

# 政府工作报告

——2017 年 12 月 18 日在县十七届人大二次会议上

县人民政府县长 熊国洪

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、真抓实干，2017 年成绩斐然

2017 年，是本届政府开局之年。一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结依靠全县人民，围绕县第十一次党代会确定的“1358”总体发展思路，深入实施五大发展行动计划，全力以赴谋发展，奋发有为创一流，交出了一份亮点多、分量重的成绩单，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了新一届政府的良好开局。

### （一）经济运行提速，产业结构进一步优化。

发展速度不断加快。预计，全县地区生产总值 279.4 亿元，增长 9.3%；固定资产投资 219 亿元，增长 25%；规模工业增加值 80 亿元，增长 10.5%；财政收入 20.4 亿元，增长 13%；社会消费品零售总额 128.3 亿元，增长 14%；城镇、农村居民人均可

支配收入分别达到 24324 元和 10889 元，增长 9%和 10%。三次产业比由上年的 18.9:42.1:39 调整为 15.1:44.2:40.7，一产下降 3.8 个百分点，二、三产分别上升 2.1 和 1.7 个百分点。主要经济指标增幅好于预期、高于上年、快于全市全省平均水平。前三季度，列入市考核的 25 项经济指标中，我县 18 项指标增幅位居三县一区前两位。

工业经济增势强劲。实现工业总产值 310 亿元，增长 13.1%；工业化率 37.2%，比上年提高 1.9 个百分点。光机电、绿色装配式建筑、现代中药和绿色食品、循环经济技术 4 个百亿元产业异军突起、初具规模，新增入驻亿元以上企业 16 家。战略性新兴产业、高新技术产业快速起跳，分别实现产值 42 亿元、54.3 亿元，均增长 30%，增幅高居全市第一。智能制造、数控机床、高端印刷、绿色新材料等一批新技术企业建成投产。民营经济发展被省委、省政府通报表彰。全年新增规上工业企业 30 家、高新技术企业 4 家。

农业结构调整成效显著。粮食总产 142.6 万吨，实现农产品加工产值 160 亿元，增长 14%。市级以上产业化龙头企业、示范农民专业合作社、农业产业化联合体分别发展到 123 家、116 家和 25 家，正宇面粉连续 5 年蝉联全国小麦粉加工企业“50 强”。特色农产品基地蓬勃发展，山核桃、油牡丹等种植基地快速扩张，8 大经果林面积 4 万亩，比上年新增 2 万亩。百亩以上土地流转面积 52 万亩。“涡阳大豆”获批国家地理标志产品。规模养殖比

重 82.6%。主要农作物机械化率 91%以上，被农业部评为主要农作物全程机械化示范县。治理高标准农田 26.7 万亩，新增耕地 3500 亩，新建修复机井 7650 眼，新建加固涵闸 6764 座，疏浚大中沟 42 条。

现代服务业持续繁荣。新增限上商贸企业 30 家，总数达到 213 家；实现限上消费品零售额 41.5 亿元，增长 17%。中农批综合市场一期建成运营，建筑面积 47 万平方米的上海月星环球港城市综合体即将开工建设，青牛广场、凤凰假日酒店、天河金街等项目进展顺利。电商产业蓬勃兴起，县级电商服务中心、物流配送中心和 566 个村级电商服务网点运营良好，实现 368 个行政村电商全覆盖，线上交易额 7.7 亿元。金融业运行稳健，银企签约 36.9 亿元，金融机构贷款余额 162 亿元，增长 32.2%；贷存比 44.8%，比上年提高 4.8 个百分点。

## （二）项目建设提效，发展后劲进一步夯实。

招商引资再创新高。成功举办国际徽商大会涡阳招商专场，在深圳、昆山、台州等地开展 7 次招商宣传推介活动。新签约项目 101 个，其中亿元以上工业项目 45 个，分别比上年增加 40 个和 19 个。引进省外亿元以上项目 42 个，位居全市第一。实际利用内资 362 亿元，增长 21.7%。利用外商直接投资 1.65 亿美元，增长 9.5%。外贸进出口总额 1.23 亿美元，增长 12%。

重点项目再传捷报。实施重点项目 202 个，总投资 512.6 亿元，比上年增加 224 亿元。工业投资 90 亿元，增长 23.7%，总

量全市第一、增幅全市第二。78个省、市重点项目新增投资170亿元，占年度投资计划的190%。新开工亿元以上项目41个，30个亿元以上项目竣工。开展3次重大项目集中开工活动，开工项目44个，总投资220亿元，其中亿元以上工业项目24个。盛鸿科技、申杰电子、申鑫铸锭等10个工业项目当年开工、当年投产。

平台建设再度拓展。编制完成57平方公里的“一区六镇”产业发展规划，发展空间大大提升，承载能力进一步增强。县经开区实现工业产值70亿元，财政收入5.8亿元，分别增长70.7%和48.7%；在全省162个省级开发区综合实力评比中取得全市第1名、全省第37名的好成绩。西阳高新现代产业集群专业镇道路、管网、标准化厂房等项目建设全面加速。循环经济科技产业集聚区和楚店、龙马、义门等产业集群专业镇基础设施建设全面启动。县经开区电力改造提升、发展要素中心、工业邻里中心、污水处理厂等项目建设全面加快。

