋、安置户、安置人口和搬迁安置补偿信息实行“三榜公示、两级确认”。

## **十、房屋拆除方式**

被搬迁房屋由具备相应资质的房屋拆除施工企业进行机械拆除。

## **十一、其他事项**

1.被搬迁房屋的相关资料包括会议记录、图像、合同、清册等相关原始资料，各工作组应及时按“一户一档”整理要求归档后，移交到天静宫街道办事处集中存档和管理。

2.评估机构及评估人员应严格按照评估工作规程，坚持阳光操作，接受群众监督。房地产价格评估机构或者房地产估价师违

反相关规定的，由县房地产价格评估主管部门记入信用档案，并按有关规定给予行政处罚；给当事人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

3.各工作人员要严格依法办事，严格执行标准，严肃工作纪律，认真细致地做好各项工作，及时解决群众反映的问题。对玩忽职守、弄虚作假、以权谋私、优亲厚友的，一经发现将依法依规严肃处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

4.被搬迁人应当积极配合搬迁工作。对弄虚作假的，一经查实，立即纠正，并依法追究其责任。以威胁恐吓、围攻辱骂、暴力殴打等方式阻碍工作人员依法执行搬迁工作的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》等相关规定予以行政处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**十二、本方案未尽事宜，按相关法律法规规定和《涡阳县天静宫街道采煤塌陷区鲁庄行政村朱楼自然村搬迁补偿有关问题解答》执行。**

**十三、本方案由县自然资源和规划局、涡阳县天静宫街道办事处负责解释，自公布之日起实施。**

涡政〔2023〕19号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《中共涡阳县人民政府党组**  
**开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作方案》的**  
**通 知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县政府各部门、各直属机构：

现将《中共涡阳县人民政府党组开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2023年10月10日

# 中共涡阳县人民政府党组开展学习贯彻 习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育调查研究工作方案

根据《安徽省第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作指引》《涡阳县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作方案》要求，为切实做好主题教育调查研究工作，现就涡阳县人民政府党组开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作，制定如下方案。

**一、确定调研课题。**按照党中央及省委、市委开展主题教育的工作要求，在前期开展调查研究基础上，确定调研课题，抓好问题解决。政府党组成员每人确定1个课题开展调研，并列出调研计划。（联络单位：县政办，完成时限：10月上旬）

**二、开展集中调研。**围绕确定的调研课题，结合分管负责工作转变角色，做到走进基层单位、走进人民群众、走进矛盾漩涡、走进先进典型、走进内在自我“五个走进”，沉下身子把情况摸清，并研究解决问题。（联络单位：县政办、县直有关单位和有关镇街，完成时限：10月底前）

**三、开展“点题式”调研。**充分运用我省主题教育调查研究工作中“点题式”调研特色做法，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式，掌握了解镇街、县属企业、医院、学校等基层单

位需要协调解决的重点需求，县政府党组成员牵头开展调研，推动问题解决。（联络单位：县政办、县直有关单位和有关镇街，完成时限：10月底前）

**四、形成调研报告。**坚持问题导向，通过调查研究摸清情况、明晰思路，发现问题，深入分析原因，提出针对性强、可操作的对策举措，特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，研究透彻、找准症结、提实对策，防止调查多研究少、情况多分析少，形成高质量调研报告。（联络单位：县政办和县直有关单位，完成时限：11月上旬前）

**五、开展成果交流。**结合主题教育调查研究工作部署安排，组织召开调研成果集中交流会，深入交流调研情况，认真研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，形成综合性总结材料，真正把情况摸透、把问题找准、把对策提实。（联络单位：县政办，完成时限：12月中旬前）

**六、编制问题清单。**把解决问题贯穿调查研究始终，调研结束后，认真编制调研发现问题清单，逐一列出解决措施、联络单位、联络人和完成时限。（联络单位：县政办和县直有关单位，完成时限：12月中旬前）

**七、抓好成果转化。**建立调研成果转化运用清单，明确调研报告、政策文件、机制制度、工作要求等调研成果转化形式，推

动发现问题解决、工作提升、机制创新。（联络单位：县政办和县直有关单位，完成时限：2024年1月底前）

**八、抓好督查回访。**结合调研成果转化运用清单，坚持“督”“导”结合，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的跟踪问效，开展调查研究及问题解决情况，在一定范围内公示，接受群众监督；定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，梳理现状、查摆不足，注意发现和解决新的问题，形成调查研究工作闭环，做到精准选题、合力破题、高效解题。（联络单位：县政办和县直有关单位，完成时限：2024年1月底前）

**九、压实工作责任。**县政府党组要发挥示范带动作用，带头开展调查研究，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等工作，确保调查研究见实效。县政府党组主要负责同志负总责，主持制定调查研究工作方案，抓好调查研究的推进落实。其他县政府党组成员各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，多采取“四不两直”方式，规范入企调研，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不给基层增加负担，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止重形式、走过场、不深入。（联络单位：县政办和县直有关单位，完成时限：长期坚持）

附件：1.中共涡阳县人民政府党组课题调研计划书汇编  
2.中共涡阳县人民政府党组调研计划统计表

附件 1

## 中共涡阳县人民政府党组课题调研计划书汇编

根据第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作要求，县政府党组共确定 10 个调研课题。

# 涡阳县苔干产业发展现状及对策建议 课题调研计划书

涡阳县委副书记、县长 丰霄寒

## 一、课题背景

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。省委十一届五次全会提出建设高质高效的农业强省，并将坚持农业农村优先发展，在加快推进乡村全面振兴上展现更大作为纳入11项重点任务之一。市第五次党代会报告提出全面实施“六一战略”，聚力建设“长三角绿色农产品生产加工供应基地”。近年来，我县紧紧围绕上级决策部署，在立足产业基础，因地制宜做好特产特色文章，助力乡村全面振兴方面取得了一些成绩，但在推动苔干产业高质量发展上还存在一些亟需解决的问题。

涡阳是农业大县，苔干产业是我县的特色产业之一。“涡阳苔干”先后获批国家地理标志保护产品、地理标志农产品、全国名特优新农产品等称号，2021年获首批安徽省有影响力的绿色食品区域公用品牌。长期以来，苔干产业在调整我县产业结构、增加农民收入上发挥着积极作用，为我县经济社会发展和人民生活水平提高作出了贡献。目前，苔干产业还存在产业化程度不高、龙头企业带动能力不强、生产基地外移等问题，一定程度制约着苔干产业的长足发展。本课题立足于涡阳苔干产业发展现状，分



析制约苔干产业发展问题及原因，提出加快苔干产业发展的对策与建议。

## **二、调研时间**

2023 年 9 月 18 日—10 月 31 日。

## **三、人员组成**

丰霄寒 县委副书记、县长

宗建鹏 县政府办公室主任

赵曼丽 县政府发展研究中心主任

纪 永 县农业农村局局长

蒋清源 义门镇镇长

杨文正 陈大镇镇长

陈建民 县政府发展研究中心副主任

## **四、调研安排**

（一）谋划准备（9 月 18 日—9 月 22 日）。全面学习中央、省、市关于加快特色农产品发展有关的政策文件，广泛听取各方面意见，制作调研计划书、确定调研地点、参与人员、调研方式、调研内容。

（二）集中调研（9 月 29 日—10 月 31 日）。综合运用实地考察、座谈交流等方式开展调查研究。实地走访义门镇、陈大镇等地的苔干企业、种植合作社以及电商企业，深入了解我县苔干产业发展现状以及面临的问题，主持召开座谈会，组织县直有关单位、企业、种植合作社代表等进行交流研讨，为解决我县苔干

