

涡政秘〔2024〕22号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县农村黑臭水体治理攻坚行动**  
**实施方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直有关单位：

《涡阳县农村黑臭水体治理攻坚行动实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2024年4月24日

# 涡阳县农村黑臭水体治理攻坚行动实施方案

为加快提升农村人居环境整治水平,切实解决群众身边突出生态环境问题,全面消除县域农村黑臭水体,根据《安徽省农村净水攻坚行动方案》的要求,结合涡阳实际,制定本方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

深入学习贯彻落实习近平生态文明思想,认真贯彻落实全国生态环境保护大会精神,按照全省生态环境保护大会部署要求,结合实施“千村引领、万村升级”工程,全面消除农村黑臭水体,持续提升农村人居环境整治水平,着力增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感,为建设山水秀美的生态强县、人与自然和谐共生的美丽涡阳做出贡献。

### (二) 基本思路

——**查污溯源,一水一策。**科学分析农村黑臭水体污染特征、成因,根据人口规模、基础条件和经济能力等因素,逐一制定水体治理方案,明确治理措施、时限和责任单位等。

——**综合施策,标本兼治。**按照“岸上截污、就地利用、水体治理、水系连通、生态修复”的路径,坚持内源与外源同治、岸线与水体兼顾、治理与修复结合,消除外源污染,改善水体水质,提升自净能力。

——**建管用结合,落实国家推广的涡阳模式。**即“政府引导、群众主体、图纸到户、进院入室、自我改造、监督到位、先建后

补、整村推进”的农村改厕与黑臭水体治理相结合的模式。坚持“当下治”与“长久用”相结合，坚持以管促治、以用促治，建立并落实主体责任制度和日常巡查管护制度，实现水体“长治久清”。

### **（三）目标任务**

到 2026 年，在完成现有在册的 169 个农村黑臭水体治理任务基础上，同步排查整治全县农村黑臭水体，建立健全排查、治理和长效管护机制。通过边排查、边治理，发现一个治理一个，实现县域农村黑臭水体动态清零，构建水体生态微循环，实现人水和谐。

### **（四）实施步骤**

1. 2025 年底前，完成《涡阳县农村黑臭水体治理试点项目》中的 112 条农村黑臭水体的治理，其中 2024 年完成 68 条，同步辐射周边黑臭水体治理。

2. 2026 年底前，全面完成剩余的 57 条农村黑臭水体的治理，同步辐射周边黑臭水体治理，实现农村黑臭水体全面动态清零。

## **二、任务分工**

（一）各镇（街）是辖区农村黑臭水体治理的责任主体，负责辖区内农村黑臭水体的全面治理，结合改厕、高速公路建设取土、人居环境整治等项目，配合相关部门落实具体工程的实施。2024 年 10 月底前，完成 68 条农村黑臭水体治理任务（具体见附件 1）；2025 年 6 月底前，完成 44 条农村黑臭水体治理任务（具体见附件 2）；2026 年 6 月底前，完成 57 条农村黑臭水体治理任务（具体见附件 3）。

（二）县农投集团负责谋划实施涡阳县生态环境导向开发EOD项目。

（三）县农业农村局负责协同推进农村黑臭水体所在村的改厕、灰水治理、农业面源污染防治和畜禽养殖污染治理。将改厕资金优先向农村黑臭水体所在的村倾斜，统筹解决小三格和小四格的建设资金，并负责建设过程中的技术指导、督查和考核工作。

（四）县水利局负责河道四乱清理工作，结合水网规划统筹做好县域内的水系连通等相关工作。

（五）县住建局负责指导全县农村污水集中处理站（厂）及配套管网的建设和运行管理。负责全县乡镇污水处理设施和配套管网存在问题的排查，并将排查问题及时移交县农投集团进行整改。

（六）县生态环境分局负责《涡阳县农村黑臭水体治理试点项目》建议书、可研和初设等资金申报材料的编制和申报工作；负责农村黑臭水体治理的技术指导，组织开展治理后的农村黑臭水体的监测、效果评估和总体验收工作。针对工作开展过程中存在问题，县生态环境办及时交办相关单位进行整改。同时，积极谋划生态环境领域项目。

