

涡阳县国土空间总体规划

（ 2021—2035年 ）

（公开稿）

涡阳县人民政府

2024 年 6 月

目录

前言	1
第一章 指导思想与规划目标	2
第一节 指导思想	2
第二节 城市性质	2
第三节 规划目标	3
第四节 规划策略	4
第二章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局	6
第一节 统筹控制线划定与管控	6
第二节 落实细化主体功能区格局	7
第三节 构建国土空间开发保护新格局	8
第四节 合理划定国土空间规划分区	10
第五节 优化国土空间用地结构	10
第三章 优化绿色高效农业空间，保障农业现代化发展	12
第一节 强化耕地“三位一体”保护	12
第二节 严格耕地用途管制	13
第三节 拓展农产品生产空间	14
第四节 优化乡村空间布局	15
第五节 加强农村土地综合整治	17
第四章 形成安全稳定的生态空间，促进人与自然和谐共生	19
第一节 加强水资源保护和湿地保护	19
第二节 优化造林绿化空间布局	20
第三节 推进国土空间生态修复	21
第五章 建设集约集聚城镇空间，支撑新型城镇化发展	23
第一节 构建协调有序的城镇体系	23
第二节 优化产业空间布局	24
第三节 优化城乡公共服务设施配置	24
第四节 推进建设用地节约集约利用	27
第六章 优化中心城区空间布局，提升城市宜居品质	28
第一节 优化城市空间结构	28

第二节 完善城市用地布局	30
第三节 划定并管控城市四线	32
第四节 构建高效便捷的道路交通系统	33
第五节 完善公共服务设施配置	33
第六节 优化市政基础设施布局	35
第七节 统筹安全设施体系建设	36
第八节 合理利用地下空间	37
第九节 推动城市有机更新	38
第十节 加强总体城市设计	39
第七章 保护传承历史文化，塑造城乡特色风貌	40
第一节 加强县域历史文化保护	40
第二节 促进历史文化遗产展示与利用	41
第三节 塑造多元城乡特色空间	42
第四节 彰显城乡魅力风貌特色	43
第八章 完善支撑体系建设，增强安全韧性	44
第一节 支撑综合交通网络体系建设	44
第二节 构建安全韧性的市政基础设施体系	45
第三节 形成合理可靠的能源资源保障体系	47
第四节 形成安全高效的防灾减灾体系	48
第九章 加强区域协作，提升城市区域影响力	51
第一节 加强区域协调合作	51
第二节 促进周边协同发展	52
第三节 融入能源与粮食基地共建	53
第十章 完善实施保障措施，提高空间治理能力	54
第一节 加强党的领导	54
第二节 强化规划传导与指引	55
第三节 健全规划实施政策机制	56
第四节 加强国土空间规划信息化管理	59

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及安徽省委、省政府关于国土空间规划的战略部署要求，落实《亳州市国土空间总体规划（2021—2035年）》《亳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》相关要求，促进涡阳县国土空间有效保护和合理利用，指导县域国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设，实现高质量发展和高品质生活，编制《涡阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，具有实施性、可操作性，是下位国土空间规划的基本依据。凡在规划范围内涉及国土空间保护和利用的各项政策、规划的制定以及开展各类开发建设活动和实施国土空间用途管制，均应符合《规划》。

规划范围为涡阳县行政辖区内的陆域空间，规划分为县域和中心城区两个层次。规划期限为2021年至2035年，近期待至2025年，远景展望至2050年。

第一章 指导思想与规划目标

科学把握新发展阶段建设现代化美好涡阳的要求，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足资源环境承载能力，发挥地域比较优势，科学确定国土空间开发保护的指导思想、规划目标和策略。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在新发展阶段完整、准确、全面贯彻新发展理念。认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，紧扣落实打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，立足涡阳自然资源和人文禀赋，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，构建集约、高效、可持续发展的国土空间格局，积极融入区域一体化发展，提升城市能级，促进城乡融合发展，塑造高品质城乡人居环境，为涡阳建设绿色生态、宜居宜业的现代化中等城市提供空间保障。

第二节 城市性质

涡阳县城市性质为：长三角北部重要的绿色农产品生产加工基地、安徽省历史文化名城、现代化绿色宜居城市。

第三节 规划目标

提升涡阳区域战略地位，基于平原地区耕地资源优势，提升粮食与农产品生产和供应能力，建设国家粮食与农产品供应基地；基于自然生态资源，围绕生态创新发展，建设长三角绿色发展践行区；紧扣皖北承接产业转移集聚区建设，打造皖北振兴引领区，着力优化国土空间格局，加强国土空间开发保护。

到 2025 年，生态宜居的国土空间格局初见成效，生产、生活、生态空间逐步优化，农业生产空间布局进一步优化，城镇化水平稳步提升，集聚发展的城镇格局进一步强化，城乡公共服务设施、基础设施、综合交通不断完善，城市功能布局更加合理，空间品质提升，人居环境得到改善。

到 2035 年，绿色生态、宜居宜业现代化城市建设取得重大进展，市域副中心城市地位更加突出，在皖北地区影响力显著提高，城镇空间特色更加突出，底线牢固、生态优美、区域协调、城乡融合、集约高效的国土空间格局基本形成。主要目标如下：

深度融入长三角一体化发展格局，与周边城市区域协作水平得到较大提升；城乡差距显著缩小，城乡发展更为融合，全面实现基本公共服务均等化；耕地和永久基本农田得到严格保护，农业生产能力和质量持续增强；生态安全屏障更加牢固，生态空间得到充分保护与修复；城镇化质量全面提升，

城镇格局更加优化协调，建设用地节约集约利用水平得到较大提高，各类设施更加健全，城乡人居环境品质持续提升，民生福祉实现更大进步。

到 2050 年，在皖北地区城市影响力得以充分彰显，全方位实现高质量发展，安全、高效、协调的国土空间格局全面形成，全面建成现代化绿色宜居城市。

第四节 规划策略

生态优先夯实绿色发展基底。严守生态保护红线，建立严格的管控体系。差异化管控生态空间，锚固生态基底，加强生态空间保育和修复。严格保护耕地，强化耕地质量保护与提升。加强水资源等重大安全领域支撑保障。保障县域生态空间格局、农业发展格局的系统性和完整性，夯实绿色发展基础。

区域联动提升城市综合竞争力。积极融入长三角城市群、皖北城市群一体化发展。加强与区域核心城市快速联系，融入区域交通网络，优化县域交通衔接。积极承接产业转移，促进公共服务共享合作，提升城市能级。加强涡河、西淝河等跨界河流的生态环境共保，保障亳州机场及周边配套设施建设空间。

空间集聚引导集约高效发展。统筹县域城乡空间格局，以重点镇建设为重点，推动县域城镇功能提升，优化产业空

间布局，促进集聚发展。有序引导增量建设空间，盘活存量、挖掘潜力，调优用地结构。强化中心城区核心地位，优化城市功能布局，保障公共服务设施用地，增加绿地与开敞空间。改善老城区人居环境，提升新区建设品质。

设施完善推进城乡融合发展。完善县域公共服务和基础设施布局，切实破除城乡壁垒，全面提升城乡基础设施整体建设水平，促进基本公共服务均等化，推进城乡社区生活圈全覆盖。优化乡村生产、生活、生态空间，建设生态宜居的美丽乡村。

特色彰显营造城乡魅力空间。促进历史文化保护和城乡建设协同发展，保护和延续历史文化名城传统格局和风貌，激发历史城区活力。保护自然生态格局，发展农业特色种植，打造特色滨河景观、生态湿地景观、自然田园风光。维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色。

第二章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

优化县域农业、生态和城镇空间，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，构建“三区五廊，一心多点”的县域国土空间总体格局。合理划定国土空间规划分区，优化国土空间用地结构。

第一节 统筹控制线划定与管控

划定落实耕地和永久基本农田保护红线。坚持应划尽划、应保尽保原则，结合耕地质量等别、粮食作物种植情况、高标准农田建设区域，将具有良好农田水利设施的集中连片、优质稳定利用耕地划入永久基本农田。规划至 2035 年，耕地保护目标不低于 230.65 万亩；永久基本农田保护面积不低于 207.52 万亩。在永久基本农田以外，将新建高标准农田、国土综合整治新增加的耕地以及集中连片、具有良好排灌设施的耕地优先划入永久基本农田储备区，完成永久基本农田储备区划定任务。

优化调整生态保护红线。以已划定的生态保护红线为基础，按照生态功能不降低、性质不改变原则，优化生态保护红线布局，包括涡河水土保持生态保护红线和西淝河水土保持生态保护红线 2 处。规划至 2035 年，生态保护红线面积不低于 1.20 平方千米。

统筹划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高易发区，结合城镇体系优化和主体功能区优化细化，统筹划定城镇开发边界。规划至 2035 年，全县城镇开发边界扩展倍数为 1.3 倍。

第二节 落实细化主体功能区格局

落实上位规划要求。省级国土空间规划确定涡阳县的主体功能区为农产品主产区。市级国土空间总体规划以镇、街道为基本单元，对涡阳县主体功能定位进行细化。按照上位规划要求对县域镇、街道实施差别化管控。