深化改革再出实招。围绕破解制约涡阳发展的体制机制问题，新实施170多项改革任务，重点领域和关键环节改革取得新的突破。土地、规划、投融资、大建设、征迁安置等工作机制更加顺畅。“放管服”、商事制度、公共资源交易、行政管理执法、医疗卫生体制、教育体制等改革深入推进。户籍制度改革、供销社改革完成年度任务。国有林场改革工作受到省林业厅充分肯定。“营改增”“多证合一”“一照一码”全面实施，新增私营企业

2050 家、个体工商户 1.1 万户。农村承包土地经营权抵押累计发放贷款 3.5 亿元，居全省首批试点县第一位。乐行集团完成转型发展，成功募集 7 亿元企业债。投资 29 亿元的黑臭水体治理 PPP 项目建设进展顺利，并入选国家 PPP 项目库。扎实推进全国农民工返乡创业试点县建设，“涡阳老乡，请您回家”活动深入开展，2280 名涡阳老乡返乡创业。

### （三）统筹发展提质，城乡面貌进一步改观。

规划体系日臻完善。完成新一轮土地利用总体规划调整和“多规合一”编制，划定城镇开发边界红线。完成城南新区宜居生活圈、城市空间特色体系、10 个省级镇政府驻地建成区、23 个省市县三级美丽乡村以及城市道路、供水、污水处理、水系景观、口袋公园等多项规划。以县城为核心、中心镇为支撑、美丽乡村为基础的规划体系更加健全，城乡空间格局进一步优化。

城乡建设日新月异。城南新区建设全速推进，开工大建设项目 151 个，建成项目 69 个，完成投资 100 亿元。路网建设、基础配套、公益项目、城区活水等“六大工程”基本建成，新建改建城市道路 15 条、30 公里，“五馆三中心”主体工程即将竣工，德园公园即将开园，“十一纵八横三河”路网水系贯通。征迁安置有序推进，完成整村搬迁 25 个、拆迁面积 110 万平方米，在建安置小区 16 个、建筑面积 165 万平方米。老城区改造提升统筹推进，完成棚户区改造 5263 套，历史文化街区保护提升项目正式启动。房地产市场健康发展，完成房地产投资 54.3 亿元，销售

商品住宅面积 120 万平方米，分别增长 25%和 38%。美丽乡村建设纵深拓展，大力实施美丽乡村与特色旅游“双推进”示范工程，高炉镇单集中心村获评第五届全国文明村镇，10 个镇驻地建成区整治、20 个省级美丽乡村示范村通过省级验收，新兴红色小镇、义门千年古镇、曹市辉山红色村落特色彰显。

管理水平日益提升。精细化管理不断加强，路灯、绿化、城市家居等市政设施维护管理实现常态化，城乡视频数据平台及智能交通系统建成使用，城乡环卫保洁市场化运营取得明显成效。依法治理城区占道报刊亭电话亭、违规设置路名牌、户外广告受到广大人民群众点赞。市容市貌和城乡环境显著改观，连续三届被评为全省文明县城。“两违”管控始终保持高压态势，农民自建住房管理长效机制得到巩固。

#### （四）环境治理提档，生态保护成效进一步凸显。

人居环境明显改善。新增农村造林面积 2.7 万亩，建设森林长廊 120 公里。新增城市绿化面积 100 万平方米，道源国家湿地公园通过国家林业局验收。实施城市活水工程，完成界洪河、涡楚河等 6 条黑臭水体治理。实行县镇村三级“河长制”，“一河一策”有效落实。治理入河排污口 71 处，关闭搬迁禁养区畜禽养殖场 39 家，涡河、包河等河面养殖清理正在加快推进。105 处饮用水源地保护措施到位，群众饮水安全得到保障。义门污水处理厂和城东污水处理厂二期投入使用。农村“三线三边”环境治理和垃圾污水厕所“三大革命”一体化推进，完成陈年垃圾清理并顺

利通过省级验收，建设村级污水处理站 44 个，完成农村改厕 2 万户。秸秆禁烧实现“零火点”。

环保问题整治成效显著。“环保风暴”初战告捷，中央环保督察 35 个环境信访问题、省环保下沉督察 16 个问题，全部整改到位、见底清零。成品油市场专项整治首战首胜，完成加油站点地下油罐双层罐改造 70 家，取缔非法加油站点 172 处。“蓝天保卫战”大获全胜，清理“六场一站”544 家，建筑工地、燃煤锅炉、餐饮油烟等“十大”专项整治行动取得丰硕战果。

生态保护机制不断完善。建立健全县环保委统一指挥、部门各负其责、上下齐抓共管的生态保护长效机制。县政府常务会议、县长办公会议 23 次研究环保工作问题整改和重点任务落实。全面建立县镇村三级环境监管网格，注重源头严防、过程严管、后果严惩，坚决落实涉及环保问题企业停产、车辆停运、工地停工、商贸停业“四停”措施。严格执行环保工作“一票否决”，强化督查问责，先后问责 28 人，其中正科级干部 5 人，副科级干部 7 人。

