

涡政秘〔2024〕30号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县城市管理综合行政执法大队**  
**改革工作实施方案》的通知**

县直各有关单位、各镇（街道）：

《涡阳县城市管理综合行政执法大队改革工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

2024年5月24日

# 涡阳县城市管理综合行政执法大队改革 工作实施方案

为进一步理顺我县城市管理执法体制机制，解决城市管理领域面临的突出矛盾和问题，提高城市管理和公共服务水平，全面贯彻落实《中共中央国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发〔2015〕37号）、《中共安徽省委 安徽省人民政府关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施意见》（皖发〔2016〕40号）、《中共亳州市委 亳州市人民政府关于印发深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的实施方案的通知》（亳发〔2017〕9号）和《涡阳县机构改革方案》精神，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央关于深化地方机构改革的决策部署，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以问题为导向，以群众满意为标准，全力推进城市管理综合执法体制改革，构建权责明晰、服务为先、执法规范、安全有序的城市管理综合执法体系。

**（二）工作目标。**通过深化改革，厘清职能职责，调整设置城市管理和综合执法机构，确保完成中央和省、市、县明确的改

革任务，城市管理标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，保障机制不断完善，服务便民高效，现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

**（三）基本原则。**坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

——坚持依法治理。完善执法依据，健全执法制度，改进执法方式，提高执法素养，把严格规范文明执法的要求落实到城市管理执法全过程。

——坚持权责一致。结合涡阳县实际，明确城市管理和执法职责边界，制定权力清单和责任清单，落实执法责任，权随事走、人随事调、费随事转，实现事权和支出相适应、权力和责任相统一。

——坚持协调联动。以建立一体化快速高效的指挥、派遣、处置机制为目标，完善配套措施，强化部门协同，建立健全部门联动和社会公众参与机制，有序推进相关工作，对城市管理重点工作实行部门联合执法，形成多元共治、良性互动的城市治理模式。

## **二、改革主要任务**

**（一）整合执法职能和执法队伍。**整合城市管理领域的市容环境卫生管理、园林绿化管理等方面法律法规、规章规定的行政执法职能；整合住房城乡建设领域法律法规、规章规定的全部行

政处罚权，城市规划区内的古树名木监督管理和行政处罚权，生态环境保护管理方面社会生活噪声污染、建筑施工噪声污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染等行政处罚权。

落实一个领域内只设一支执法队伍的要求，优化执法机构设置。整合县城建建设监察大队、县市容综合管理监察大队，组建县城市管理综合行政执法大队，由县城市管理局管理，以城市管理局名义按职责分工行使住房和城乡建设、生态环境保护、交通管理等领域划入的行政处罚权和与行政处罚权有关的行政强制权。

## **（二）理顺综合执法层级和职责**

**县级。**组建县城市管理综合行政执法大队，锁定综合行政执法人员编制 72 名，副科级建制，其中大队长 1 名，副大队长 3 名；下设 4 个股室及 8 个执法中队，股级建制。县城市管理综合行政执法大队负责本辖区城市管理方面行政执法工作，并行使相关领域划入的行政处罚权和与之有关的行政强制权。

**镇（街道）级。**推进执法力量向基层和一线下沉，提高监管执法效能。镇和街道的城市管理执法职责纳入镇和街道综合执法范围，实行“一支队伍管执法”，接受县级主管部门的业务指导和监督。赋予镇（街道）的执法事项，由镇（街道）行使相关行政处罚和强制权，县城市管理局下沉执法力量，加强指导协调。

## **（三）加强综合执法队伍建设**

按照机构改革有关文件要求，在明确执法机构和人员划转认定标准和程序基础上，按照编随事走、人随编走原则有序整合组建城市管理综合行政执法队伍，涉及的不同性质编制，目前保持现状，待中央统一明确政策后，逐步加以规范。按照“老人老办法、新人新办法”的原则，妥善安置涉改革人员。“老人”继续保留原有身份待遇承担工作。改革后，综合行政执法队伍要严把人员入口关，比照行政执法类公务员标准招收人员，少量专业性强的岗位比照专业技术类公务员标准招收人员，整体提升执法人员素质能力。坚持凡进必考，严禁借队伍整合组建之际转变人员身份。执法人员必须取得执法资格证后才能上岗，无执法资格证的，不得从事执法活动。坚持和加强党对城市管理执法工作的领导，坚持党管干部原则，加强城市管理综合行政执法队伍党组织建设，加强对改革实施、执法队伍思想政治建设、干部队伍建设等工作的组织领导，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