确保农产品主产区主导地位。将承载农产品生产主要功能、优质耕地和永久基本农田集中连片的镇主体功能定位确定为农产品主产区。完善农业生产条件，保障农产品供给水平和质量，重点发展优势农业产业，鼓励发展生态旅游，保障一二三产业融合用地空间，严格控制新增建设空间，加强国土综合整治和生态修复。

优化城市化地区发展格局。加强以县域为载体的新型城镇化和重点镇建设，提升工业化和城镇化水平与质量，不断提高人口和产业集聚强度。科学实施开发强度管控，合理安排城镇开发边界内各类用地，重点提升土地产出效率和效益。优化产业园区空间布局，完善配套服务功能，推进产业和城

镇融合发展。

合理确定叠加功能区。加强矿产资源安全保障，将矿产资源储量丰富、采矿权密集的镇叠加矿产资源富集区。在不影响农产品主产区主导地位 and 城市化战略格局的前提下，鼓励矿产资源富集区地上地下空间复合利用，合理引导矿产资源开发利用，尽可能不损害生态环境并最大限度地修复原有生态环境。

第三节 构建国土空间开发保护新格局

构建国土空间总体格局。坚持安全底线、全域统筹，落实亳州市“三区四廊四中心”总体格局，构建“三区五廊，一心多点”的县域国土空间总体格局。

专栏1 县域国土空间总体格局
<p>“三区”：为北部现代农业区、西部特色农业区、南部高效农业区三大农业发展片区，保障粮食安全和重要农产品供给。</p> <p>“五廊”：为沿涡河、包河、界洪河、西淝河、武家河生态廊道。</p> <p>“一心”：为涡阳中心城区，提升县域发展中心综合承载能力与辐射带动能力。</p> <p>“多点”：为义门镇、高炉镇、西阳镇县域重点发展城镇，保障产业发展空间，完善城镇综合服务功能。</p>

优化农业空间格局。落实亳州市“两带三区，多园多点”的市域农业空间格局，优化形成“一轴三核三区”的县域农业空间格局，促进农业绿色高效发展，提升粮食综合生产能力和特色农业竞争力。

专栏2 县域农业空间格局

“一轴”：为涡河生态农业发展轴，大力发展以绿色生态为导向的观光休闲农业。

“三核”：为楚店省级粮食生产示范园、陈大现代农业综合示范园、义门现代农业产业园三大现代农业建设核心。

“三区”：为北部现代农业区、西部特色农业区、南部高效农业区。北部现代农业区位于涡河以北，是硬质小麦、优质大豆等农产品生产功能区；西部特色农业区位于义门镇、陈大镇、花沟镇等区域，是以粮食作物、中药材种植、果蔬种植为主的农产品生产功能区；南部高效农业区位于涡河以南，是优质小麦、花生、芝麻等农产品生产功能区。

构筑生态空间格局。落实亳州市“两带三心，多廊多节点”的市域生态空间格局，优化形成“五廊多点”的县域生态空间格局，保护重要生态空间，修复受损生态系统，改善生态系统质量，提升生态系统服务功能。

专栏3 县域生态空间格局

“五廊”：为县域沿重要河流形成的生态廊道，包括涡河生态廊道、包河生态廊道、界洪河生态廊道、西淝河生态廊道、武家河生态廊道。

“多点”：为道源湿地公园、包河省级湿地自然公园、龙山湖等生态节点。

构建集聚高效的城镇空间格局。落实亳州市“一主三副，一带多点”的市域城镇空间格局，优化形成“一核两翼，一轴两廊”的县域城镇空间格局，以涡阳中心城区为县域发展核心，建设现代化中等城市，积极培育县域重点镇，加强东西发展板块的衔接。

专栏4 县域城镇空间格局

“一核两翼”：为中心城区以及县域两大城镇发展板块。西部义门板块，加强义门镇、陈大镇空间统筹；东部“高炉—西阳”板块，加强高炉镇、西阳镇空间统筹。

“一轴两廊”：为沿涡河城镇发展轴，沿 344 国道、238 省道的城镇交通走廊，引导轴廊沿线城镇集聚发展。

第四节 合理划定国土空间规划分区

明确国土空间规划分区。落实主体功能区划要求，根据国土空间资源分布现状，加强国土空间保护与利用，将县域国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六个规划分区，实行分区管控。

第五节 优化国土空间用地结构

以尊重自然地理格局、资源环境底线约束和保障合理发展空间需求为原则，在合理划定规划分区的基础上，优化调整国土空间用地结构。

农用地结构调整。以农业生产适宜性评价为基础，合理优化农用地结构。严格落实耕地保护任务，适度开发耕地后备资源。合理引导农业内部结构调整，加强中低产园地、林地的整治修复，提高耕地质量，适度提升优质耕地比例。满足农业发展需要，保障农业设施建设用地的合理需求。落实

造林绿化空间安排，保持林地面积基本稳定。

建设用地结构调整。以“控总量、减增量、优存量、活流量、提质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，支撑乡村振兴用地需求。推进村庄建设用地节约集约利用，合理保障区域基础设施和其他建设用地需求。引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转变，盘活闲置和低效建设用地，挖掘存量建设用地潜力，提高土地利用效率。

未利用地结构调整。严格控制河流水面等生态用地的开发利用，积极推进河流整治及管护工程实施，确保具有重要生态功能的未利用地规模总体稳定、生态功能持续提升。对不具备生态功能的其他土地等进行适度开发利用，提高土地利用效率。

第三章 优化绿色高效农业空间，保障农业现代化发展

严守耕地和永久基本农田保护红线，严格落实耕地保护任务，坚持耕地“数量、质量、生态”三位一体保护。优化农业产业结构，发挥特色种植优势，引导构建绿色高效农业空间。开展国土综合整治，合理布局农村生产、生活空间，强化村庄规划管控引领，为促进一二三产业融合发展，推动乡村振兴提供空间资源要素支撑。

第一节 强化耕地“三位一体”保护

实行耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。在严格落实耕地保护任务的前提下，按照“大稳定、小调整”的原则，实施“小田并大田”，局部优化调整耕地布局。落实最严格的耕地保护制度，以守住耕地和永久基本农田保护红线为目标，全面落实耕地保护和粮食安全责任制，严防耕地“非农化”“非粮化”，守牢粮食安全底线；提升耕地保护和粮食安全保障能力，确保可长期稳定利用的耕地总量不减少、质量有提升、产能有增加、生态有改善。

稳定耕地数量。带位置下达耕地和永久基本农田保护任务，明确耕地保护责任。以不造成生态环境影响、不超过水资源承载能力为前提，合理适度推进耕地后备资源开发。通过农村土地综合整治、耕地后备资源开发等途径确保耕地保

护数量不减少。

提升耕地质量。以高标准农田建设为依托，完善农田水利等基础设施建设，推动高标准农田与农业现代化相结合，实现改造提升与建后管护并重、产能提升和绿色发展相协调。积极改造中低产田，推广节水、节地、培肥改良技术，开展退化耕地综合治理，强化土壤肥力保护，有效提高耕地产能。加强农田基础设施建设，规划期内逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

改善耕地生态环境。减少化肥农药使用，加强耕地污染防治，改善耕地生态环境。强化防护林建设，以沟、路、渠为骨架，农田林网为重点，形成结构稳定、功能完备的农田防护林体系。协调处理耕地与周边生态环境的关系，充分发挥耕地在涵养水源、循环养分、调节气候等方面的重要功能，防止耕地表土损毁和过度利用。

第二节 严格耕地用途管制

加强耕地种植用途管控。对耕地实行特殊保护和用途管制，严格控制耕地转为林地、园地等其他农用地，强化对非农建设占用耕地的控制和引导，尽量不占或少占耕地。永久基本农田重点用于发展粮食生产，一般耕地优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他

农作物。

实施永久基本农田特殊保护。严格落实永久基本农田的管控要求，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须按相关法律法规和政策文件要求办理相关审批手续，并按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行补划，严禁未经审批违法违规占用。

严格落实耕地“占补平衡”。以县域自行平衡为主，落实补充耕地任务。落实非农建设占用耕地的源头管控，各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地和避让永久基本农田。非农业建设经批准占用耕地的，严格落实“占一补一、占优补优、占水田补水田”的占补平衡要求，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。

第三节 拓展农产品生产空间

保障特色种植空间。发挥涡阳种植资源优势，在保障耕地保护目标实现的前提下，鼓励各类特色种植园地规模化、高效化经营，稳定优势园地空间布局。

优化农业设施建设用地布局。按照种养结合的原则，保障经济作物种植、畜禽水产养殖空间需求，保障农产品产地冷藏保鲜设施、各类农技服务中心、粮食烘干场地的用地需求。适度调整规模化畜禽水产养殖用地规模和布局，畜禽水

