



中共涡阳县委 涡阳县人民政府关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见

涡发〔2020〕1号

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。做好全县“三农”工作的总体思路是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央和省委一号文件精神，按照“补齐短板、拉长长板、加强底板”的要求，全面完成“三农”工作各项任务，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

涡阳县人民政府办公室

2020年3月15日

（此件公开发布）



一、坚持问题导向，全面补齐“三农”领域突出短板

（一）坚决打赢脱贫攻坚战。

1.全面完成脱贫任务。严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，在总体实现“两不愁三保障”和饮水安全的基础上，决战 300 天，打赢攻坚战，确保如期实现现行标准下剩余贫困人口全部脱贫。

2.巩固脱贫成果防止返贫。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测，建立健全监测预警和动态帮扶机制，提前采取针对性的帮扶措施纳入帮扶。

3.做好考核验收和宣传工作。严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。按照国家、省、市要求认真组织开展好脱贫攻坚普查。抓好中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”等各类监督检查发现问题整改。加强脱贫攻坚宣传工作，系统总结党的十八大以来全县脱贫攻坚实践成果，讲好减贫生动故事。

4.保持脱贫攻坚政策总体稳定。强化脱贫攻坚责任落实，调整完善“单位包村、干部驻村、整村包保”制度。针对 2019 年底未脱贫户，在原帮扶责任人不变的情况下，再新增 1 名科级以



上干部参与帮扶。加强扶贫资金项目绩效管理，常态化开展扶贫领域专项审计。研究接续推进减贫工作，将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排。

（二）持续提升农村基础设施和公共服务水平。

6.加大农村公共基础设施建设力度。优化村庄布局，编制多规合一的实用性村庄规划。开展“四好农村路”省级示范县创建，年内建成农村公路扩面延伸工程 400 公里，基本实现村民组通硬化路。完成电网升级改造攻坚计划。继续实施 2020 年度农村饮水安全工程巩固提升工程，编制实施新一轮农村供水规划，统筹推进城乡供水一体化，至 2020 年底，实现我县农村自来水普及率达 98%以上。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，加快推进 2020 年 9 万亩高标准农田建设，5 月底前完成 2019 年 12 万亩高标准农田建设任务。年内完成农田水利“最后一公里”治理 2 万亩。启动实施地表水厂建设。健全农村公共基础设施管护机制，落实管护责任，由政府承担的管护费用纳入预算。开展乡村全域土地综合整治试点。探索建设用地规模预留和规划“留白”机制，新编县乡级国土空间规划安排不少于 10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。争取上级下达土地利用年度计划时，至少安排 5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用



地。

7.加大农村公共服务提升力度。开展义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，建成乡村中小学智慧学校 67 所。推进农村义务教育控辍保学专项行动，确保义务教育巩固率达 95%。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，确保学前三年毛入园率达 90%。推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，消除医疗服务空白点。推进紧密型县域医共体建设、乡村中医药服务全覆盖。加强乡村医生队伍建设，落实“县管乡用”“乡聘村用”机制。加强乡村公共卫生体系建设，提高处理突发公共卫生事件能力。动态管理农村低保群众，确保“应保尽保，应退尽退”。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。加快乡镇养老服务中心全覆盖，推进村级养老服务站建设，加强和改善农村残疾人服务。深入推进文化惠民，办好“送戏进万村”、农村公益电影放映等活动，村级综合性文化服务中心覆盖率达 95%。

8.扶持壮大村级集体经济。坚持和加强农村基层党组织领导，推行村党组织书记兼任集体经济组织负责人。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，加强资金支持，推进集体经济项目建设。深入开展农村集体公共空间治理，农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业，可以利用集体的土地空间大力栽植经济林，探索拓宽村级集体经济发展路



径。消除集体经济空壳村，减少集体经济薄弱村，集体经济强村比重总体达到 8%。建立健全村集体经济法人治理、经营运行、收益分配、监督管理等机制，强化集体资产管理。

（三）切实加强“三农”工作要素保障。

9.加快推进农业产业化。积极培育农业产业化龙头企业，2020 年，力争产值亿元以上龙头企业达到 30 家，规模农产品加工企业达到 112 家。新培育市级农业产业化龙头企业 6 个，新培育农业产业化联合体 5 家，新增市级以上休闲农业示范点 1-2 个。加快培育发展合作社和家庭农场，新增省级示范家庭农场 3 家、省级示范农民专业合作社 2 家。食品产业园新入驻食品工业项目 3 个以上。支持供销合作社、邮政快递企业等延伸乡村物流服务网络，加强村级电商服务站点建设，新培育电商主体 50 家，农村产品网络销售额达 12 亿元。