规范协管队伍。根据实际工作需要，采取招用或政府购买服务等形式配置城市管理执法协管人员。建立健全协管人员招聘、劳动合同签订、管理、奖惩、退出等制度。协管人员只能配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务，不得从事具体行政执法工作。协管人员从事执法辅助事务以及超越辅助事务所形成的后续责任，由本级城市管理部门承担。

#### **（四）健全综合执法体制**

**1.制定权责清单。**按照转变政府职能、规范行政权力运行的要求，全面清理调整现有城市管理和综合执法职责，优化权力运行流程。依法建立城市管理部门的权力和责任清单，向社会公开职能职责、执法依据、处罚标准、运行流程、监督途径和问责机制。制定责任清单与权力清单工作要统筹推进，并实行动态管理和调整。

**2.规范执法制度。**城管综合执法机构应当切实履行城市管理执法职责，完善执法程序，规范办案流程，明确办案时限，提高办案效率。积极推行执法办案评议考核制度和执法公示制度。严格执行行政处罚适用规则和裁量基准制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。杜绝粗暴执法和选择性执法，确保执法公信力，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

**3.改进执法方式。**执法人员应当严格履行执法程序，做到着装整齐、用语规范、举止文明，依法规范行使行政检查权和行政强制权，严禁随意采取强制执行措施。坚持处罚与教育相结合的原则，根据违法行为的性质和危害后果，灵活运用不同执法方式，对情节较轻或危害后果能够及时消除的，应当多做说服沟通工作，加强教育、告诫、引导。综合运用行政指导、行政奖励、行政扶助、行政调解等非强制行政手段，引导当事人自觉遵守法律法规，及时化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

**4.完善监督机制。**强化外部监督机制，畅通群众监督渠道、行政复议渠道，执法人员要主动接受法律监督、行政监督、社会

监督。强化内部监督机制，全面落实行政执法责任制，加强城市管理部门内部流程控制，健全责任追究机制、纠错问责机制。强化执法监督工作，坚决排除对执法活动的违规人为干预，防止和克服各种保护主义。

### **（五）完善保障机制**

**1.保障经费投入。**按照事权和支出责任相适应原则，建立健全责任明确、分类负担、收支脱钩、财政保障的城市管理和综合行政执法经费保障机制。将城市管理和综合行政执法经费列入同级财政预算，并与城市发展速度和规模相适应。严格执行罚缴分离、收支两条线制度，不得将城市管理和综合行政执法经费与罚没收入挂钩。加大财政支持力度，完善基层管理和执法人员工资政策。保障城市管理和执法人员办公、办案经费和执法执勤用车、装备等必要的执法工具设备逐步到位。

**2.加强司法衔接。**建立健全城市管理部门与公安机关、检察机关、审判机关的信息共享、案情通报、案件移送等制度，实现行政处罚与刑事处罚无缝对接。增加城市管理综合执法的公安警力保障，实行公安与城管执法联动工作机制，确保城管执法顺利进行。巩固公安（交管）与城管联合执法机制，实施城管执法、公安护法、法院司法、检察院机关监督的保障机制。加大城市管理行政处罚决定的行政和司法强制执行力度。

## **三、工作要求**

**（一）加强领导，周密部署。**城市管理综合行政执法改革工

作在县委、县政府统一领导下，由县城市管理局组织实施。县城市管理局要切实加强组织领导，建立健全工作机制，牵头抓好本领域综合行政执法改革的组织实施，并加强对镇（街道）推进改革的指导。改革涉及的相关部门要按照职责分工，加强支持配合，协调解决综合行政执法改革涉及的有关具体问题，及时完善配套政策，合力推进城市管理综合行政执法改革工作。

**（二）加快实施，确保进度。**县城市管理综合行政执法改革已纳入县机构改革总体部署，涉及单位要统筹组织实施，确保改革到位。

**（三）严肃纪律，抓好落实。**加强纪律保障，在改革过程中，要严格执行组织人事、机构编制、财经工作纪律，严禁突击进人、突击提拔和调整交流干部，严防国有资产流失。整合组建城市管理综合行政执法队伍工作中涉及机构变动、职责调整的部门单位，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要做好改革期间执法管理工作衔接、安排，严防在职能职责调整、机构撤并、人员转隶过程中工作脱节、执法管理断档，确保改革平稳有序进行。