产养殖设施用地布局原则上应避让永久基本农田，严禁新增占用永久基本农田建设畜禽水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。设施农业用地不再使用的，必须恢复原用途；被非农建设占用的，应依法办理建设用地审批手续，原地类为耕地的，应落实“占补平衡”。

第四节 优化乡村空间布局

分类推进村庄布局优化。按照城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并思路，坚持“尊重村民意愿、遵循乡村发展规律、有利于节约用地、提升乡村居住环境、体现乡村特色”原则，合理确定村庄布局和规模，分类推进村庄建设。将城镇周边村庄确定为城郊融合类村庄；将规模较大、发展条件较好的村庄确定为集聚提升类村庄；将自然生态环境优美、历史文化较为富集、旅游产业基础较好的村庄确定为特色保护类村庄；将村落空间布局分散、基础设施较为落后、人口外流严重且位于偏远地区的村庄确定为搬迁撤并类村庄；将除上述四类以外，发展方向和前景暂时难以判断的村庄确定为其他类村庄。统筹资源保护与乡村发展，分类明确各类村庄规划与建设的指引。

优化村庄空间布局。顺应村庄发展规律和演变趋势，综合考虑农民群众生产、生活习惯以及乡风民俗，充分尊重农民意愿，优化村庄空间布局，引导村庄建设用地集聚布置。

深入挖掘乡土历史、地理、文化特色，延续乡村与自然有机融合的空间关系，彰显乡村地区地域特征和文化特色。落实宜居宜业和美乡村建设要求，推进国土空间美化、洁化、序化、绿化、净化、亮化，保障乡村基础设施提档升级建设空间，健全乡村现代公共服务体系。

保障乡村一二三产业融合发展空间。安排一定的建设用地指标重点保障乡村振兴产业发展用地，支持结合村庄资源禀赋发展乡村旅游、农村电商和农产品分拣、冷链、初加工等产业。

提升村庄建设用地节约集约水平。严格按照村庄规划确定的村庄建设用地边界开展村庄建设活动，推进村庄建设用地减量化。促进农村居民点用地适度集中，按照统筹规划、分步实施、政府引导、群众自愿、因地制宜、注重实效的要求，结合城乡建设用地增减挂钩工作，稳步推进农村居民点的治理和整合。

完善农村交通物流网络。加快县乡公路升级改造，完善县乡村三级公路网络体系。构建农村物流基础设施骨干网络，优化农村地区商贸、邮政、快递、供销、运输等业态的空间布局，完善农村物流基础设施末端网络。

增强农村能源保障能力。全面提升农村电网整体服务水平，增加变电站布点；优化农村能源供给结构，重点支持生物质发电、规模化大型沼气、太阳能、风能等能源设施建设的空间需求。鼓励天然气管道向农村社区延伸，因地制宜采

取 LNG、CNG 等多种供气方式。

持续提升农村人居环境。推进农村生活污水治理，城镇周边村庄的生活污水优先纳入邻近城镇污水处理设施进行纳管处理；对村民集中居住区不能纳管处理的，因地制宜采用集中与分散相结合的处理方式。以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，加强农村黑臭水体排查治理。完善“户集中、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系，推进农村垃圾分类处理和资源化利用无害化处理。提升村容村貌，推进村庄道路硬化、绿化美化、公共空间整治。

第五节 加强农村土地综合整治

推进田水路林村全要素综合整治。按照山水林田湖草沙系统治理的理念，以破解耕地碎片化、建设用地低效利用为着眼点，进行全域研究、全域设计、全要素整治，优化农村生产、生活、生态空间格局。结合村庄布局优化，以镇为单元，推进乡村地区田水路林村全要素综合整治。

全面开展农用地整治。统筹推进低效林地和园地、其他草地整理，加强高标准农田建设、旱地改水田、耕地质量提升、宜耕后备资源开发、农田基础设施和配套设施建设，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地连片度，加强耕地地力培育，全面提升耕地质量。

推进村庄建设用地整治。以镇为基本单元开展城乡建设

用地增减挂钩项目，以搬迁撤并类村庄为重点，统筹推进农村旧住宅、废弃宅基地、空心村和零散村庄的拆旧复垦。按照“地随人走”的原则，在尊重农民意愿的前提下，通过全域土地综合整治提高村庄集聚和耕地连片程度，腾退的建设用地，在保障农民安置、农村基础设施和公共服务设施建设用地的前提下，重点用于农村一二三产业融合发展需求。

第四章 形成安全稳定的生态空间，促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动生态系统整体性保护，强化生态空间管控，加快生态系统保护和修复重大工程实施，提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

第一节 加强水资源保护和湿地保护

确定水资源保护与利用目标。提高水系连通性，严格保护县域主要河流水面、重要沟渠等水域空间；加强湿地保护，维护湿地生态系统健康和安全。

明确水资源保护利用措施。加强地下水资源保护，严格控制开采强度，维持合理生态水位，深入推进地下水超采区治理，逐步实现地下水采补平衡，恢复地下水水位。开展流域水生态环境治理，重点控制涡河断面上游 2 公里范围内新设、扩大入河排污口，改善水功能区水质。加强工业废水治理，加快城镇污水管网建设管理，有效控制污染源。全面实施城乡水环境综合整治，通过清淤疏浚、活水保质等措施，改善水环境。全面推进农业节水增效、工业节水减排和城乡节水降损，提高水资源用水效率。

加强水源地生态环境保护。加大水源地生态环境保护力度，加强重要清水廊道的保护，建立完善的清水廊道预警应

急体系，保障水源安全。对水源地实行分级管控，划定并严格保护集中式饮用水水源保护区。饮用水水源保护区内不得设置排污口，禁止在饮用水水源一级保护区内新建改建、扩建与供水设施和保护水源无关的项目；禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目。

强化湿地资源保护。加强重要湿地保护，提高湿地生态环境质量。强化省级湿地自然公园管理，湿地保育区内除开展保护、监测、科学研究等必需的保护管理活动外，不得进行任何与湿地生态系统保护和管理无关的其他活动。禁止擅自占用湿地自然公园的土地，或者设置空间上与湿地自然公园存在重叠的项目，确需占用或者设置的，应当按照要求依法办理相关手续。

加强生物多样性保护。落实亳州市级对重点保护区域生态系统多样性和生物迁徙廊道的保护要求。重点保护珍稀濒危物种、种质资源、古树名木、天然林和重要湿地，有效保护自然生态系统、物种、基因和景观多样性，实现物种丰富度稳步提高。

第二节 优化造林绿化空间布局

确定林地资源保护目标。坚持“宜林则林、宜灌则灌”的原则，优化造林绿化空间布局，并纳入国土空间规划“一张图”。规划至 2035 年，森林覆盖率不低于上级下达的指

标。

明确林地资源保护重点区域。以重要森林生态廊道、公益林为重点，加强林地资源保护。以筑牢河流防护林生态屏障为重点，加强生态廊道沿岸生态环境保护 and 建设，积极营造护堤林、生态景观林和特色经济林，坚持生态保护修复与绿美景观塑造并举，提升生态廊道沿线森林质量效益。

明确林地资源保护与利用措施。按照严格保护、积极发展、科学经营、持续利用的原则，切实加强林地保护与管理。林地须用于林业发展和生态建设，不得擅自改变用途。进行勘查、开采矿藏和各项建设工程，应当不占或者少占林地。严格落实补充林地储备库制度，切实加强林地征占用管理，必须占用或者征用林地的，应当依法办理林地占用审核审批手续。加强低效林地的改造，加快迹地更新及受损林地的恢复和重建。

第三节 推进国土空间生态修复

确定生态修复目标。统筹推进生态系统修复，落实生态修复要求，重点加强森林生态修复、矿山生态修复、地下水超采治理、湿地生态修复、水环境和水生态修复，提升生态系统稳定性，提高生态产品供给能力，形成人与自然和谐共生的良好生态格局。

明确生态修复重点区域。结合现状生态本底、资源开发

利用情况、生态安全格局等，识别生态修复重点区域，主要包括森林、湿地、水环境和水生态、矿山等类型，因地制宜提出保护修复措施，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和生态供给水平。

合理安排生态修复重大工程。落实市级生态修复重点任务，针对重点区域生态环境问题，规划安排生态廊道修复重点工程、湿地生态修复重点工程、水环境和水生态修复重点工程、地下水超采治理工程、矿山与采煤沉陷区综合修复治理重点工程等五类生态修复重点工程，提出各类修复工程的治理措施指引。

第五章 建设集约集聚城镇空间，支撑新型城镇化发展

在科学合理划定城镇开发边界基础上，优化城镇空间格局和产业空间布局，统筹公共服务设施布局，保障以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进城镇健康发展，全面支撑涡阳高质量发展。

第一节 构建协调有序的城镇体系

构建协调有序的城镇体系。形成“中心城市、3个重点镇、17个一般镇”的县域城镇体系。进一步提升中心城市生活服务和生产服务综合功能，增强城市综合竞争力与区域影响力。保障义门镇、西阳镇、高炉镇3个重点镇建设空间，支持增强城镇服务功能和产业承载能力的用地需求。一般镇完善公共服务和基础设施，承担乡村综合服务中心作用。