10.提升镇、村农业综合服务保障能力。整合镇、村“三农”工作力量，进一步健全完善乡镇“三农”工作组织架构和工作机制，切实发挥乡镇农事中心作用。将开展托管、半托管服务作为整合基层农业综合服务的切入点，积极创新服务模式，扩展服务领域，持续提升综合服务保障能力。

11.推动人才下乡。培养更多“一懂两爱”、扎根乡村的人才，推动更多科技成果应用到田间地头。畅通各类人才下乡渠道，



支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。2020年，全县完成高素质职业农民培训人员1000人。落实县域内人才统筹培养使用制度。城市中小学教师、医生晋升高级职称前，原则上要有1年以上农村基层工作服务经历。深入推进返乡农民工创业工程，加强农民工返乡创业示范园建设。深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。促进农民持续增收，2020年力争实现农村常住居民人均可支配收入增长10%左右。

12.强化科技支撑作用。积极探索种业自主创新工程，开展农作物品种展示示范工作，推动农作物品种更新换代。加快大中型、智能化、复合型农业机械应用，主要农作物耕种收综合机械化率达97%。深入实施科技特派员制度。支持现代农业产业技术体系建设，加强省级农业科技园创新平台基地建设。加快现代气象为农服务体系建设。实施信息进村入户工程，加快物联网、大数据等现代信息技术在农业领域应用。

二、持续放大优势，做好做活“农”字文章

（一）大力发展品牌农业、生态农业、特色农业。

13.继续做好“一粒种子”“一颗大豆”“一根苔干”“一片药材”“一棵槐树”“一栏畜禽”等“六个一”文章，大力实施农产品加工业“五个一批”工程，2020年新增规模以上农产



品加工企业 3 家，规模以上农产品加工产值增长 8% 左右。推进一二三产业深度融合，发展全产业链有机循环产业。大力发展优质专用品牌粮食，依托金沙河、正宇等龙头企业整县推进专用小麦生产。2020 年全县优质专用小麦生产面积保持 171.4 万亩以上，“涡阳大豆”生产面积达 110 万亩。积极打造打造优质粮食全产业链创建，建设“长三角”绿色农产品生产加工供应基地。2020 年，全县新培育“三品一标”农产品达 17 个以上。创建休闲农业示范县、示范园区，打造美丽休闲乡村和乡村旅游精品线路。

（二）扎实推进农村重点改革。

14. 落实中央关于保持土地承包关系稳定长久不变的意见。完善农村承包地“三权分置”制度，积极发展多种形式适度规模经营。完善集体林权制度，健全农业水价形成、节水激励和用水管理机制。深入推进供销合作社、国有林场改革。加强农业综合行政执法条件能力建设。

15. 深化农村土地制度改革，建立县级主导、乡镇主责、村级主体的宅基地管理机制。加强对宅基地申请、审批、使用的全程监管，建立宅基地和农民建房乡镇联审联办制度。基本完成宅基地使用权确权登记颁证。巩固扩大农村承包土地经营权抵押贷款额全省领先优势。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。



16.巩固农村集体资产清产核资成果，加强硬件设施配套，健全集体资产监督管理平台，全面推进农村集体资产管理信息化。有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作，完成农村集体产权制度改革工作。探索赋予农民集体资产股份权能，发挥农村集体经济组织功能作用。

17.深入推进农村“三变”改革，扩大“三变”改革范围，完成“三变”改革村达到80%以上。完善参与“三变”的市场主体与村集体和农户利益联结、合作经营、收益分配等机制。完善县乡联网、符合农村实际的产权流转交易市场。

（三）切实改善农村人居环境。

18.稳妥推进农村厕所革命，明确建设规范、补助标准，把省级中心村和示范村、重点示范村作为改厕重点，其余村庄有条件、积极性高的可考虑改厕，着力抓好村卫生室、村小学无害化厕所建设。完成2019年以前改厕“回头看”工作。规范管理城乡环卫一体化PPP项目，提升农村生活垃圾治理水平，农村生活垃圾无害化处理率达70%以上。梯次推进农村生活污水治理，有序推进农村黑臭水体整治。抓好省级中心村建设和示范村建设。6月底前，2019年30个省级中心村全部竣工。推动林业增绿增效，以不再无主树、无效益村、无冠树为原则，以消除“无



树路、无树沟和无树庄（绿化率低于 20%）”为重点，深入推进“千庄千树”和“四旁”绿化工程，完成造林 3 万亩，创建省级森林村庄 7 个。完成农村人居环境整治 14 个示范村、2 个重点示范村创建工作。以“五清一改”为重点，积极推进村庄清洁行动。