产业发展面临的问题提出对策建议。

（三）起草报告（11月1日—11月10日）。结合走访调研情况，对发现的问题进行归纳整理，在深入分析、找准症结、充分论证、提实对策的基础上，形成一份符合涡阳苔干产业发展实际的高质量调研报告。

（四）成果运用。形成苔干产业发展现状及对策建议，通过研究制定相关政策、推广典型案例等方式将调研成果进一步落实。同步制定调研成果转化运用清单，按照“试点先行、以点带面、逐步推开”的原则，有序稳步推广。建立健全跟踪督导、落实反馈工作机制，及时对成果转化运用中遇到的新问题、出现的新情况进行分析研究，确保各项措施真正落地见效。

## **五、有关要求**

（一）压实工作责任。坚持以上率下，主动深入基层一线了解民情、掌握实情，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等工作，要强化分工合作，围绕调研课题扎实开展调研。

（二）坚持问题导向。以问题导向引领调研方向，紧扣我县苔干产业发展中的实际问题，做好“解剖麻雀”，找出问题关键点，深挖问题根源，拓展调研深度。若发现新的问题，及时开展针对性地补充调研。

（三）严明调研纪律。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同。践行“一线工作法”，放下架子、扑下身子、停下车子、迈开步子开展深度调研，不搞

作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，力戒形式主义。

（四）力求取得实效。坚持实事求是，听真话、察实情，努力做到在一线发现问题、在一线解决问题。及时总结调查研究中形成的好经验、好做法，运用好、坚持好调研成果，持续跟进决策落地情况、问题解决情况，确保调研工作的延续性和实效性，推动调研成果转化到位。

# 涡阳县土地增减挂实施过程中如何保障农民权益破解实施困难课题调研计划书

涡阳县委常委、常务副县长 过文彬

## 一、课题背景

为积极落实党中央、国务院关于贯彻新发展理念，推动高质量发展的决策部署，更好地统筹发展与安全，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，坚决防止资源要素保障工作中发生违法违规占用耕地、用地粗放浪费、破坏生态和人居环境、侵害群众合法权益等问题，加快我县城乡统筹发展，调整优化城乡用地布局结构，缓解建设用地供需矛盾，促进土地资源集约、高效和可持续利用。针对我县增减挂钩项目近年来实施中面临的群众参与意愿不强、镇村参与度不高、实施进度缓慢等实际问题，通过深入增减挂钩项目实地，采取多种形式，就农村土地综合整治、空间规划编制、自然资源执法、农村宅基地管理、涉土信访等方面进行调研，排查梳理我县增减挂钩在项目实施、资金使用、保障农民权益等方面存在的瓶颈和症结，破解增减挂钩项目推进过程中已经遇到或即将遇到的困难和问题。调研重点围绕“针对问题、直奔主题、把脉问诊”等方向，结合全县镇街后备资源禀赋、实施效果优好中差方面，统筹考量，综合谋划，查找不足，总结经验，指导下步空间规划编制及增减挂钩项目选址科学准确细致可行，充分尊重群众意愿、切实维护农民

权益，稳妥推进农村建设用地特别是农村居民点的整理，盘活利用农村存量建设用地，提高建设用地节约集约利用水平，促进农村居民点集聚布局，推进美丽乡村建设。

## **二、调研时间**

2023 年 9 月中旬—10 月 27 日。

## **三、人员组成**

过文彬 县委常委、常务副县长

董金平 县自然资源和规划局局长

韩 桂 县财政局局长

纪 永 县农业农村局局长

马 彪 县自然资源和规划局副局长

李松良 县自然资源和规划局储备发展中心主任

李 磊 县自然资源和规划局复垦中心主任

## **四、调研安排**

（一）谋划准备（9 月中旬—10 月 7 日）。确定调研地点、参与人员、调研方式、调研内容、调研安排，制定调研计划书。

（二）集中调研（10 月 23 日—10 月 27 日）。深入西阳、曹市等镇开展调研，采取听取汇报、实地走访、座谈讨论的方式，就农村土地综合整治、空间规划编制、自然资源执法、农村宅基地管理、涉土信访等方面进行调研，排查梳理我县增减挂钩在项目实施、资金使用、保障农民权益等方面存在的瓶颈和症结，破解增减挂钩项目推进过程中遇到的困难和问题，探究破解的方法

路径。

（三）起草报告（11月1日—11月10日）。根据前期集中调研发现的问题，深入剖析问题产生的原因症结，提出解决思路，撰写调研报告。

（四）成果运用。在前期调研的基础上，积极探索有效破解我县土地增减挂实施过程中存在的问题，充分保障农民权益，并建立跟踪督导、落实反馈工作机制，及时对成果转化运用中遇到的新问题、出现的新情况进行深入分析研究，及时对成果转化运用成效进行评估，切实确保各项措施真正落地见效。

## **五、有关要求**

（一）压实责任。要提高政治站位，科学做好方案设计、过程实施、成果运用等工作，确保调查研究见实效。要深入基层一线，一竿子插到底、身子沉到底，了解民情、掌握实情，以上率下、作出示范。

（二）严明纪律。坚持到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方开展调研。多开展解剖麻雀式的深度调研，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，不提前“踩点”、不设计“经典路线”，力戒形式主义、官僚主义。

（三）务求实效。持续深化“一改两为”，大力践行“三严三实”“马上就办、真抓实干”，坚持实事求是，多和人民群众坐在同一条板凳上听真话、察实情，努力做到在一线发现问题、在一线解决问题、在一线化解矛盾。尊重基层首创精神，主动拜人民

为师、向群众学习，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个部门单位的问题，要上下协同、整体推动解决。要发现总结调查研究中形成的好经验好做法，完善调查研究的长效机制，坚持和运用好调研成果。

# 推动涡阳县农村客货邮融合发展 课题调研计划书

涡阳县委常委、县政府副县长 周杨

## 一、课题背景

农村客运和农村物流既是重要的民生工程，也是推进乡村振兴中亟须巩固提升的重要内容。近年来，全市、全省乃至全国各地邮政管理部门认真贯彻落实“快递进村”工程有关部署，以乡村振兴战略实施为契机，持续加强协同联动，打造客货邮融合样板、建设客货邮综合服务站等，实现客运、物流、快递有效整合，农村客货邮融合发展取得明显成效。另一方面，推动客货邮融合是切实解决“农产品进城”“工业品下乡”问题，打通城乡双向流通渠道的一条行之有效的途径，对乡村振兴战略实施具有重要意义。2023 年中央一号文件和省委一号文件，均明确提出要推动农村客货邮融合发展，推动县域内交通、邮政、快递网络节点共建共享。因此，当前亟需摸清我县农村客货邮融合发展面临的突出问题和制约因素，以个别具备优势的乡镇为试点，通过客货邮融合的方式整合农村地区客运、快递物流等，解决农村群众幸福出行、物流配送、邮政寄递 3 个“最后一公里”问题，进一步推动我县农村客货邮融合发展。

## 二、调研时间

2023 年 9 月下旬—10 月下旬。



### 三、人员组成

周 杨 县委常委、副县长

赵子刚 县交通运输局局长

罗栋栋 县邮政业发展中心主任

### 四、调研安排

（一）谋划准备（9月下旬）。认真学习《中共中央 国务院关于关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》和《安徽省委 省政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作加快建设农业强省的实施意见》中“关于推动农村客货邮融合的指示精神”，结合《安徽省交通运输厅关于印发农村客货邮融合发展典型案例（第一批）的通知》中“广德、肥西、金寨的典型客货邮融合案例”，明确本次调研的主题和目标。通过调研准确分析出涡阳县在推动农村客货邮融合发展方面还存在哪些瓶颈和短板，为后续如何提升涡阳县农村客货邮共建共享提供现实依据。