提升中心城市综合承载能力。强化涡阳县城的市域副中心地位，支撑承接长三角产业转移的空间需求，保障重点产业发展；优化公共服务设施布局，全面保障医疗、教育、卫生、文体、养老、托育和社区综合服务等设施建设；提升商贸和旅游服务功能，保障商贸流通、文化旅游等空间需求；保障基础设施空间需求，支持市政公用设施提档升级。

强化城镇差异化发展。按照一般服务型、特色带动型和重点发展型三种类型培育城镇发展。一般服务型城镇，支持

公共服务和基础设施完善，强化农业生产服务功能，形成相对齐全的综合配套设施。特色带动型城镇，加强生态资源和历史文化遗产保护，完善公共服务和休闲旅游服务设施，保障特色产业用地需求，实现特色化、差异化发展。重点发展型城镇，增强产业承载力，保障工业用地空间，支持食品与农副产品加工、新型制造业和轻工业发展，强化服务周边的公共服务中心的作用。

第二节 优化产业空间布局

强化产业空间保障。优先保障涡阳经济开发区和化工园区产业空间，重点保障义门、高炉、西阳、楚店、龙马（龙山—马店集）五个工业功能区产业空间。强化对主导产业、战略性新兴产业的用地保障，高质量承接长三角产业转移；引导各工业功能区用地合理布局，支持农副产品加工、白酒酿造、新型建材、现代物流等产业空间需求。

推动工业用地控制线划定。按照“保规模、促集聚、优布局、强管控”原则，专项规划划定工业用地控制线。严格保护控制线内规划工业用地，严格限制功能转换，控制线内现状工业用地原则上予以保留，鼓励向新型产业功能转化。

第三节 优化城乡公共服务设施配置

完善城乡公共服务设施配置体系。构建“县—镇—村”

三级公共服务配套体系，适度提高公共服务设施配置标准，实现基本公共服务均等化、特色公共服务个性化和高端公共服务精品化。增强城市公共服务承载力、集聚力和吸引力，支持镇建设成为乡村综合服务中心，提高城乡基本公共服务均等化水平。

推进城乡社区生活圈全覆盖。在 15 分钟步行可达的空间范围内，结合街道等基层管理需求，构建 15 分钟、5—10 分钟两级的城市级社区生活圈。以镇政府驻地、中心村为中心，构建镇级社区生活圈、村级社区生活圈，支撑镇村生产生活，完善公共服务配置。

优化教育设施空间配置。规划建立以城镇公办中心幼儿园为主、普惠性民办幼儿园为有效补充的，覆盖城乡、布局合理的学前教育体系。按照托儿所、幼儿园 300 米服务半径，城镇完全小学 500 米服务半径，城镇初级中学 1000 米服务半径的原则，合理规划幼儿园、小学、初级中学布局。

优化医疗卫生设施空间配置。规划形成以县级医疗单位为中心、镇卫生院为重点、村卫生室为节点的覆盖城乡的医疗卫生服务体系。增加县级优质医疗资源的总量，拓宽服务领域和辐射范围，重点保障重大疾病防控、传染病防治等专业公共卫生服务设施用地需求，提高城市应对重大公共卫生事件能力。

优化养老服务设施配置。以适度普惠为出发点，逐步形

成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。着力发展镇（街道）、村（社区）两级养老服务网络，合理布局城镇社区养老服务站、村级养老服务站。提高城市新建区、新建小区养老服务配套设施比重，支持建设功能集成的社区养老服务中心。

优化公共文化设施空间配置。规划形成以大型公共文化设施为骨干、以城乡基层文化设施为重点、以流动文化设施和数字文化阵地建设为补充的县、镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络。支持中心城区高标准建设公共图书馆、文化馆、科技馆等公共文化设施。

优化公共体育设施空间配置。构建县、镇（街道）、村（社区）三级全民健身设施网络。城市社区建成“15分钟健身圈”，合理布局全民健身设施，保障基础运动场地、多功能球类运动场地、群众健身场地、户外运动场地等体育设施用地空间。

优化社会福利设施和殡葬设施空间配置。构建完善的社会福利设施体系，以服务老人、儿童、残疾人的社会福利设施为重点，保障各级各类社会福利设施用地空间。按照保障殡葬用地的基本需求，科学统筹建设殡葬服务设施，因地制宜布局建设一批公益性公墓（骨灰堂），推动形成覆盖城乡、设施完善、供给充足的殡葬服务网络。

第四节 推进建设用地节约集约利用

框定总量，优化城乡建设用地布局。以资源环境承载力为约束，合理控制建设用地总规模，严格控制城镇建设用地规模，实行建设用地总量和强度双管控。

优配增量，合理确定新增建设用地规模。精准有效配置新增指标，实现“优地优用”，合理安排新增城镇建设用地规模、结构与时序，引导中心城区和镇协调发展，保障重点产业项目、重点基础设施项目、重点基本公共服务项目和重点公共安全项目用地。优先安排社会民生建设用地，保障国家、省重点建设项目和基础设施项目用地。

挖潜存量，提升土地节约集约利用水平。加大存量挖潜力度，积极推进存量空间盘活提效，合理确定城镇低效用地再开发范围，加快城中村改造，稳步推进旧城有机更新，完善城镇功能。分类处置批而未供和闲置土地，积极推进“增存挂钩”机制，加大处置和整改力度，提高存量用地在土地供应中的占比。

提升质量，提高建设用地利用效率。提升单位土地利用水平，在符合规划的前提下，鼓励适度提高建筑高度和容积率；合理利用城市地下空间，积极探索城市地下空间的综合开发利用方式。探索混合用地配置模式，推进城镇建设用地混合开发，引导工业、仓储、研发、办公、商业等用途混合布局、空间设施共享，促进产业结构的优化和升级。

第六章 优化中心城区空间布局，提升城市宜居品质

优化城市空间结构形态，合理安排城市用地，提升居住环境品质，完善公共服务设施，加强产业发展用地保障，提升绿地便民性和均好性，构建高效便捷的道路交通系统，优化市政基础设施布局，建设安全韧性城市，促进地下空间开发利用，推动城市有机更新。

第一节 优化城市空间结构

优化中心城区空间结构。延续城市发展格局，结合自然水系、交通走廊，规划形成“一带两轴，三核六片”的城市空间结构。

专栏5 城市空间结构
<p>“一带”：指依托涡河形成的城市生态景观带。加强涡河沿岸风貌控制，塑造高品质公共开放休闲空间。</p> <p>“两轴”：指沿向阳大道的南北向综合发展轴、沿紫光大道的东西向片区联系轴。</p> <p>“三核”：指分布于老城片区、城南新区、涡北片区的城市公共服务中心。</p> <p>“六片”：指老城片区、城南新区、涡北片区、河东新区、城西工业片区、城北工业片区六大片区。老城片区强化功能业态提升、绿地广场增补、旧城更新改造，向西拓展滨河居住生活空间。城南新区以高品质居住生活和综合服务配套为主导功能，建设商业金融、文化体育中心。涡北片区完善居住生活配套，建设职教园区。河东新区结合涡河景观带建设，形成高品质居住生活片区。城西工业片区为涡阳核</p>

心制造业基地，配套部分居住生活用地。城北工业片区围绕化工园区建设，优化工业用地布局。

合理划分中心城区规划分区。细化中心城区国土空间规划分区，在中心城区划定农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等一级分区，其中城镇发展区和乡村发展区细化至二级分区。

专栏6 城镇发展区和乡村发展区二级分区规划指引

涡阳中心城区城镇发展区主要包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区，将城镇道路用地划入城镇集中建设区。各主要分区规划指引如下：

居住生活区：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向，有序推进老城区更新改造，改善居住环境，提高新建居住用地空间品质，完善 15 分钟社区生活圈。

综合服务区：以公共管理与公共服务为主要功能导向，主要集中在城市中心片区，完善“城市级—片区级”综合服务设施，提高公共设施服务水平。

商业商务区：以商业商贸、商务办公为主要功能导向，主要集中在老城、城南、涡北商业商务核心区域。老城区以传统商贸服务为主，加强功能更新，强化城南城市商业金融服务中心功能，完善涡北片区商业中心功能。

工业发展区：以工业及其配套产业为主要功能导向，主要集中在城西工业片区和城北工业片区。优化工业空间布局，完善设施配套，促进产城融合。

物流仓储区：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向，主要集中在城东多式联运物流园区，集中布局仓储用地。

绿地休闲区：以公园绿地、广场用地、防护绿地等为主要功能导向，主要集中在城市公园以及沿涡楚河、幸福河、向阳河、界洪河、五道沟、老涡新河的滨河绿地，构建城区绿色生态格局。