三、筑牢“三农”底板，夯实乡村振兴发展基础

（一）加强农村基层治理。

19.充分发挥党组织领导作用。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度，持续整顿软弱涣散村党组织。建立村“两委”成员候选人资格县乡联审常态化机制，实行村干部“凡调必审”。加大村“两委”后备力量培育力度。全面落实“四议两公开”。加强基层纪检监察组织与村务监督委员会的监督合力。加大在青年农民中发展党员力度，探索农村党员发挥作用的有效载体。持续向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村派驻第一书记。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，统筹做好乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官“三类人员”进乡镇领导班子工作。

20.健全乡村治理工作体系。坚持县镇村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到镇和村，提高乡村治理效能。建立县级领导干部“包乡进村入户”和县直部门主要



负责人包村制度。整合审批、服务、执法等方面力量，建立健全统一管理服务平台，实现一站式服务、一门式办理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深入推进平安乡村建设。推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进，建立防范和整治“村霸”长效机制。持续深化农村社区警务和“一村一警”包村联系工作，加强网格化管理和服务。

21.加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，巩固党在农村的思想阵地。在乡村开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。深入推进新时代文明实践中心建设。创建农村精神文明示范县、文明村镇，县级及以上文明村镇占比达50%以上。广泛开展好邻居、好儿女、好儿媳、好公婆评选和寻找“最美家庭”、创建文明家庭等活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。持续推进农村移风易俗工作，对婚丧陋习，天价彩礼等不良社会风气进行治理。

（二）全力稳定粮食生产。

22.坚持稳政策、稳面积、稳产量,守底线、优结构、提质量，强化粮食安全责任制考核，确保全年粮食总产135万吨以上。在打好疫情防控阻击战的同时，抓好草地贪夜蛾、小麦赤霉病等重大病虫害防控，做好春管备耕工作，大力推广专用小麦、涡阳高蛋白大豆品种，确保农业再获丰收。推广统防统治、代耕代种，



提升农机作业托管服务，2020 年主要农作物耕种收托管服务面积占种植总面积比例达 95%以上。

（三）加快提升养殖业水平。

23.严格落实中央、省、市扶持生猪生产的各项政策举措，加快生猪补栏，扩大种猪和能繁母猪养殖规模，全面落实非洲猪瘟防控措施，加强对中小散养户的防疫服务，确保 2020 年生猪产能恢复为正常年份水平。切实抓好“菜篮子”产品生产，保障供给，推行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”模式，强化养殖、防疫、污染治理、流通等体系建设。加快推进畜牧“双百万”工程建设，推进“运猪”“运禽”向“运肉”转变。大力支持禽类、牛羊等生产。

（四）治理农村生态环境突出问题。

24.推深做实“三长制”建设，加大农村公共空间治理力度。推进畜禽粪污资源化利用和秸秆综合利用工作，畜禽粪污和秸秆综合利用率分别达到 85%和 92%以上，组织参加秸秆综合利用产业博览会。推进农膜、农药包装等有害垃圾回收处理。持续推进农药化肥减量增效，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达 90%以上。稳步推进农用地土壤污染管控和修复利用，开展农村水系综合整治试点。

四、全面加强党对“三农”工作的领导



25.强化组织领导。认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，强化五级书记抓脱贫攻坚、乡村振兴责任，建立健全“抓镇促村”和“包乡走村入户”机制。加强党委农村工作机构建设，做好机构设置和人员配置工作，切实把党的领导政治优势转化为加快农业农村发展的实际成效。

26.强化“三农”投入。坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构，统筹使用涉农资金。落实好国家对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励政策，优化精准奖补措施。落实好国家农机购置补贴政策，持续抓好农业保险保费补贴政策落实，督促保险机构及时足额理赔。

27.强化工作合力。要对标对表全面建成小康社会目标，抓好“三农”领域重点工作，拿出有针对性的政策举措，倒排工期，挂图作战，确保如期补上短板。坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。全面开展问政于民、问需于民、问计于民活动，纵深推进“三个以案”警示教育，力戒形式主义、官僚主义。巩固基层减负成果，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。把完成全面建成小康社会“三农”领域重点任务列入党政“一



把手”工程，作为乡村振兴战略实绩考核的重要内容。把党的十九大以来“三农”政策贯彻落实情况作为巡察监督重要内容。

附件：重点工作任务分工

附件

重点工作任务分工

1.全面完成脱贫任务。确保如期实现现行标准下剩余贫困人口全部脱贫，开展脱贫攻坚普查，研究接续推进减贫工作等。（由县扶贫局等负责落实）

2.开展“四好农村路”省级示范县创建。年内建成农村公路



扩面延伸工程 400 公里，基本实现村民组通硬化路。（由县交通局等负责落实）

3.完成电网升级改造攻坚计划。（由县发改委会同供电公司负责落实）

4.继续实施 2020 年度农村饮水安全工程巩固提升工程，启动实施地表水厂建设。加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。（由县水利局、县生态环境分局、卫健委等负责落实）