（二）集中调研（10月上旬—10月下旬）。采取实地调研、座谈交流等方式进行调研。实地调研，主要是对我县开通的第一批客货邮融合试运行线路所覆盖的乡镇进行调研，深入了解试运行期间取得了哪些效果，其中包括公交和邮政等合作方通过农村客货邮融合在经济效益和时间效率上取得了哪些成果，周边居民通过客货邮融合获得了哪些好处，取得了什么样的社会效益。座谈交流，主要是深入了解合作各方对我县目前农村客货邮融合运

行情况的看法，针对如何进一步推进我县农村客货邮融合发展征求有关单位和企业的意见。同时，对收集到的数据、文献、问卷等信息进行整理和分析。

（三）起草报告（11月上旬）。聚焦调研发现的问题，深入梳理分析调研情况，主持起草调研报告，组织相关人员对关键问题进行深入讨论，在研究透彻、找准症结、提实对策的基础上，严格推敲论证，反复修改完善，形成一份切合实际、务实管用的高质量调研报告。

（四）成果运用。把握好通过农村客货邮融合来实现农村客运和物流的降本增效，在调研中同步解决问题，在调研后跟踪反馈问题，指导农村客运、快递物流等资源共享，协同发展。通过陈大镇等客货邮融合试点乡镇的运行，确定能推广的政策措施，制定调研成果转化运用清单，按照“试点先行、逐步推广”的原则，在全县有序稳步推广应用，并建立跟踪督导、落实反馈工作机制，及时对成果转化运用中遇到的新问题、出现的新情况进行深入分析研究，及时对成果转化运用成效进行评估，切实确保各项措施真正落地见效。

## **五、有关要求**

（一）坚持问题导向。逐类型细化需要了解掌握的具体问题和具体信息，形成针对不同方面、具有清晰逻辑的问题线索，并及时调整完善，以便有效指导调研。

（二）精选调研内容。紧扣农村客货邮融合发展中所遇到的

实际问题，结合我县实际情况，确定需要调研的乡镇客运和快递物流网点等，既听取合作各方的建议，也听取当地老百姓对农村客货邮融合的意见和建议。

（三）深入研究讨论。既要边调研边讨论，更要根据细化的问题清单，开展专题讨论，头脑风暴、发散思维、集思广益。对于发现新的问题，及时开展针对性地补充调研。

（四）力戒形式主义。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，采取直奔乡镇客运和快递物流节点的方式，不干扰乡镇客运站和快递物流网点正常秩序。加强与其他县领导和被调研单位的沟通，避免集中扎堆调研。

# 关于推动涡阳县乡村产业高质量发展的 思考课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长 冯飞

## 一、课题背景

2021年8月23日至24日，习近平总书记在河北承德考察时强调，“民族要复兴，乡村必振兴”“产业振兴是乡村振兴的重中之重，要坚持精准发力，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，促进一二三产业融合发展，更多更好惠及农村农民”。

近年来，涡阳县认真贯彻落实乡村振兴战略，把产业振兴作为助推乡村振兴的首位任务。通过优化农业产业结构、拓展农业产业链、完善农业保险体系、加强农村基础设施建设、深化农村改革等举措，助力农民增收，推动农村经济发展，实现城乡协调发展。但我县乡村产业发展还存在产业融合不够紧密、社会化服务能力较低、主体联农带农效果不明显等问题。为进一步梳理我县乡村产业发展存在的短板和弱项，制定相应的对策，推动我县乡村产业高质量发展，增加农民收入，确定本次调研课题。

## 二、调研时间

2023年9月25日—10月31日

## 三、人员组成

冯 飞 县政府副县长

纪 永 县农业农村局局长  
胡德斌 县农业农村局副局长  
杨永立 县委农办副主任  
吕超峰 县乡村振兴局副局长  
陈 旭 县农业农村局党组成员  
马振秀 县农业农村局党组成员  
冯 昊 县农业农村局产业化室负责人  
孙 兵 县农业农村局工作人员  
张红印 县畜牧水产发展服务中心负责人  
葛继涛 市农科院工作人员  
董子明 县政办工作人员

#### **四、调研安排**

**（一）谋划准备（9月16日—9月25日）。**认真学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述及中央、省委、市委1号文件精神，坚持问题导向，确定调研地点、参与人员、调研方式、调研内容。

**（二）集中调研（9月25日—10月31日）。**采取实地调研、座谈交流等方式调研。实地调研，主要是对我县赵瓦房蔬菜种植基地、食用菌生产基地、安徽金沙河面业有限责任公司等进行调研，深入了解我县乡村产业发展的现状和存在的问题。座谈交流，主要是对涉农企业及基层干部群众进行座谈交流，深入了解企业和基层干部群众对我县乡村产业发展的意见和建议。

**（三）起草报告（11月1日—11月10日）。**聚焦调研发现的问题，梳理分析调研情况，主持起草调研报告，组织相关县直单位对调研报告进行深入讨论，反复征求意见建议，确保调研报告符合我县乡村产业发展的实际。

**（四）成果运用。**把握好调研成果转换这一关键，在调研中同步解决问题，在调研后跟踪反馈问题，形成乡村产业发展的若干对策，切实增加农民收入。及时对成果转化运用中遇到的新问题、出现的新情况进行深入分析研究，确保各项措施真正落地见效。

## **五、有关要求**

**（一）精心谋划实施。**进一步提高政治站位，把调查研究工作摆在突出位置，科学精准做好调研计划、过程实施、跟踪问效等工作，积极拓展调研深度，确保调研成果真正能够指导实践、推动工作。

**（二）务求调研实效。**坚持实事求是，努力做到在一线发现问题、在一线解决问题。在充分调研和座谈讨论的基础上，拿出务实管用的推进措施，确保调查研究见实效。

**（三）严肃工作纪律。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止重形式、走过场，搞作秀式调研，做到直面问题、找到方法，推动问题解决。

# 涡阳县校长队伍建设现状及对策 课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长 卢桂英

## 一、课题背景

习近平总书记强调，“要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓”。一方之兴靠教育，一校之魂在校长。校长在教师队伍建设中扮演着关键角色，直接关系到学校教育教学工作的提升和学生的全面发展。加强校长队伍建设，对深化教育改革，提高教育教学质量，办好涡阳人民满意的教育至关重要。随着教育的不断深入，校长队伍建设已经成为当前教育工作的一个重要课题。当前我县校长队伍年龄结构老化，全县校领导班子平均年龄为 50 岁，其中 45 岁以上的占比 79.68%。部分校领导班子教育管理能力强，管理观念滞后，抓校园管理不细不实，调动教师积极性的方式手段不多。通过本次调研，进一步了解我县当前校长队伍建设现状，探究解决当前校长队伍建设问题的对策建议，致力于打造一支敢于担当、善抓管理、精通业务的高素质专业化校长队伍，推动全县教育高质量发展。

## 二、调研时间

2023 年 9 月 15 日—10 月 31 日。

## 三、人员组成

卢桂英      县政府副县长

岳 云      县委教育工委书记、教育局局长  
李兆林      县委教育工委委员、人事股股长  
张 雨      县教育局工作人员

#### **四、调研安排**

（一）谋划准备（9月15日—9月28日）。认真学习《习近平关于调查研究论述摘编》、习近平总书记关于教育工作的重要论述和教育工作有关政策文件，结合当前我县教育工作现状，确定调研主题、调研时间、调研地点、参与人员、调研方式等。