交通枢纽区：以大型交通设施为主要功能导向，主要集中在涡

阳火车站、涡阳港城关作业区等区域，支持区域客货运枢纽建设。

涡阳中心城区乡村发展区包括村庄建设区和一般农业区两类二级分区，规划指引如下：

村庄建设区：推动村庄建设区与中心城区城镇建设区一体化发展，主要集中在中心城区南部和西部。

一般农业区：以农业生产发展为主要功能的区域，主要集中在中心城区南部。

第二节 完善城市用地布局

优化居住用地布局。以公共服务设施、公共交通引导居住用地布局，改善环境质量，提升居住品质。推进老城区、涡北老旧小区雨污分流、市政改造、绿化提升、环境整治。新建地区完善居住区公共服务设施配套，采用相对灵活的布局方式，鼓励土地复合利用。

优化工业用地布局。引导中心城区工业用地集中有序建设，形成布局合理、功能集聚的产业空间，促进产业转型升级，提高工业用地产出效益。加强既有老城区零散、低效工业用地改造，以“退二进三”为主。城西工业片区重点保障机械装备制造、电子设备、新能源新材料、绿色建材、农副产品加工等产业的用地空间。城北工业片区围绕化工园区建设，保障化工、新能源、新材料等产业的用地空间。

优化公共服务设施用地布局。补足民生短板，优化配置文教体卫各类公共服务设施用地，实现覆盖水平和服务水平的全面提升。结合城市中心体系，推进县级重大公共服务设

施布局。依托 15 分钟社区生活圈，增补社区服务设施，推进基本公共服务的均等化，塑造便捷的生活服务设施网络，提倡设施的综合设置和共享使用。

完善商业服务业用地布局。商业服务业设施按照“城市级—片区级—社区级”分级布局，城市级商业服务中心为综合商业中心，配套大型购物、金融、商贸、酒店和旅游休闲服务等设施；片区级商业服务中心重点提供片区商业购物、金融等核心功能；社区级商业服务中心按照 15 分钟社区生活圈进行配套。

完善开敞空间及绿地系统布局。沿河布局带状绿地，串联综合公园、社区公园等绿色节点，完善中心城区绿地布局。老城区因地制宜增补街头绿地、口袋公园，新建地区按 5 分钟生活圈布置形式多样的街头绿地，结合公园绿地设置休闲游憩广场，支撑高品质绿色城区建设。

保障通风廊道建设。结合城市空间肌理，重点沿城市河流水系以及城市铁路防护廊道带状生态空间构建城市通风廊道，明确通风廊道规划管控要求，禁止在通风廊道内新建、改建、扩建排放大气污染物的工业项目，严格控制在城市通风廊道上新建高层建筑群。

注重规划留白与弹性预留。坚持“适度超前”，注重“规划留白”，为设施建设留出余地和弹性。部分区域设置留白用地，预留设施承载空间。

鼓励用地混合与用地兼容。鼓励商业用地、商务金融用

地与城镇住宅用地混合，促进城市职住平衡。在保障公共安全与生态环境的基础上，鼓励同一地块内工业、仓储、研发、办公、商服等用途互利的功能混合布置。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，适当增加混合用地供给。

第三节 划定并管控城市四线

划定城市蓝线并加强管控。严格按照《城市蓝线管理办法》管控。蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设。对确需占用河道建设的，应取得相关行政主管部门批准，并依法对占用水域岸线进行补偿。

划定城市绿线并加强管控。严格按照《城市绿线管理办法》管控。城市绿线范围内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

划定城市黄线并加强管控。严格按照《城市黄线管理办法》管控。黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。

划定城市紫线并加强管控。严格按照《中华人民共和国文物保护法》《城市紫线管理办法》等有关规定进行管理。城市紫线范围内禁止进行违反保护规划的大面积拆除、开发，禁止损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施，禁止占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、

河湖水系、道路和古树名木等，禁止其他对历史文化街区、文物保护单位、历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

第四节 构建高效便捷的道路交通系统

优化完善城市道路网络。构建等级合理、功能完善的城市道路系统，支撑城市空间拓展；协同沿线用地功能，合理配置次干路网，构建高密度、小尺度的支路网络。

完善公共交通系统。构建布局合理、换乘便捷、安全可靠的公共交通体系，完善公交场站和公交枢纽布局，保障公交停车场、保养场、首末站、调度中心、换乘枢纽站等公共交通基础设施建设用地需求，推动便捷化公交换乘。

构建高品质慢行环境。注重慢行交通空间，构建覆盖整个中心城区的连续、通畅的慢行网络，与过街设施、公共交通站点及慢行环境协调布局。

建立区域差别化的停车供应体系。构建“配建为主、路外为辅、路内为补”的停车供应体系。新建建筑严格执行配建停车设施标准，保障路外公共停车设施建设空间需求，结合城市更新、广场绿地等新建停车设施，鼓励空间复合利用。

第五节 完善公共服务设施配置

完善城市公共服务设施体系。构建“城市级—片区级—社区级”三级公共服务设施。重点完善文化、体育、社会福

利等公共服务设施，根据人口规模与分布情况增补教育、医疗、文化、养老等公共管理与公共服务设施，促进各级公共服务设施与中心城区空间格局相协调。城市级公共服务设施重点增强区域服务能力，片区级公共服务设施重点完善综合服务功能，社区级公共服务设施主要承担日常生活服务功能。

优化公共文化设施空间配置。城南新区集中布局展览馆、博物馆、城建档案馆、图书馆、文化馆、科技馆等县级文化设施。保障新建文化活動中心的用地需求。

优化教育设施空间配置。按照服务人口规模合理均衡设置的原则，充分结合居住用地的布局配置，合理规划幼儿园、小学、初级中学布局。保障各类教育设施改扩建和新建的空间需求。

优化公共体育设施空间配置。保障公共体育设施建设空间，重点支持城南新区县级体育中心和全民健身中心完善提升，推进片区级体育场建设，鼓励将全民健身中心、体育馆等设施合并设置。

医疗卫生设施建设。优化新增综合医院布局，促进城市新建区医院资源的均衡发展，推进城市新建区社区卫生服务中心建设，保障各类医疗卫生设施改扩建和新建的空间需求。

保障养老设施空间配置。城市新建区布局养老服务设施；各街道、社区布局托老所、老年服务中心（站）等社区养老服务设施。

优化社会福利设施空间配置。完善覆盖全年龄段的社会

福利设施体系，统筹布局儿童福利、残疾人社会福利等设施，保障新增社会福利设施的用地空间。

第六节 优化市政基础设施布局

完善供水设施体系。保障城区地表水厂用地空间，保留现状地下水厂作为供水站。结合城市道路建设，完善供水管网环网建设，保障供水安全可靠。

完善污水处理设施体系。保留并扩建现状污水处理厂，新建化工园区污水处理厂，保障污水处理厂建设空间需求；完善中心城区污水管网建设，持续推进城市污水处理提质增效，提高污水收集处理水平。保障再生水利用设施建设空间需求，提高污水再生回用率。

完善雨水设施体系。对老城区现有的截流式合流制逐步进行分流制改造；新建区按分流制一次性埋设雨、污水管道，采用完全分流制排水体制。根据河流、地形、道路等合理划分汇水区域，布置雨水管道，分片收集，就近排入附近水体。

完善电力设施布局。在中心城区合理布局 220 千伏变电站和 110 千伏变电站，保障变电站建设空间需求。110 千伏及以上电力线路应满足与周边景观协调的要求，主要沿道路、河流、现有高压走廊设置。

完善燃气设施布局。有序推进涡阳门站异址新建，保障用地需求。支持 LNG 调峰综合站、次高中压调压站等燃气

设施建设。完善中心城区天然气输配系统，加强高中压管网互联互通。

完善供热设施布局。现状生物质发电厂作为城南主要热源点。热力主干管主要沿河道、次要道路绿化带敷设。热力管道在工业区内部可采用低支墩沿河、沿路敷设，穿越居住与商业区时采用埋地敷设。

完善通信设施布局。优化中心城区 5G 网络覆盖，支持 5G 接入网共建共享。科学合理布局各类通信基础设施，促进其他类型基础设施与信息通信基础设施融合布局。统筹通信管道建设，采用统一规划、联合建设的方式，节约集约地下空间。

完善环卫设施布局。推进餐厨垃圾处理厂和建筑垃圾处置场建设，保障用地空间需求，提高垃圾资源化利用率。完善垃圾转运站、环卫停车场等设施布局，提高中心城区垃圾收集转运能力。

第七节 统筹安全设施体系建设

提升城市防洪能力。以涡河为界划分为涡北和涡南两个防洪片区。逐步完善涡河两岸城区堤防，修筑涡北、涡南防洪封闭堤圈，防御城区上下游涡河溃堤洪水及支流大沟超标洪水。

加强城市内涝防治。加强城市水系整治，疏浚河道，增

加雨水调蓄容量和河道排涝能力。在界洪河、涡楚河、葛沟、五道沟等河道建设排涝泵站，提高涝水外排能力。

完善消防设施空间配置。以接警后 5 分钟内到达责任区边缘为原则，完善消防站布局。消防水源以市政供水为主，天然水源为辅；完善室外消火栓设置，各消防站辖区至少设置 1 处供应急取水的消防水池或消防取水码头。