5.加快推进 2020 年 9 万亩高标准农田建设，5 月底前完成 2019 年 12 万亩高标准农田建设任务验收工作。年内完成农田水利“最后一公里”治理 2 万亩。（由县农业农村局负责落实）

6.争取省分解下达土地利用年度计划时，至少安排 5% 新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地。（由县自然资源和规划局负责落实）

7.建成乡村中小学智慧学校 67 所。推进农村义务教育控辍保学专项行动，确保义务教育巩固率达 95%。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，确保学前三年毛入园率达 90%。（由县教育局等负责落实）

8.推进紧密型县域医共体建设，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。实现乡村中医药服务全覆盖。（由县卫生健康委等负责落实）



9.实现乡镇养老服务中心全覆盖，推进村级养老服务站建设。（由县民政局等负责落实）

10.深入推进文化惠民，办好“送戏进万村”、农村公益电影放映等活动，村级综合性文化服务中心覆盖率达95%。（由县文化旅游体育局等负责落实）

11.新培育电商主体50家，农村产品网络销售额达12亿元。（由县商务局负责落实）

12.加强农民工返乡创业示范园建设。（由县人力资源和社会保障局等负责落实）

13.深入实施科技特派员制度。（由县科技局负责落实）

14.认真实施农产品加工业“五个一批”工程，创建休闲农业示范园区，建设“长三角”绿色农产品生产加工供应基地，2020年新增规模以上农产品加工企业3家，新培育“三品一标”农产品17个以上，规模以上农产品加工产值增长8%左右。（由县农业农村局等负责落实）

15.建立宅基地管理机制，基本完成宅基地使用权确权登记颁证。（由县农业农村局、县自然资源和规划局等负责落实）

16.全面开展农村公共空间清理，明确管护责任，推深做实“三长制”建设。（由县农业农村局、县水利局、县交通局等负责落实）



17.巩固农村集体资产清产核资成果，扩大“三变”改革范围，完成“三变”改革村数力争达到80%以上。（由县农业农村局等负责落实）

18.推行村党组织书记兼任村集体经济组织负责人，消除集体经济空壳村，减少集体经济落后村，集体经济强村比重总体达到8%。（由县委组织部、县农业农村局、县财政局负责落实）

19.稳妥推进农村厕所革命，明确建设规范、补助标准，把省级中心村和示范村、重点示范村作为改厕重点，其余村庄有条件、积极性高的可考虑改厕。抓好村卫生室、村小学无害化厕所建设。（由县农业农村局负责落实）

20.梯次推进农村生活污水治理。（由县住建局、县生态环境分局等负责落实）

21.全面推进农村生活垃圾治理，农村生活垃圾无害化处理率达70%以上。（由县城市管理局负责落实）

22.抓好省级中心村建设和示范村建设。6月底前，2019年度30个省级中心村要全部竣工。完成农村人居环境整治14个示范村、2个重点示范村创建工作。（由县农业农村局负责落实）

23.大力推广利用集体公共土地栽植经济林，推动林业增绿增效，完成造林3万亩，创建省级森林村庄7个。（由县自然资源和规划局负责落实）



24.全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度，建立县级领导干部“包乡进村入户”和县直部门主要负责人包村制度。（由县委组织部等负责落实）

25.推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进。（由县委政法委等负责落实）

26.创建农村精神文明示范县、文明村镇，县级及以上文明村镇占比达 50% 以上。（由县委宣传部等负责落实）

27.强化粮食安全责任制考核，确保 2020 年全县粮食播种面积和产量达到 171.4 万亩以上、135 万吨以上。（由县发改委、县农业农村局负责落实）

28.严格落实中央、省、市扶持生猪生产的各项政策举措，加快生猪补栏，扩大种猪和能繁母猪养殖规模，全面落实非洲猪瘟防控措施，确保 2020 年年底生猪产能基本恢复到接近正常年份水平。（由县农业农村局负责落实）

29.加快推进畜禽粪污资源化利用和秸秆综合利用工作。组织参加秸秆综合利用产业博览会。畜禽粪污和秸秆综合利用率分别达到 85%和 92%以上。（由县农业农村局负责落实）

30.促进农民持续增收，2020 年力争实现农村常住居民人均可支配收入增长 10%左右。（由县农业农村局等负责落实）