（二）集中调研（10月8日—10月31日）。深入涡阳县城西学区实验小学、城西学区中心学校、五小、义正高中等学校开展调研，以实地走访、召开座谈会等方式，深入了解党组织领导的校长责任制落实情况、学校领导班子建设和党风廉政建设等情况，倾听教师、学生和家長等群体对我县学校校长的评价和校长队伍建设的意见建议。

（三）起草报告（11月1日—11月10日）。根据实地走访和座谈交流掌握到的实际情况，聚焦调研发现的问题，深入分析产生问题的原因，理清解决思路，提出切实可行的对策建议，起草调研报告。

（四）成果运用。认真编制调研发现问题清单、调研成果转化运用清单，坚持清单加闭环管理，积极探索提升我县校长队伍建设的有效举措，切实推动调研发现问题逐项解决，确保调研成果落地见效。



## 五、有关要求

（一）提高政治站位。深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，把调查研究工作摆在更加突出的位置。坚持深入一线、实事求是，科学精准做好方案设计、过程实施、成果运用等工作，合理安排入校调研时间、参与人员和调研方式，明确调研目的、内容及成果转化形式。

（二）掌握调研实情。深入开展调研，听真话、察真情，真研究问题、研究真问题，敢于正视问题，善于发现问题。既到教育教学质量高的学校总结经验，也到教学质量相对落后的学校研究问题。

（三）严明调研纪律。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，开展解剖麻雀式的深度调研，坚决抵制重形式、走过场，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，不提前“踩点”、不设计“经典路线”，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同，不增加基层负担。

# 涡阳县物业管理工作的探索与思考

## 课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长

### 一、课题背景

习近平总书记指出，“要把更多资源、服务、管理放到社区，为居民提供精准化、精细化服务，切实把群众大大小小的事办好”。物业管理服务关系千家万户，是基层社会治理的重要组成部分。

2023年5月19日，省政府在芜湖市召开全省住宅物业管理服务提升行动部署会暨“皖美红色物业”建设推进会，部署开展全省住宅物业管理服务提升行动。2023年7月3日，中共亳州市委办公室 亳州市人民政府办公室印发《亳州市住宅物业管理服务整治提升行动方案》。2023年7月11日，召开全市住宅物业管理服务整治提升行动动员视频会议，启动全市物业大排查、大整治、大提升工作。

我县物业小区99个，住宅小区物业服务覆盖率88%。2023年1—8月份，共收到人民网、热线、信访等各种物业类投诉4444件，主要涉及物业收费、服务质量、私搭乱建、邻里纠纷、电梯使用、车位使用纠纷等问题。物业服务已成为我县城市管理和社区基层治理工作中矛盾集中、投诉高发的民生痛点。

为更好地贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和省市物业

管理服务提升行动会议精神，推动我县住宅物业管理服务整治提升行动取得更大成效，回应群众期待。通过调研，切实探索寻找提高我县物业管理服务能力的方法路径，提高小区业主的获得感和幸福感。

## **二、调研时间**

2023 年 9 月 17 日—2023 年 10 月 31 日。

## **三、人员组成**

祝 礼 县住房和城乡建设局局长

张 毅 县住房和城乡建设局副局长

狄 杰 县住房发展中心主任

张永贞 县住房发展中心物业股负责人

## **四、调研安排**

（一）谋划准备（9 月 17 日—9 月 25 日）。坚持问题导向，结合物业整治提升专项行动，通过三级公示电话、热线、人民网留言等多渠道收集群众诉求，明确调研主要内容、调研对象、参与人员等。

（二）集中调研（9 月 25 日—10 月 31 日）。采取“四不两直”方式，深入城关街道等地矛盾集中、问题突出的小区，通过走访群众，召开座谈会开展集中调研。召集群众代表、物业公司代表、社区干部等群体参加座谈，广泛征求在小区物业管理方面的意见建议。

（三）起草报告（11 月 1 日—11 月 10 日）。聚焦物业管理

服务过程中的痛难点问题，结合走访群众、召开座谈会收集来的意见建议，坚持直面问题，实事求是，进一步分析问题产生的原因，进一步理清破解难题的方法举措，起草调研报告。

（四）成果运用。将调研过程中发现的典型做法、先进经验，探索发现的方法路径，通过出台制度机制的方式固定下来，选取试点小区，逐步推广，推进调研成果落地见效。

## 五、有关要求

（一）加强组织领导。高度重视此次调研工作，带头深入小区一线，深入群众，多到问题突出、群众意见集中的小区开展调研，把问题研究透，把症结找准，把对策找实，确保调研工作实效。

（二）严明工作纪律。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式调研，静下心来、俯下身，做到奔着问题去、找到方法来，真正“调”有所得、“研”有所获。

（三）务求工作实效。将此次调研活动和物业整治提升行动结合起来，调研中重点关注物业管理服务整治提升行动中遇到的重难点问题，着力发掘典型案例和先进做法，注重经验固定和方法总结，以调研工作的扎实开展助力物业整治提升行动提质增效。

# 以受案中心为依托强化涡阳县信访源头治理课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长、县公安局局长 王久山

## 一、课题背景

习近平总书记在会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表时强调，全国公安机关和公安队伍要旗帜鲜明讲政治，牢固树立以人民为中心的发展思想，维护社会公平正义，不断提升人民群众安全感和满意度，并对公安队伍提出“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”十六字总要求。近年来，随着经济快速发展和社会转型升级，各类案件发案量日益增加，加之警力不足、执法规范化水平亟待提升、执法监督机制不够完善等因素，公安机关在面对一些群众反映或相关部门移交的棘手案件时，有时会出现警种部门之间互相“踢皮球”，都不愿问、不敢问、不想问，结果导致群众的事情无人问，反映的事情得不到解决，合法权益得不到应有保障，由此引发的信访量持续增加，严重影响人民群众安全感、满意度和政府公信力。

为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神，有效破解工作中的难题，通过本次调研，依托涡阳县公安局受案中心，围绕“集中受案、闭环管理、全程记录、阳光执法”目标，采取集中受案、集中审议、警种主导、法制参与，案件分流处置，构建“畅通入口、规范出口”新模式，进一步解决工作中存在的问题，推

动执法规范化水平和案件办理质效全面提升,有效解决群众急难愁盼问题,从源头上预防化解信访案件,着力提升人民群众安全感、满意度。

## **二、调研时间**

2023年9月20日—10月31日。

## **三、人员组成**

王久山 县政府副县长、县公安局局长

刘 振 县公安局政委

张纯周 县公安局副局长

赵敬成 县公安局信访大队大队长

李建民 县公安局法制大队大队长

刘伟强 县公安局刑侦大队大队长

姜 涛 县公安局经侦大队教导员

## **四、调研安排**

(一) 谋划准备(9月20日—9月28日)。梳理今年以来涡阳县公安局信访案件受理、办理情况及其他县直单位、镇(街)移交案件办理情况,梳理涉及公安机关信访案件成因、群众反映问题及案件办理中存在的影响案件质效的问题,明确调研重点、调研对象、调研方式、参加人员、调研安排。

(二) 集中调研(10月1日—10月31日)。坚持问题导向,采取“四不两直”、走访座谈等方式,在县公安局受案中心、信访接待大厅以及县直有关单位,与信访群众、相关单位工作人员面