保障人防工程建设。构建以指挥工程为核心、医疗救护工程和防空专业队工程为重点、人员掩蔽工程为主体、配套工程为支撑的人防工程体系。注重人防工程建设与地下空间开发利用相结合，发挥人防工程平时利用、灾时救急、战时防护的综合功能。

规范应急避难场所建设。利用公园、体育场等空间，结合地下空间开发，合理布局应急避难场所。支持在城南和城北各建一座具备应急指挥、应急演练、物资储备、人员安置等功能于一体的综合性应急避难场所。

第八节 合理利用地下空间

优化地下空间总体利用。规划形成以地下停车设施为主体、地下市政设施为骨架、地下商业等公共服务设施为补充的复合型、多元化的城市地下空间综合利用体系。地下空间重点开发地区主要集中在城市公共活动聚集、公共建筑开发建设规模较大的城市中心地区和规划的各类商业区。利用地

下空间完善城市步行系统，建设地下停车设施，鼓励地下市政设施的统一建设，实现管线集约化。

促进地下设施合理布局。结合商业性开发项目或新建的居住区、广场、公共绿地等建设地下停车场。在人流密集、人车矛盾突出、交通状况复杂的地区，规划建设地下过街通道。地下空间开发重点区域应合理预留联系通道，促进完整的地下空间系统形成。结合城市中心体系布局地下商业设施，提高土地利用效率，促进城市功能的完善。地下空间与人防工程平战结合，在满足相关规范的基础上形成相互贯通的地下防护体系。地下公共空间开发兼顾城区防灾要求，灾时作为城区应急避难场所。

第九节 推动城市有机更新

分类推进城市更新。围绕城市功能完善、空间资源价值提升，推进城市有机更新。加快转变城市开发建设方式，进一步优化存量、提升品质、完善结构。结合宜居生活圈构建，注重旧城区补短板、强弱项，传承历史文化，提升城市品质和活力，避免大拆大建，努力创造更加良好的城市人居环境。

推动重点区域更新。以物质空间老化、土地利用低效、城市活力不足等问题集中成片的区域为基础，统筹考虑城市战略发展及特色塑造，在老城片区、涡北片区等区域统筹划定城市更新重点区域。通过保护传承、综合整治、功能改建

等更新措施，提高土地使用效率，提升功能复合度，优化功能业态配置，完善生产、生活配套服务。

第十节 加强总体城市设计

划定中心城区风貌分区。保护自然生态格局，与城市景观相融合，划定六大风貌分区，彰显“绿廊串城，活力宜居”的城市总体风貌特色。

强化城市空间形态管控。加强重要滨水界面、视线廊道周边的建筑高度管控，引导重要地标和节点形成城市形态高点，在水平方向呈现错落有致、统一协调的天际线变化，注重建筑色彩协调，提升城市风貌品质。

强化开发强度分区管控。实施中心城区开发强度分区管控，强调紧凑布局、集约高效发展。根据开发强度分区科学引导高层、小高层、低层建筑布局，注重新建高层建筑与城市开敞空间协调融合。

第七章 保护传承历史文化，塑造城乡特色风貌

充分发掘涡阳历史文化和自然景观资源禀赋，形成保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系，构建人与自然和谐共生的城乡特色风貌格局，塑造历史文化、自然风光与旅游发展深度融合的魅力空间。

第一节 加强县域历史文化保护

构建县域历史文化保护格局。全面保护县域历史文化名城、历史城区、历史文化街区、历史建筑、文物保护单位、传统村落等历史文化遗产，促进历史文化资源的活化利用，规划形成“一带一核多区”的县域历史文化保护格局。

专栏7 县域历史文化保护格局
<p>“一带”：指涡河文化带，保护涡河流域自然文化遗产的本体及其历史环境；保护其线性形态，保护沿涡河两侧的历史风貌特征和环境特征；结合沿线历史文化遗产，构建多层次的涡河流域自然文化遗产保护与展示体系。</p> <p>“一核”：指以县城为核心的历史文化资源集聚核，保护和延续历史文化名城传统格局和风貌，加强整体性保护、系统性保护。以历史文化街区保护修复为核心，补足配套基础设施和公共服务设施短板，不断提升人居环境品质。</p> <p>“多区”：指陈大一义门一牌坊历史文化资源集聚区，丹城一石弓一青疃历史文化资源集聚区，高炉一曹市一西阳历史文化资源集聚区，高公一店集历史文化资源集聚区。</p>

落实各类历史文化保护线。系统梳理历史文化名城、文

物保护单位、历史建筑的保护范围及建设控制地带，针对历史城区、历史文化街区、历史建筑、文物保护单位、传统村落等，依据相关保护规划（图则），划定历史文化保护线，统一纳入国土空间规划“一张图”实施严格保护。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实动态补划。

加强非物质文化遗产保护。保护各级非物质文化遗产，建立分级保护制度，保护世代相承、与群众生活密切相关的各种传统文化表现形式和文化展示空间。促进历史文化资源活化利用，为非物质文化遗产提供展示空间。

第二节 促进历史文化遗产展示与利用

构建县域历史文化遗产展示利用格局。以“文化引领、线路串联、多元融合”为县域整体展示思路，支撑“一心一带三组团”的县域历史文化遗产展示利用格局形成。

专栏8 县域历史文化遗产展示利用格局
“一心”：指涡阳城区文化旅游核心区。 “一带”：指沿涡河文化旅游景观带。 “三组团”：指辉山红色旅游组团、新兴红色小镇旅游组团、大袁村文化休闲旅游组团。

支撑涡阳城区文化旅游核心区建设。围绕涡阳中心城区，系统性展示历史城区、新华街历史文化街区、文物保护单位、历史建筑等历史文化遗产，重点保障展示历史文化遗产的旅

游服务用地空间。

支撑沿涡河文化旅游景观带建设。以涡阳城区文化旅游核心区为中心，重塑涡河水运文化主线，向西北部、东南部串联义门镇、西阳镇、高炉镇历史文化遗产，形成县域范围的历史文化遗产展示主廊道。

支撑文化旅游组团建设。聚焦涡阳红色文化、古镇村等，融合生态田园、现代农业等特色，重点展示大袁村传统村落、新兴红色小镇、辉山红色乡村，保障特色旅游线路、非遗文化保护与传习基地、红色研学基地建设。

第三节 塑造多元城乡特色空间

强化县域自然魅力空间保护与利用。加强河流、农田等自然魅力空间的保护与利用，梳理自然景观资源脉络，整合涡河、道源湿地公园等自然景观资源，推进自然魅力空间体系建设。

保护山体自然景观。保护县域内石弓山等山体自然环境，加强山体绿化，禁止破坏山体的行为；加强龙山、东山等历史遗留矿山地质环境保护与治理，对采石宕口进行生态修复和景观营造，支持矿山宕口公园建设。

保护河流自然景观。保护涡河、西淝河、包河、界洪河等重要河流水系，加强对河道自然岸线的保护，严格保护控制水系的自然形态，严格控制改变水系河道线型和走向。保

护与河湖水系紧密联系的农田景观和田园环境。

保障特色旅游空间。支撑涵盖文化研学、康体养生、生态观光休闲等多元主题的全域旅游空间建设；支持涡河沿线建设中药材种植、白酒酿造、生态观光、休闲养生、历史文化体验融合发展的旅游发展带；支持涡阳中心城区建设县级旅游综合服务中心。

第四节 彰显城乡魅力风貌特色

塑造县域自然人文特色风貌。加强县域历史文化资源保护。保护河、塘、农田等生态资源，保持农田林网环绕的田园风光格局，分区打造观赏型农田、瓜果、苗木等农业景观区，塑造风景优美的田园乡村景观。鼓励城区周边城镇发展“原生态、慢生活”的乡村旅游，保持村落原有的乡村地域特色，延续传统民居的风貌。

塑造特色村庄风貌。以最大限度保留原有村落的格局与肌理，加强对具有传统风貌、历史文化保护特色的农村住房的保护与修缮。严格控制村庄整体高度，农民建造住房以低层为主。建筑风貌宜采用敦实、质朴、方整形式，屋面坡度较平缓，与周边环境风貌协调，色彩搭配自然。结合村庄自身特有资源优势，因地制宜提升村庄风貌品质，凸显乡土特色和自然生态特色。重点塑造村口空间、广场等开放空间、公共建筑及其外部公共空间。

第八章 完善支撑体系建设，增强安全韧性

构筑一体化综合交通体系，加快形成多维多向交通联系通道。统筹各类基础设施布局，构建安全完备、城乡一体、协同联动的基础设施网络。以人民生命安全和城市安全为根本，完善城市防灾减灾救灾体系，切实提高应对风险的能力。

第一节 支撑综合交通网络体系建设

构筑现代化的综合运输体系。引导建立以公路运输为主导，铁路和水运协调发展的综合运输模式，加快融入皖北交通网，强化与周边区域核心城市的交通联系，支持涡阳建设亳州东部交通门户和现代化交通物流中心。以“补短板、优结构”为着力点，支撑包含铁路、高速公路、国省公路、航道的综合交通网络体系建设，保障亳州机场建设空间，完善县域客运枢纽体系，支持现代化物流体系发展，提升综合运输服务水平。