（七）县发改委负责项目的可研、初设审批等工作，同时协助县生态环境分局申报发改委系统的项目资金。

（八）县财政局负责项目资金的统筹使用、监督管理和绩效评估等相关工作。

（九）县审计局负责项目资金的审计工作。

(十)县大建设促进服务中心负责统筹协调、跟踪调度和要素保障工作。

(十一)县政办负责各项任务的跟踪督办工作。

### **三、治理模式**

#### **(一)生活污染源治理**

对于因生活污水造成的农村黑臭水体，结合农村黑臭水体所在村的地理位置，因地制宜的选取以下治理措施：

**1.城乡结合部污水管网覆盖的村庄。**结合地形，尽量扩大管网覆盖率，生活污水优先接入现有管网再进入污水处理厂处理，做到“能纳管、尽纳管”。对于原有污水管网定期疏通管护，确保污水畅通；对于入户管道实行雨污分流；对于包含餐饮废水的商业污水一律先进入隔油池，然后纳管。

**2.群众居住相对集中且人口较大的小集市。**原则上采取污水收集+微动力污水处理的办法，污水管网和入户管道采取雨污分流的排水措施；对于包含餐饮废水的商业污水一律先进入隔油池，然后纳管；对于小集市周边的散户，原则上采用小四格（小三格+人工小湿地）+分布管就地资源化利用的模式。

**3.人口较少且存在骑河建房和污水直排沟渠现象较为普遍的小集市。**采用联户或单户建设中小三格+中小生态湿地降解池处理的模式。

**4.因地理条件不具备建设污水收集管网而导致污水直排附近沟塘的小集市。**采用建设生态梯级沟池进行处理的模式。

**5.距离城镇较远，污水收集成本较高的农村学校（幼儿园）**

及餐饮等排污量较大的单体设施或建筑群。采取建设管网收集+大三格+资源化利用的模式。当师生人数较多、污水量较大，资源化利用途径不足时，宜采取小型污水处理站处理后达标排放。

**6.乡镇政府驻地相对集中的街区和居民区。**采用建设污水收集管网+污水处理厂的模式，集镇建成区内分散度较高的居民区，如有满足就地利用的空间，宜采取小四格（小三格+人工小湿地）+分布管就地资源化利用的模式。

**7.其他类型的村庄。**采用群众自建、自管、自用的小四格（小三格+人工小湿地）+分布管就地利用的模式。

## **（二）工业等其它污染源治理**

对于因工业、服务业或养殖业排放废水造成的农村黑臭水体，要全面排查涉水排污企业，推动符合条件的企业进入园区，督促指导不具备入园条件的企业完善污染防治设施，做好污水收集和处理工作。依法依规关停取缔“散乱污”企业，指导督促农产品加工及汽修、民宿、餐饮、宾馆、酒店、农家乐等服务业经营者严格落实生态环境保护措施。指导督促规模化养殖企业严格落实粪污“三防”措施并配套建设农田利用设施，坚决打击污水和粪污直排外环境的违法行为，杜绝未经处理或处理不达标污水直排外环境行为。

## **（三）水体内源治理**

按照“一村（自然村）、一河（沟、塘）、一方案”的总体要求编制工程建设方案。采取“内源整治、疏浚沟塘、联通水系、生态修复，构建生态微循环链”的农村黑臭水体治理途径。实行

机械清淤，淤泥晾干后进行改良土壤的资源化利用措施；岸坡交叉种植香椿树、黄花菜、景观灌木、麦冬草、狗牙根等，同时水体及周边配合选择种植千屈菜、香蒲、芦苇、鸢尾、蒲苇、荷花等水生植物，结合投放贝类和鱼类等措施，构建水体生态良性循环系统。

强化水体管护，坚持人放天养，实现水体内循环，同时在水体周界构建生态隔离围栏、设置监测平台和警示公示牌等强化水体空间管控。

#### **四、管理要求**

**（一）统筹人居环境整治和农村黑臭水体治理。**一是强化居民粪污和生活污水的管控，确保粪污有效还田，生活污水实现最大程度的资源化利用。二是严厉惩处污水随意倾倒、粪污随意丢弃等违法行为，坚决防止污水横流、粪污污染农村水环境的现象发生，充分发挥污水治理和改厕设施的防污、治污效果。三是严禁将餐饮垃圾直接倒入下水道或将餐饮废水直接排入雨水管网，餐饮废水采用入户管+隔油池的模式经隔油池预处理后流入污水管网。四是强化加工小作坊的管理，严防加工产生的垃圾直接倒入下水道或倒入自然水体，严防加工产生的废水直排外环境。

**（二）建立完善巡查和联合运维机制。**一是落实定期巡查制度，对已建成的农村污水收集处理设施和收水范围内的化粪池出水衔接情况进行定期巡查，严防厕所出水和生活污水直排外环境形成黑臭水体，切实提高污水收集率和粪污（污泥）资源化利用率。二是积极探索化粪池清掏与农村污水治理设施运行一体化维