对面开展交流，征求意见建议。

（三）起草报告（11月1日—11月10日）。在充分调研收集素材，广泛征求群众、相关部门意见建议的基础上，以解决当前问题、建立长效机制、持续推动工作为重点，总结提炼好的经验做法，认真起草调研报告。

（四）成果运用。针对调研过程中发现的问题，制定问题清单和成果转化清单，持续推动问题解决。以调研报告的形式将调研中形成的好的经验做法固定下来，为后续工作提供参考借鉴。

## **五、有关要求**

（一）提高思想认识。高度重视此次调研工作，把此项工作作为当前的一项重要工作来抓，坚决扛起主体责任，主动深入基层、深入群众，把问题摸清摸透、找准症结，做到真调真研，务求取得实效。

（二）严守工作纪律。调研工作期间，要一以贯之严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，要开展解剖麻雀式深度调研，防止调研走过场、不深入。

（三）强化成果运用。此次调研活动要与日常工作紧密结合起来，注重发现解决工作中存在的痛点堵点难点问题，以此次调研为契机推动执法办案、服务群众水平有效提升。要坚持上下协同、统筹推进，把调研中形成的好的经验做法固定下来，形成长效机制。

# 破难点疏堵点 加快推进涡阳县招商引资 项目落地见效课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长 于王娟

## 一、课题背景

2020年8月，习近平总书记在安徽考察时指出，要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大。涡阳县始终把招商引资作为做实做强做优实体经济的关键抓手，作为推动高质量发展的重要引擎，在聚焦延链补链强链、上下联动抓招商上取得突出成效，连续两年在全市载体单位招商引资考评中获评一等奖。但同时也要看到，当前我县招商引资项目落地见效上还有待进一步提升，具体表现在招商项目质量和转化率还有待提高，比如，本年度截至目前新签约亿元以上项目67个，落地36个，占比仅53.73%，开工29个，占比仅43.3%。本次调研以今年以来招引项目为重点，以求精准找出我县招商引资项目落地建设过程中的难点堵点问题，深入剖析招引项目建设全过程各环节存在的深层次原因，借鉴先进地区经验，结合涡阳县实际情况，提出加快推进招商引资项目落地见效的对策。

## 二、调研时间

2023年9月25日—10月31日。

## 三、人员组成



于王娟 县政府副县长

王 权 县招商服务中心主任

高 芹 县招商服务中心党组成员

杨晓鹏 县招商服务中心办公室主任

#### **四、调研安排**

**（一）谋划准备（9月中旬）。**深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，不断增强做好调查研究的政治自觉、思想自觉、行动自觉。坚持问题导向，明确需要调研的具体企业、具体问题等，确保调研工作高效开展。

**（二）集中调研（9月下旬—10月下旬）。**按照调研安排，对企业（项目）开展实地调研，深入了解项目落地建设过程中普遍存在的难点堵点问题，认真倾听企业诉求和意见建议，并召集相关部门进行座谈研讨，准确把握和分析问题。

**（三）起草报告（11月上旬）。**通过梳理调研中发现的问题，将问题分类归纳，深入分析研究。特别要针对调研中反映出的共性问题认真剖析，找出产生问题的深层次原因，并结合我县实际，提出具体性、针对性、有效性的对策和建议，形成高质量调研报告。

**（四）成果运用。**调研报告形成后，及时将调研成果转化为推动涡阳县招商引资项目加快落地见效的实际举措，真正做到破难点疏堵点。把其中的成功经验和有效做法转化为实际可行的长

效机制，以更好地推动我县招商引资工作和为企业服务工作再上新台阶。

## **五、有关要求**

**（一）科学谋划推进。**提高政治站位，把调查研究工作摆在突出位置，精准做好方案制定、方向把控、成果运用等工作，做到问题剖析精准，成果科学有效。

**（二）严明工作纪律。**严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，开展解剖麻雀式的深度调研，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，力戒形式主义、官僚主义，防止“浅、轻、散”。

**（三）坚持效果导向。**确保调查研究真实反映实际情况，提出意见建议合理可行，将调研成果转化为推动涡阳县招商水平提升、创优一流营商环境的有效举措，加速招商引资项目落地见效，助力现代化美好涡阳建设。

# 涡阳县科技特派员助力乡村振兴 课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长 程兴浩

## 一、课题背景

习近平总书记强调，“创新是乡村全面振兴的重要支撑。要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。广大科技特派员要秉持初心，在科技助力脱贫攻坚和乡村振兴中不断作出新的更大的贡献”。科技特派员作为助推乡村振兴和“两强一增”工作的重要抓手，在拓展科技服务新途径、改进农产品销售模式、优化农业产业结构、提高农民科技素质及提升农业发展质量等方面发挥着重要作用。我县高度重视科技特派员工作，在全县实施了科技特派员制度，将科技工作同探索解决新时期农村农业问题，促进科技与农村经济紧密结合在一起，组建有特长的科技特派员队伍前往基层工作，按照基层实际需要提供直接服务。通过本次调研，进一步将广大农民渴求的实用技术导入基层一线，促进农村经济持续快速健康发展，巩固提升脱贫攻坚成果，推进乡村振兴等工作。

## 二、调研时间

2023年9月25日—10月31日。

## 三、人员组成

程兴浩 县委副书记

周 伟 县科技局局长

王明强 县科技局办公室主任

#### **四、调研安排**

**（一）谋划准备（9月15日—9月24日）。**学习科技特派员、乡村振兴有关政策文件，深入摸排选派科技特派员人员及对口服务乡镇、平台建设情况。坚持问题导向，确定调研地点、参与人员、调研方式、调研内容。

**（二）集中调研（9月25日—10月31日）。**采取实地调研、座谈交流等方式开展调研。实地调研，前往石弓、丹城等乡镇实地走访调研科技特派员工作开展情况、科技特派员工作站建设运营情况、科技特派员对口服务的合作社、家庭农场经营情况。召开座谈交流会，深入了解科技特派员在实际工作中遇到的问题，征求有关单位和企业的意见建议。

**（三）起草报告（11月1日—11月10日）。**聚焦调研发现的问题，深入梳理分析调研情况，主持起草调研报告，组织相关人员对关键问题进行深入讨论，在研究透彻、找准症结、提实对策的基础上，形成本次调研报告。

**（四）成果运用。**根据调研情况，形成科技特派员助力乡村振兴对策建议。强化县级统筹协调，制定完善我县科技特派员管理制度，确保各项措施落实落细落小。同时加强对科技特派员和服务单位的业务指导，凝聚上下联动的工作合力。健全工作评估机制，及时研究解决过程中遇到的新情况和新问题，确保调研成

果落地见效、开花结果。

## **五、有关要求**

（一）坚持问题导向。逐类型细化需要了解掌握的具体问题和具体信息，紧扣科技特派员助力乡村振兴工作中的实际问题，根据乡镇产业特点和经营主体情况，确定需要调研的样本并及时调整完善。

（二）深入研讨讨论。既要边调研边讨论，更要根据细化的问题清单，开展专题讨论，头脑风暴、发散思维、集思广益。对调研中发现新的问题，及时开展针对性地补充调研。

（三）严肃工作纪律。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止重形式、走过场，搞作秀式调研，做到直面问题、找到方法，推动问题解决。