支撑区域互联的铁路交通网络建设。保障城际铁路建设，加快融入长三角轨道交通网络。支持铁路客运枢纽建设，强化铁路、公路与城市交通有效衔接。

支撑区域公路交通网络建设。保障高速公路建设空间，促进区域交通互联互通。梳理干线公路功能，优化内外交通衔接，促进外部畅通、内部可达，构建“四横四纵两射”的干线公路网络。

支持水运提质增效。支持涡河四级航道提级工程，提高涡河船闸的泄洪能力和航运通行能力。整合、规范涡河沿岸码头，支持“二主一辅”作业区建设，服务周边产业发展和区域综合物流发展。

保障亳州民用机场建设。构建完善的航空配套服务设施，支撑亳州机场综合客运枢纽建设，实现空港、铁路、公路、城乡公交间的高效换乘。支撑空港产业园建设，促进航空物流发展。

支撑现代物流体系发展。完善物流体系布局，保障物流中心建设空间，提升综合运输、仓储配送、流通加工、信息服务、市场交易、商务服务等物流功能，加强与公路、铁路和港口交通设施对接。

构建城乡一体化综合交通体系。完善县域内部县、乡道交通网络建设，保障用地需求。提高农村公路路网通达深度，推动县乡公路升级改造、建制村通双车道公路、有条件的自然村通硬化路及联网路建设，提升农村公路的通行水平和服务能力。构建分工明确、衔接顺畅、安全高效的城乡公交客运网络，推动城乡道路客运基本公共服务均等化。

第二节 构建安全韧性的市政基础设施体系

保障供水设施建设。加强饮用水安全保障，以“引江济淮”工程外调水为主要水源，原地下水深井作为应急备用水

源，完善城乡供水设施布局。

完善污水处理设施布局。统筹协调城乡污水处理设施布局，促进形成集中与分散处理相结合、以集中处理为主的污水分片治理格局。保障污水收集处理设施建设，提高污水收集处理能力。完善城区和镇区污水管网建设，加强农村生活污水治理，因地制宜采用纳管或就地处理模式。拓宽再生水利用途径，促进污水再生利用。

保障供电设施体系建设。保障县域高压变电站、线路等电力设施建设，满足变电站新增布点工程以及电力设施保护空间的用地需求。县域新增高压走廊按照亳州市域高压走廊群布置，结合交通等基础设施走廊及现有高压走廊架设，提高走廊综合利用率。

保障燃气基础设施建设。构筑多种气源、区域协调、系统优化、储配可靠的供气体系。推进天然气管网跨区域连接，支撑干线输气管道、高压管道、次高压管道等建设。统筹布局 LNG 应急气源，增强天然气应急保供能力。

保障信息基础设施网络建设。支持提升现有通信设施能力，统筹推进 5G 网络建设，加快县域 5G 基站布点，完善移动通信网络。推动镇区千兆光网部署，加快农村光纤宽带和移动互联网发展，推动低频 5G 网络向农村及偏远地区延伸，促进农村地区光纤宽带改造提速。完善邮政服务网点布局，形成空间合理、技术先进、功能齐全、迅捷方便的邮政网络体系。

保障环卫基础设施建设。构建垃圾分类收运处理体系，保障环卫处理设施用地空间，满足县域垃圾分类处理需求。支持垃圾焚烧厂、餐厨垃圾处理厂和建筑垃圾处置场建设。

第三节 形成合理可靠的能源资源保障体系

优化能源保障结构。构建清洁低碳、安全高效的能源体系，控制化石能源总量，着力提高利用效能。加强风能、太阳能、生物质能和地热等新能源开发，保障风电场、光伏、生物质能和储能电站用地需求；支持绿色能源输配系统和储备应急设施建设，实现清洁能源稳定安全供应。

优化矿产资源开发布局。推进皖北能源保障区建设，稳控煤炭产量、保障能源矿产需求。落实《安徽省矿产资源总体规划》要求，统筹协调矿产资源开发与永久基本农田、生态保护红线的关系，合理划定勘查规划区和开采规划区，提升矿产资源综合利用水平，促进绿色矿山建设。原则上禁止在文物重点保护单位和名胜古迹等区域，铁路、重要公路、港口、机场、国防工程设施圈定地区以及重要工业区、大型水利设施、城镇市政设施附近规定范围内开采固体矿产资源。

分类引导矿山建设。新建矿山按照“先搬后采”的原则，构建布局合理的新型城、矿、乡空间格局，加强矿区与城乡建设的融合统筹。统筹协调生产矿山建设，强化耕地数量和

质量占补平衡；保障绿色矿山建设，实现矿产资源开发与生态环境保护协调发展；在保证煤炭资源安全生产和正常开发利用的情况下，重点开采远离城镇发展的地区，避让城市重大基础设施。有序推进闭坑矿山综合整治，采取生态修复综合整治措施，恢复矿区生态环境。

第四节 形成安全高效的防灾减灾体系

加强灾害风险区的安全管控。根据灾害风险等级和灾害风险分析评估结果划定灾害风险区，完善防灾抗灾设防标准和应急避难体系。灾害中风险及以上区域应控制不合理人类工程活动，并根据主要灾害风险类型，加强防灾设施建设，推进地质灾害防治，开展生态修复和国土综合整治。灾害低风险区应提高重点建筑物抗震设防等级和洪涝地质灾害的防灾与应急保障能力。增强基础设施防灾能力，开展地震易发区房屋设施加固工程，建立完善的避难疏散体系。

科学划示洪涝风险控制线。明确洪涝风险控制区域，洪涝风险控制线范围内谨慎开展国土空间开发活动，原则上禁止建设涉及人类活动的永久性建筑，保障预警设施建设空间。

明确防洪排涝标准。完善防洪排涝体系，全面提高城市防灾减灾能力。规划至 2035 年，中心城区防洪标准达到 50 年一遇，各镇区防洪标准达到 20 年一遇；中心城区内涝防治标准达到 20 年一遇，镇区内涝防治标准达到 20 年一遇。

保障防洪排涝设施建设。以流域为单元，统筹考虑上下游、左右岸、干支流，保障实施一批基础性、枢纽性水利工程项目，逐步补齐水利薄弱环节与短板弱项。保障中心城区、镇区及村庄防洪排涝工程建设，加强骨干河流治理，实施中小河流治理。

提升抗震救灾能力。高公镇、曹市镇、青疿镇、石弓镇、丹城镇抗震设防烈度为 6 度，全县其他地区抗震设防烈度为 7 度，新建和改扩建的建设工程应达到抗震设防标准。以地震灾害风险调查和重点隐患排查为基础，对全县地震易发区内城镇老旧住宅、大中小学校、幼儿园、医院、农村民居以及重要交通生命线、电力和通信网络、水利设施、危险化学品厂库等进行抗震鉴定、评估和加固。提升地震易发区房屋设施抗震能力，切实增强全县房屋设施抵御地震灾害能力。

保障消防救援设施建设。推进城乡一体化消防站布局建设，保障消防站用地空间需求。完善消防基础设施体系，加强消防通道建设，建立多级消防通道网络；结合特勤消防站建设消防调度指挥中心，提升消防通信现代化水平。

构建人防安全体系。科学规划人防工程，形成以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体，医疗救护工程、防空专业队工程和配套工程为保障的人防工程防护体系。重点优化、完善中心城区人防工程体系，公共服务中心区人防工程建设与地下空间开发相结合；居住区人防建设以人员掩蔽工程为主，配套建设较为完善的人防系统设施。各镇人防工程建设

紧密结合地域特点，以人员掩蔽工程为主体，统一规划，保障人防工程建设。

规范应急避难场所建设。中心城区完善地震应急避难场所规划布局，根据人口分布、城市布局等，建设能够覆盖一定范围、具备应急避险、应急指挥等功能的地震应急避难场所。推动村（社区）规范化避难场所建设，构建城乡强韧性避难场所布局体系。

提升公共卫生防疫体系建设。健全突发公共卫生事件应急指挥体系。健全覆盖全县城区、镇街的院前急救网络，构建县域医疗急救体系，支撑城市 15 分钟和农村 30 分钟急救圈建设空间需求。

加强危险品安全防控。加强危险化学品产业用地管控，对危险化学品生产、储存周边区域实施严格安全防护管理，合理确定外部安全防护距离，禁止在安全防护距离内布局商业、居住、公共服务等设施。严格落实危险化学品建设项目管控要求。保障危险化学品车辆专用停车场建设空间需求，引导危化品运输车辆安全停放。

第九章 加强区域协作，提升城市区域影响力

落实长三角一体化发展、淮河生态经济带发展等国家重大发展战略，积极融入皖北城市群协同发展，不断提高与周边城市协调发展水平，提升城市区域影响力，支撑涡阳高质量发展。

第一节 加强区域协调合作

加快融入长三角一体化发展。以共建“轨道上的长三角”为契机，保障城际铁路等重大交通基础设施建设空间，融入区域综合交通网络。加强区域产业分工协作，为承接长三角产业转移提供空间支撑。对接长三角核心城市农产品市场，保障绿色农产品生产及加工的空间需求，支持绿色食品供应基地建设。