护制度，协同考虑队伍建设、运行机制、经费保障等要素条件，引入市场化机制，提高设施正常运行率，确保化粪池和污水处理设施协同有效运行。三是强化集镇建成区污水处理设施一体化建设、一体化运营。采取EPCO模式，实现乡镇政府所在集市产生的生活污水统一纳管处理，统一运营维护。

**（三）强化城乡环卫一体化PPP项目运行。**依托涡阳县城城乡环卫一体化PPP项目，强化生活垃圾城乡一体化收集处理。采取镇考核、县结算的办法强化城乡环卫一体化PPP项目的管理，实现县域垃圾全收集全处理，有效控制因生活垃圾形成的黑臭水体问题。

**（四）强化秸秆、畜禽废物等农林废弃物的收集处理。**强化涡阳县秸秆就地还田技术和离田资源化利用，落实秸秆的“四离一集中”措施，严防秸秆污染形成黑臭水体。结合涡阳县“肥水一体化”还田项目和畜禽粪污资源利用体系建设，强化养殖业的管理，重点做好畜禽粪污管理，按照《安徽省畜禽养殖户畜禽粪污无害化处理和资源化利用技术指南（试行）》要求，实现畜禽粪污的就地资源化利用，提高资源化利用率，有效防范粪污转移过程中形成的环境风险和畜禽粪污利用不当形成的黑臭水体问题。

**（五）强化水体监测，及时发现水体存在的问题。**为全面了解水体污染问题，应增加监测频率、扩大监测范围，引进先进监测技术，加强对数据的分析和预警。同时，对已经完成的农村黑臭水体定期开展巡查和监测工作。

## **五、保障措施**



**（一）加强组织领导。**成立以县政府主要负责人为组长，县政府分管负责人为副组长，县政办、县大建设促进服务中心、财政局、审计局、发改委、农业农村局、住建局、水利局、自规局、生态环境分局、农投集团等单位主要负责人为成员的涡阳县农村黑臭水体治理攻坚工作领导小组，负责统筹推进农村黑臭水体治理攻坚工作。领导小组下设工作专班，专班办公室设在县大建设促进服务中心，专班人员由领导小组成员单位有关负责人组成，主要负责工作的调度、督办并整合各方力量推动项目有效实施。

**（二）加强培训指导。**县生态环境分局负责强化技术指导，重点加强对镇村两级干部的指导，提高镇村两级干部落实污水、黑臭水体的治理和管理的能力，有效落实“一户一策、一村一策、一河（沟、塘）一策”，实现精准治污和长效治污。

**（三）加强调度推动。**将农村黑臭水体治理作为“千万工程”的重要内容，并纳入全县季度工作调度会议点评内容。县生态环境办每周通报工作进展，对治理进展缓慢、水体返黑返臭的予以提醒、通报，对日常督查发现的问题，及时交办，及时整改。

**（四）加强资金保障。**建立资金稳定投入和绩效评估机制，统筹农业、水利、环保、乡村振兴等各类涉农资金，持续加大县级财政投入。同时，结合改厕、高速公路取土、人居环境整治和EOD项目，统筹推进农村黑臭水体治理。

**（五）加强考核激励。**制定可量化、可考核的农村黑臭水体治理考核办法，将考核结果纳入全县年度考核、污染防治攻坚战成效考核和乡村振兴战略实绩考核内容，按照规定对农村黑

臭水体治理成效显著的单位和个人进行通报表扬。

**（六）加强宣传引导，强化联动执法。**充分利用各种媒体，开展内容丰富多彩、群众喜闻乐见的宣传，推动群众养成良好的生活习惯和绿色生活方式。加强环保法律法规宣传，引导农村企业及经营者增强生态环保意识，自觉承担环保责任。针对骑河建房中污水直排以及其他类型的非法排污等情形，在坚持正确引导的前提下，对于不配合整改的单位和个人应开展相关部门联合执法行动，坚决打击这些违法行为，确保环境安全和公共利益的维护。大力宣传农村黑臭水体治理管护经验做法，强化示范引领。对群众反映强烈、返黑返臭严重的典型案例进行公开曝光，发挥警示作用，推动问题整改到位。

附件：1.涡阳县 2024 年农村黑臭水体治理任务清单  
2.涡阳县 2025 年农村黑臭水体治理任务清单  
3.涡阳县 2026 年农村黑臭水体治理任务清单