# 涡阳县医保基金使用监管工作 课题调研计划书

涡阳县人民政府副县长 马伟

## 一、课题背景

习近平总书记指出，“要深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的‘保命钱’、‘救命钱’”。省委、省政府出台系列文件，要求将医保基金监管作为医保工作的“生命线”，深入推进医保基金监管制度改革。坚持行政监管与协议监管相结合、医保部门常态监管与相关部门联合监管相结合、传统方式监管与智能监管相结合、长效机制建设与专项整治相结合、强化主体责任与构建信用体系相结合、全链条监管与全方位服务相结合，对欺诈骗保问题严处快查、全面清查、深挖彻查、回头倒查、人事同查，实现对医保基金使用全过程、全周期、全链条、全系统、全方位监管，推动形成以法治为保障，信用管理为基础，多形式检查、大数据监管为依托，党委领导、政府监管、社会监督、行业自律、个人守信相结合的全方位、多层次监管格局。目前我县医保基金面临使用主体多、链条长、风险点多、监管难度大等问题，欺诈骗保等违法行为屡禁不止，监管形势较为严峻。通过本次调研，进一步加强我县医保基金使用常态化监管，保障医保基金安全运行、提高基金使用效率、规范医疗服务行为、减轻群众看病就医负担。

## 二、调研时间

2023年9月25日—10月31日。

### 三、人员组成

马 伟 县政府副县长

牛华山 县医保局局长

付牧野 县医保局副局长

### 四、调研安排

**（一）谋划准备（9月15日—9月24日）。**学习习近平总书记关于医保基金使用监管工作系列指示批示精神及中央、省市相关文件，认真贯彻落实习近平总书记关于打击欺诈骗保的重要批示精神和《社会保险法》《医疗保障基金使用监督管理条例》文件要求，着力解决医疗保障基金支付管理过程中存在的突出问题，确定调研地点、参与人员、调研方式、调研内容。

**（二）集中调研（9月25日—10月31日）。**采取实地调研、座谈交流等方式开展调研。前往天静宫街道、高炉镇等地卫生院，实地调研定点医疗机构内部医保管理制度建设、信息系统完善情况、政策法规执行情况及医疗服务情况。同时，对医共体医保基金按人头总额预算管理情况、内部稽审情况进行调研，进一步征求一线医疗机构对医保基金使用监管相关工作意见建议。

**（三）起草报告（11月1日—11月10日）。**聚焦调研发现问题，深入分析问题产生原因，组织相关人员对关键问题进行深入讨论，制定医保基金使用监管工作方面的举措，形成一份内容详实、逻辑清晰、举措可行的调研报告。

**（四）成果运用。**形成全县医保基金使用监管的对策建议。针对调研中发现的问题，及时制定问题清单和成果转化清单，能够立即整改的予以整改到位，对于需要长期坚持的，制定相关整改措施，确保后续整改到位，切实提升我县医保基金监管水平。

## **五、有关要求**

**（一）坚持问题导向。**逐类型细化需要了解掌握的具体问题和具体信息，形成类型多样、逻辑清晰的问题清单，并及时调整完善，以便有效指导调研。

**（二）精选调研内容。**紧扣医保基金使用监管工作中的实际问题，针对医保领域各类违法违规行为，有针对性的开展调研内容，持续保持基金监管高压态势，进一步压实定点医药机构合理、规范使用医保基金的主体责任。

**（三）力戒形式主义。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止重形式、走过场，搞作秀式调研，做到直面问题、找到方法，推动问题解决。



中共涡阳县人民政府党组调研统计表

序号	调研课题	牵头领导、职务	调研时间		调研地点		调研方式
			起止日期	时长	县（市、区） 乡镇（街道）	其他	
1	涡阳县苔干产业发展现状及对策建议	丰霄寒 县委副书记、县长	9月30日、10月14日、10月21日	3天	义门镇、陈大镇		听取汇报 实地走访 座谈讨论
2	涡阳县土地增减挂实施过程中如何保障农民权益 破解实施困难	过文彬 县委常委、常务副县长	10月23日—10月27日	5天	曹市镇、西阳镇等地		听取汇报 实地走访 座谈讨论

3	推动涡阳县农村 客货邮融合发展	周杨 县委常委、县政府副县长	10月27日—10 月31日	5天	陈大镇等地		实地督导 走访群众 召开座谈会
4	关于推动涡阳县 乡村产业高质量 发展的思考	冯飞 县政府副县长	10月16日、10 月20日、10月 25日	3天	星园街道、西阳镇 等		四不两直 走访企业 召开座谈会
5	涡阳县校长队伍 建设现状及对策	卢桂英 县政府副县长	10月24日—10 月26日	3天	城西学区实验小 学、城西学区中心 学校、义正高中等 学校		实地走访 召开座谈会
6	涡阳县物业管理 工作的探索与思 考	县政府副县长	10月14日、10 月16日、10月 20日、10月23 日、10月25日	5天	城关街道等地小区		四不两直 走访群众 召开座谈会

7	以受案中心为依托强化涡阳县信访源头治理	王久山 县委副书记、公安局长	10月20日—21日、10月25日、10月27日、10月30日	5天	涡阳县公安局受案中心、信访接待大厅等		四不两直 召开座谈会
8	破难点疏堵点 加快推进涡阳县招商引资项目落地见效	于王娟 县委副书记	9月28日下午、10月14日—15日上午、10月21日	3天	县开发区等		走访企业 召开座谈会
9	涡阳县科技特派员助力乡村振兴	程兴浩 县委副书记	10月15日—16日、10月20日	3天	石弓镇、丹城镇等		四不两直 走访群众 召开座谈会
10	涡阳县医保基金使用监管工作	马伟 县委副书记	10月15日—16日、10月20日	3天	天静宫街道、高炉镇等地卫生院		四不两直 走访群众 召开座谈会

涡政秘〔2023〕50号

**涡阳县人民政府**  
**关于同意《涡阳县农村供水保障提升工程**  
**实施方案（2023-2025年）》的批复**

县水利局：

你局《关于要求批复〈涡阳县农村供水保障提升工程实施方案（2023-2025年）〉的请示》（涡水办〔2023〕141号）收悉，经研究，原则上同意你局报送的《涡阳县农村供水保障提升工程实施方案（2023-2025年）》（以下简称“方案”）。请你局按照《方案》内容及要求，精心组织实施，加强监督检查，认真落实农村供水保障提升各项工作任务。

2023年10月11日

涡政办秘〔2023〕34号

## 涡阳县人民政府办公室 关于成立涡阳县城乡供水一体化建设工程 指挥部的通知

各镇人民政府、街道办事处、县直有关单位：

为加快推进涡阳县城乡供水一体化项目供水管网铺设工程进度，经研究，决定成立涡阳县城乡供水一体化建设工程指挥部，组成人员如下：

总指挥：冯 飞 涡阳县人民政府副县长

副指挥：王保华 县政办二级主任科员

杨 健 县水利局局长

刘 军 县重点工程管理服务中心主任

成 员：赵玉刚 县大建设促进管理服务中心副主任

杨文权 县水利局副局长

史 鹏 县重点工程管理服务中心副主任

刘 强 涡美水务有限公司经理

各镇人民政府、街道办事处主要负责人

指挥部下设综合保障和技术指导2个组，由各单位抽调人员组成。指挥部成员因工作变动需调整的，由所在单位相应负责同志继续担任，不再发文调整。

2023年10月23日

涡政办〔2023〕15号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县省级自然资源节约集约  
示范县创建工作方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处、开发区管委会，县直各有关单位：

《涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2023年10月24日

# 涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作 方案

为深入贯彻落实党的二十大以来党中央、国务院关于大力推进自然资源节约集约利用的决策部署,加快转变自然资源利用方式,构建自然资源节约集约利用的长效机制,促进涡阳县生态文明建设和经济社会可持续发展,根据自然资源部、省委、省政府和市委、市政府有关于自然资源节约集约示范市创建工作总体要求,结合涡阳县实际,制定本工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以新发展理念为引领,全面贯彻党的二十大精神,深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,深入践行“绿水青山就是金山银山”的指导思想,进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。坚持节约资源和保护环境的基本国策,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。认真落实党中央、国务院关于自然资源节约集约利用的新精神、新要求,围绕省自然资源厅和市委、市政府对自然资源节约集约利用工作的安排部署,着力在解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干上下功夫、求实效。持续发挥创建活动的平台和抓手作用,充分调动广大群众参与自然资源节约集约利用的积极性和主动性,健全创建工作体制机制,提升自然

资源节约集约利用能力和水平，以自然资源利用方式转变促进经济发展方式转变，为推进涡阳县生态文明建设和经济高质量发展提供有力保障。

## 二、基本情况

涡阳县地处皖豫两省交界处，位于皖北地区，地处亳州市中心地带，涡河中游，北临河南省永城市、淮北市濉溪县，南临利辛县、阜阳市太和县，西接亳州市谯城区，东连蒙城县，总面积2109.89平方公里。涡阳县下辖3个街道、20个镇、1个省级经济开发区。涡阳县区位优势，交通快捷便利，自古为“梁宋吴楚之冲，齐鲁汴洛之道”，有“皖北门户”之称。

2022年我县地区生产总值451.7亿元，是2017年的1.6倍，年均增长7.6%。2022年实现一般公共预算收入21亿元，较2017年增长1102万元，年均增长1.5%。2022年社会消费品零售总额268.2亿元，是2017年的2.1倍，年均增长8.7%。2022年金融机构存款、贷款余额分别增至652.44亿元、456.99亿元，年均增长12.7%、22.8%。2022年城镇、农村居民人均可支配收入分别达3.5万元、1.7万元，是2017年年的1.4倍、1.5倍，均增长7.6%、9.1%。近五年，涡阳县年均供地面积达到6238亩，近五年批而未供和闲置土地处置率均超额完成省级下达的15%处置任务。

## 三、创建目标



以创建省级自然资源节约集约示范县为抓手，积极探索自然资源节约集约利用的有效途径和模式，在国土空间规划、低效用地再开发、产业用地管理等方面总结一批涡阳特色的创新经验和做法，土地利用水平和产出效益明显提升，争创省级自然资源节约集约示范县。主要指标和要求：

（一）节约集约水平显著提高。单位 GDP 和固定资产投资规模增长消耗新增建设用地逐步降低，到“十四五”规划末期，实现我县单位 GDP 建设用地下降率 10% 的目标。落实“增存挂钩”工作机制，进一步盘活批而未供和闲置土地，挖潜存量建设用地，“十四五”期间年均土地供应率保持在 60% 以上，土地资源利用效率和综合利用水平居于全市领先。

（二）城镇用地结构更加优化。实施一批城镇低效用地再开发项目，有力推进城镇低效用地再开发，增加城镇建设用地有效供给，提高我县土地节约集约利用水平。优化土地利用结构，促进产业转型升级，增强经济发展动力，改善城镇基础设施和公共服务设施，提高城镇化质量，实现经济社会可持续发展。

（三）自然生态环境明显改善。统筹山水林田湖草系统治理，构建自然修复为主、工程治理为辅的自然生态系统整体保护修复机制，加强国土综合整治，强化农村地区增减挂钩项目推进力度，着手实施我县国土空间综合整治与生态修复试点项目。

（四）资源违法行为有效控制。强化综合执法，坚决制止非法占用耕地行为，全县年度违法占用耕地面积不超过 100 亩，违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例小于 5%。

（五）创建工作机制更加健全。推动全县形成“县委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的自然资源管理新格局，推动全县形成资源节约集约共识。到 2025 年，以县委、县政府主要推动、相关部门协同共管的创建工作机制更加健全，配套制度和措施更加完善。

#### 四、主要任务

（一）优化国土空间开发格局，深入推进生态文明建设。以“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”为目标，高质量编制涡阳县、镇、村三级国土空间规划，实现国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控，形成统一衔接、功能互补、相互协调的国土空间规划体系。加快实施主体功能区战略，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等主要控制线，进一步强化各类空间和红线的落地管理。（责任单位：县自然资源和规划局牵头，各镇人民政府、街道办事处，县发改委、县农业农村局、县生态环境分局、县开发区配合）

（二）用活土地增减挂钩政策，助力乡村振兴。聚焦乡村振兴大战略，最大限度发挥增减挂钩节余指标收益对乡村振兴的支

持力度，促进城乡统筹发展和美丽乡村建设。加强农村地区增减挂钩实施力度，发挥示范工程的带动引领作用，继续做好辖区内增减挂钩节余指标在省域范围内交易，充分发挥增减挂钩政策在提升乡村风貌、改善人居环境和振兴乡村发展的作用。根据中共安徽省委农村工作领导小组《关于盘活农村土地资源服务乡村振兴战略的政策措施》（皖农工组〔2021〕6号），结合农村人居环境整治、乡村产业发展、基础设施建设和公共服务能力提升等，对农村闲置宅基地、其他闲置建设用地进行再利用。（责任单位：县自然资源和规划局牵头，各镇人民政府、街道办事处，县发改委、县农业农村局、县生态环境分局、县开发区配合）

（三）开展土地综合整治行动，实现农村土地提质增效。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，部署启动涡阳县土地综合整治工作，优化农村生产、生活、生态用地空间布局。围绕“田水路林村”全要素、全区域综合整治，实施城乡建设用地增减挂钩、耕地改造、耕地质量提升、高标准基本农田建设和永久基本农田建设等耕地保护工程。各镇（街道）要按照建设发展的需求，完成永久基本农田储备区划定补充工作。全面开展建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，剥离的耕作层重点用于土地整治、城乡建设用地增减挂钩、污染土地修复等。（责任单位：各镇人民政府、街道办事处，县开发区、县自然资源和规划局牵头，县财政局、县农业农村局、县生态环境分局配合）

（四）深度挖潜存量土地，破解闲置低效用地。进一步加快实施工业园区土地征迁、基础设施配套、土地前期开发等工作，将引进产业项目作为招商的主方向，通过引进新项目，消化存量土地。引导僵尸企业改变思路，利用现有土地、设备优势，变“资源”为“资金”，吸引合作方投资发展新项目，焕发新活力。对于因历史原因，部分僵尸企业存在大量圈而不建的空闲土地，根据《闲置土地处置办法》和城镇低效用地再开发有关政策，收回低效闲置土地使用权，利用这部分土地招商，实现“二次招商”，让僵尸企业回收资金，提高园区土地利用率，增加税收，提升就业率。鼓励闲置土地或厂房以租赁、出租等方实现资金收益，使承租方减轻固定资产投资负担，项目迅速投产达产，政府增加税收，实现三方共赢。（责任单位：县自然资源和规划局牵头，各镇人民政府、街道办事处负责，县发改委、县财政局、县税务局、县商务局、县招商服务中心、县开发区配合）

（五）充分利用社会资本，加快城市更新速度。打破传统的旧城改造模式，创新低效用地再开发的融资模式，开拓低效用地再开发新思路。以《涡阳县城镇低效用地再开发专项规划（2023-2025年）》安排项目为基础，探索“收购储备”“协议置换”“实施流转”等多种低效用地再开发模式。引进社会资本参与旧城改造，加快实施已经确定土地成熟项目招标工作和征地拆迁工作，针对规模较大、拆迁难度较高的项目，可按“分期征迁、分期出让”的方式实施。通过市场化运作，引入社会资本，加快