落实淮河生态经济带发展要求。以共同建设好淮河生态廊道为重要任务，全面落实生态保护与治理要求，支持涡河等重要河道的生态治理，保障绿色生态产业发展空间。支持涡河航道整治和港口建设，保障重大交通、能源、水利基础设施建设空间，提升互联互通水平。

保障产业转移集聚区建设。围绕皖北承接产业转移集聚区建设，保障与先发地区合作共建产业园区的空间需求，支持开发区、街道、镇与长三角开发园区、大型企业建立对接机制，支持产业转移承接基地建设。发挥生态产品供给优势，

支持绿色生态产业发展，丰富生态产品价值实现路径。

第二节 促进周边协同发展

融入皖北城镇群协同发展。加强与周边城市交通、产业联系，加强中药材加工及特色农产品加工产业协作，保障特色农业种植空间，共同谋划涡河旅游线路开发，支持旅游服务设施建设，提升涡阳城市能级，支持亳州市域副中心城市建设。

推动与毗邻地区协调建设。加强与中原城市群的基础设施互联互通，深化产业体系分工合作。加强与毗邻地区的道路交通联系，提升骨干道路等级，优化综合交通体系衔接。

推动跨界生态空间共同保护。加强流域环境治理合作，支持跨区域重大生态环境保护、生态治理工程建设。推进跨区域清水廊道的保护与治理，保障区域供水安全。实施生态造林和绿色工程，推行生态复绿补绿增绿，支撑涡河流域网络化生态安全格局建设。

推动跨界设施互联互通。加强与周边城市的干线公路网络的衔接，预控重大交通基础设施的规划廊道与线位。加强电力、燃气、热力、原水输水管等区域性基础设施管线的跨界衔接，预控规划管线通道，保障区域基础设施互联互通。

第三节 融入能源与粮食基地共建

共建能源产业基地。加强区域能源产业协作，协调煤炭等资源的勘探、开发，保障重大能源开发项目落地的空间需求，实现资源可持续的利用。保障光伏、风电等新能源项目的空间需求，推动能源结构转型。

共建粮食生产基地。支持组建粮食产业化经营联合体，支持跨区域扩大生产协作规模。围绕小麦等主粮与周边城市共同申报地理标志产品，保障特色农产品品牌的种植空间需求。加强优质粮食生产、加工、销售的区域协作，延长粮食深加工产业链条，共建国家粮食与农产品供应基地。

第十章 完善实施保障措施，提高空间治理能力

坚持把党的领导贯穿到国土空间规划编制和实施管理的各环节、全过程，强化规划传导，完善规划实施配套政策，推进规划定期评估监测，完善公众参与机制。

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央、国务院和省委省政府重大决策部署贯彻落实到位。

夯实各级党委政府责任。落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，强化县、镇（街道）上下联动，明确职责分工，切实推进规划编制与实施，将国土空间规划实施情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。坚持“多规合一”、强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。总体规划实施中遇到重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向上级党委政府请示报告。

第二节 强化规划传导与指引

明确规划责任主体。县级国土空间规划是对市级国土空间规划的落实，由县人民政府组织编制并实施；镇级国土空间规划是镇级政府对县级国土空间规划要求的细化落实和具体安排，由镇级人民政府组织编制并实施。县域内特定行业涉及空间布局的专项规划，由行业部门牵头会同自然资源和规划管理部门，共同组织编制。

明确国土空间规划纵向传导。县级国土空间总体规划细化落实市级国土空间总体规划的发展目标与管控要求，制定全县国土空间保护、开发、利用和修复的战略目标和主要任务，作为指导和约束全县各级各类规划编制实施的依据。中心城区范围内的规划布局在县级总体规划中明确，中心城区范围外的镇编制镇级国土空间总体规划，细化落实县级国土空间总体规划的要求，是指导约束详细规划编制实施的依据。

明确镇规划指引。镇国土空间总体规划应落实《规划》确定的规划目标、空间格局、规划分区、重要控制线、城镇功能定位和重大基础设施等规划传导内容。重点落实《规划》提出的耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等约束性管控指标，重大交通枢纽、线性工程网络、安全与综合防灾体系、城乡公共服务设施配套标准要求等。

明确详细规划指引。详细规划应严格落实县级国土空间总体规划确定的约束性指标、重要控制线、规划分区、功能

布局、重大设施等强制性内容。重要地区的详细规划应结合城市设计要求，增加空间形态和风貌控制要求。结合行政区划和实际管辖范围，在中心城区统筹划定详细规划单元。城镇开发边界外应按照乡村单元编制村庄规划。

明确专项规划指引。分领域推进国土空间专项规划编制工作，不得突破县级国土空间总体规划的强制性内容。资源保护与利用类专项规划要统筹考虑资源保护底线及利用上线，推进自然资源利用总量管理；市政设施类专项规划要强调衔接协调、共建共享、提质增效；公共服务设施类专项规划要注重提标扩面、优化布局，提高公共服务均等化水平；产业与城乡发展类专项规划要促进区域产业协同，加快城乡融合和产城融合发展；交通类专项规划要注重“大动脉”与“微循环”并举，完善立体综合交通网络布局；公共安全类专项规划要注重城市安全韧性建设，全面提升城镇安全保障水平。相关专项规划在编制和审查过程中应加强与县级国土空间总体规划的衔接，加强与国土空间规划“一张图”的核对，专项规划经县人民政府批准后纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第三节 健全规划实施政策机制

完善规划衔接机制。充分衔接国民经济和社会发展中长期规划，通过制定近期规划实施方案，统筹协调国土空间总

体规划与国民经济和社会发展规划的各阶段发展目标和时序安排，做到同步、有序实施。

健全规划管理体制。以依法批准的国土空间总体规划作为城市建设和管理的依据，及时编制或修订国土空间专项规划。详细规划的编制要衔接相关专项规划的安排。严格执行规划许可制度，强化详细规划的法定地位，将详细规划作为土地出让和建设项目管理的法定依据，提高城乡规划建设和治理水平。

完善主体功能区政策。相关部门结合工作职责完善主体功能区配套政策。农产品主产区限制大规模高强度的工业化城镇化开发；城市化地区实施开发强度管控，优化城镇空间结构，提高空间利用效率，提升生活空间品质，安排必要新增建设用地用于城镇空间扩展；在不影响基本主体功能定位的前提下，鼓励矿产资源富集区边开采边治理和综合利用。

健全耕地保护机制。严格耕地用途管制，强化项目用地占用耕地批前审查。加大自然资源执法监察力度，建立耕地保护常态化监管工作机制，对耕地和永久基本农田保护红线实施动态监测监管。健全落实耕地保护和粮食安全责任考核机制，分解落实保护责任。

完善节约集约用地机制。深化建设用地“增存挂钩”机制，通过激励与约束并举，倒逼盘活利用存量土地。完善产业园区节约集约用地制度，深化亩均效益改革，完善产业园区土地节约集约利用评价指标体系。完善城镇低效用地再开

发机制，探索闲置土地有偿收回、城镇低效用地再开发与配置计划指标挂钩等机制。

完善城市更新政策。完善城市更新项目立项、土地、规划、建设、消防、财税、不动产登记及其他与城市更新相关的配套政策，将城市更新项目纳入土地全生命周期管理。创新土地供应政策，激发市场主体参与城市更新活动的积极性，鼓励引导多方力量参与城市更新。

完善规划动态评估调整机制。县自然资源和规划主管部门会同有关部门组织对国土空间规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查，落实“定期体检、五年一评估”规划实施体检评估机制，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

落实规划实施法规政策。严格落实国家国土空间规划法规政策，制定国土空间保护、开发、利用和修复相关办法，强化耕地保护、河流水系保护、林地、矿产等自然资源统一管理。针对城市更新、乡村振兴、生态补偿、历史文化保护等，细化完善配套实施政策，保障规划有效实施。

完善公众参与机制。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿国土空间规划制定、实施、监督及城市治理全过程的公众参与机制，畅通公众及时获取规划信息渠道并完善反馈机制。鼓励和引导社会公众参与规划实施，为城乡建设建言献策。

第四节 加强国土空间规划信息化管理

完善国土空间基础信息平台。整合县级、镇级国土空间总体规划成果，建设国土空间规划数据库，纳入省级国土空间基础信息平台。各级各类国土空间规划成果编制、实施监督、监测评估的数据信息，统一纳入省级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为国土空间用途管制、建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

提升规划信息化管理水平。以省级国土空间基础信息平台为基础，叠加耕地“非粮化”和采煤沉陷区监测预警、重大建设项目在线规划协调等服务功能，强化突出问题的监管。同步构建规划实施评估管理系统，联通国土空间规划编制、审批、实施全过程数据信息，实现信息化和智能化的监督、评估、预警、考核。