投资建设进度，有效促进城市更新，盘活存量建设用地，探索涡阳特色的低效用地再开发模式。(责任单位：县住建局牵头，各镇人民政府、街道办事处，县发改委、县财政局、县自然资源和规划局、县开发区配合)

(六)强化工业“标准地”出让制度，提高产业土地利用效率。根据《亳州市推进开发区“标准地”改革工作实施方案》，将项目建设投入、产出、税收、节能、环保、就业等经济社会环境要素指标纳入出让条件，以承诺制代替审批制，促进项目拿地即开工，建立承诺落实情况监管考核机制，形成可复制、可推广的工业项目“标准地”出让涡阳模式，为全市工业高质量发展提供示范。现健全完善工业项目“标准地”指导性指标体系，推行产业用地弹性出让制度（包括租赁、先租赁后出让、弹性年期出让），全面推行新批工业用地按照“标准地”制度供地。(责任单位：县开发区牵头，县发改委、县税务局、县财政局、县自然资源和规划局、县经信局、县生态环境分局配合)

(七)强化土地市场监管制度，规范土地交易行为。大力推行国有建设用地有偿使用制度，逐步扩大国有土地有偿使用范围，对可以使用划拨土地的能源、环保、保障性安居工程、养老、教育、文化、体育及供水、燃气供应、供热设施等项目，除可按划拨方式供应土地外，鼓励以出让、租赁方式供应土地，支持以作价出资或者入股的方式提供土地。完善公示地价体系，开展城镇基准地价、标定地价、农用地基准地价定期制定和发布。规范

建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场管理，健全土地二级市场动态监测监管制度。切实加强土地市场诚信体系建设，严格按照以信用档案为基础、以信用等级为标准、以约束和激励为手段，建立和完善土地市场诚信制度，维护公平竞争的市场秩序，促进经济社会持续健康发展。(责任单位：县自然资源和规划局牵头，各镇人民政府、街道办事处，县发改委、县财政局、县开发区配合)

(八) 加大打击违法用地力度，为重点项目建设保驾护航。落实镇人民政府、街道办事处和开发区管委会主体责任，县直各相关单位要依法履职，落实共同责任机制，重点查处涉及耕地特别是永久基本农田以及破坏生态环境、严重损害群众权益的违法行为，合力推进综合执法工作。严厉打击违法建设，把清理整治违法建设与老旧小区改造试点、城中村改造紧密结合，同步推进征地拆迁、基础生活设施配套等工作，健全违法拆除和土地移交、管理、建设紧密衔接的工作机制，提高土地改造利用效率。(责任单位：县自然资源和规划局牵头，各镇人民政府、街道办事处负责，县住建局、县城管局、县公安局、县生态环境分局、县开发区配合)

(九) 深化“放管服”改革，大力优化营商环境。坚持工作整体谋划，推进全县统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系和统一监管方式建设，精简审批环节、规范审批事项、统一受理材料、完善平台功能和运行机制。坚持部门业务协同，

打破传统单一部门管理模式，推动跨部门业务协同开展，不断提升便利化水平。坚持数据开放共享，打通各部门业务信息系统的纵向和横向连接，实现政务数据的汇聚、交互、共享和开放，防止形成“信息孤岛”“数据壁垒”。坚持建设节约高效，全面总结梳理经验做法，并在软硬件设施、配套制度建设等方面积极提供支持，高效率推动工作，坚决杜绝重复建设、铺张浪费。(责任单位：县数据资源局牵头，各镇人民政府、街道办事处，县直各相关单位配合)

## 五、进度安排

省级自然资源节约集约示范县创建工作以 2023 年为考核认定年，分为启动部署阶段、实施推进阶段、总结提升阶段三个阶段。

### (一) 启动部署阶段（2023 年 9 月-2023 年 10 月）

成立涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作领导小组，制定创建工作方案。在县委、县政府的领导下，多方参与，形成合力，根据责任分工迅速开展创建活动。多途径宣传，大力营造舆论氛围，在全县形成节约集约用地的良好氛围。

### (二) 实施推进阶段（2023 年 11 月-2024 年省自然资源厅创建活动工作部署安排评选时间）

学习借鉴其他县（市）创建工作经验，按照省自然资源厅创建工作通知，结合我县实际情况，全面深入开展创建活动。不断总结推进自然资源节约集约利用方面形成的新机制、新模式。县创建领导小组将依照省级自然资源节约集约示范县（市）创建活

动指标标准体系和考核办法，密切关注创建工作进展情况，适时开展调研、自查、检查和指导，进行督促落实和总结交流，争取创建成功。

（三）总结提升阶段（省自然资源厅创建活动工作部署安排评选时间-2025 年 12 月）

在首创成功的前提下，认真总结土地资源节约集约利用、矿产资源合理开发利用方面形成的好做法、新机制、新模式，对在创建活动开展中推进资源合理开发利用方面成效争取在全县范围内，乃至全市范围内进行推广。同时积极学习其他县（市）的好经验、好模式，交流讨论各地遇到的问题和困难并提出解决措施，力争实现创建目标。

## **六、保障措施**

（一）提高认识，统一思想。各镇（街道）、县直各有关部门要充分认识此次创建工作的重要意义，要以创建活动为抓手，进一步提升全县干部群众的生态保护意识、资源节约意识、红线底线意识，树立“亩均论英雄”理念，积极研究探索土地资源节约集约利用新机制，努力确保创建活动有序展开。

（二）认真组织，加强领导。为切实加强对创建活动的组织领导，成立涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作领导小组，领导小组下设办公室，设在县自然资源和规划局。领导小组负责指导、督促和协调省级自然资源节约集约示范县工作。各镇



（街道）和县直各有关单位要切实加强领导，明确专人负责，确保各项措施落到实处。

（三）做好宣传，扩大影响。加大创建工作的宣传力度，制定宣传方案和各阶段的重点宣传内容，通过广播、电视、报纸、网络等媒体宣传报道，引导社会舆论和人民群众关注资源节约集约利用，为创建工作营造浓厚的舆论氛围。

（四）稳步推进，及时总结。充分听取群众意见，把创建工作置于社会和群众监督之下，确保工作顺利实施。同时在完成上级自然资源部门有关要求的基础上，进一步解放思想，大胆实践，突出特色，及时总结，研究探索土地资源节约集约利用的新机制，为创建工作的扎实、持续推进积累经验奠定基础。

附件：涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作领导小组

附件

## 涡阳县省级自然资源节约集约示范县创建工作 领导小组

组 长：	过文彬	县委常委、常务副县长
成 员：	宗建鹏	县政办主任
	董金平	县自然资源和规划局局长
	燕化军	县发改委主任
	韩 桂	县财政局局长
	王 刚	县税务局局长
	纪 永	县农业农村局局长
	侯晓明	县生态环境分局局长
	祝 礼	县住建局局长
	郅玉洁	县商务局局长
	王 权	县招商服务中心
	刘 振	县公安局政委
	李仓玉	县经济和信息化局局长
	充学玲	县城市管理局局长
	马长春	县数据资源管理局局长
	张效华	县开发区管委会主任

各镇人民政府和街道办事处主要负责人为领导小组成员。领导小组下设办公室，负责日常工作，办公室设在县自然资源和规划局，董金平同志兼任办公室主任。