#### （五）民生投入提标，群众获得感进一步增强。

脱贫攻坚火力全开。财政投入资金 14.25 亿元，强力推进脱贫攻坚“十大工程”。实施产业扶贫项目 7.61 万个，惠及 368 个村和 3 万个贫困家庭。投资 7.8 亿元的 117.48 兆瓦光伏扶贫电站并网发电，368 个行政村村均增加集体收入 5 万元，1.76 万个贫困家庭户均增收 3000 元。投资 1.2 亿元与温氏集团合作共建 156 个养殖小区，覆盖 78 个贫困村 6240 户贫困家庭。累计发放贫困

户扶贫小额贷款 2.9 亿元，超额完成省下达的 1.9 亿元任务。全力实施教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫，资助建档立卡贫困家庭学生 19109 人，贫困人口报销医疗费用 1.04 亿元，提供贫困家庭就业岗位 10486 个。完成贫困家庭危房改造 8223 户，1.42 万贫困人口喜迁新居。

社会事业全面发展。县财政投入 54.6 亿元用于民生事业，占全部财政支出 88.4%，比上年增长 12%。投入 29.56 亿元，全面完成 31 项民生工程。积极推进创业就业，新增城镇就业人员 1.95 万人，转移农村劳动力 1.88 万人，城镇登记失业率低于 4%。城市低保标准提高 10%，农村五保集中供养财政补助标准提高 28%，农村五保分散供养财政补助标准、低保标准由 3150 元全部提高到 4310 元。完成农村道路畅通工程 960 公里，解决农村 12 万人安全饮水问题，农村生产生活条件进一步改善。城乡居民社会养老保险参保 78 万人，发放养老金 5.92 亿元。落实城乡居民医疗保险补偿资金 8.87 亿元、大病保险补偿资金 4260 万元。完成 92 所农村学校“改薄”、50 所“村小提升”工程和第二个学前教育三年行动计划，城区 45 台标准化校车投入运营。人口计生服务水平不断提升。精神文明创建活动深入人心，城乡文明程度不断提高，县气象局被评为全国文明单位和全国、全省科普教育基地，22 人分别当选“中国好人”“安徽好人”和“亳州好人”。科技文化体育事业蓬勃发展，申请发明专利 341 件，授权发明专利 40 件。新建群众健身场所 91 处，群众性体育活动取得新进展。



成功举办 2017 道祖圣诞拜祖大典暨老子与道教文化国际学术研讨会。原创泗州戏《伯愈泣仗》荣获全省十大名剧称号。《涡阳年鉴》被评为全省年鉴编纂质量评比二等奖和年鉴专项奖。工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联工作不断加强，老干部、关心下一代、机构编制、机关事务取得新进步。

社会治理不断创新。县级矛盾纠纷联合调处中心建成使用，实现信访工作“一站式”服务。扎实开展信访积案化解“百日攻坚”专项行动，建立双“三位一体”“3+X”问题化解机制，矛盾纠纷调解成功率 98%，一批信访遗留问题得到有效解决。食品药品安全专项整治力度不断加大，重点行业、重点领域安全隐患排查整治进一步加强，安全生产形势平稳。“守护平安”系列行动扎实有效，社会治安视频监控系统实现城乡重点区域全覆盖。“七五”普法深入开展，社会信用体系建设深入推进，全民法治意识、守信意识进一步提高。建立县级突发预警事件信息发布中心，应急处置能力不断增强。气象、防震减灾工作再上新台阶，城关滨河社区、西阳郭寨社区被评为全国综合减灾示范社区。国防教育、国防动员、后备力量建设、人民防空、双拥工作和武装工作扎实开展。消防、海事、统计、调查、物价、档案、广电、公共资源交易、公积金管理、无线电管理工作成效明显。残疾人、红十字、民族宗教、外事侨务、慈善事业健康发展。

#### （六）政府效能提升，自身建设进一步加强。

深入推进“两学一做”学习教育常态化，“讲政治、重规矩、

作表率”专题警示教育扎实开展，严格落实中央八项规定精神和省市县相关规定，政府系统党的建设全面加强。强化政府目标绩效管理，建立政府工作清单、问题清单制度和交办、督办、销号制度，累计完成任务清单 1054 项，整改“四个点”问题清单 64 个。认真办理回复人民网留言、省长留言和市县热线事项 22524 件，办结率 99%，满意率 97%。简政放权取得新成效，取消行政许可事项 6 项，清理中介服务事项 29 项、下放 39 项。“互联网+政务服务”不断完善，网上办理事项 105 万件，OA 办公系统、政府会议无纸化全面推行。强化审计监督，严格行政监察，推进政务公开。自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，办结人大代表议案建议 94 件、政协委员提案 159 件，办结率 100%，满意率 98%。

各位代表！一年来，我们办成了一些过去想办而没有办成的民生实事，补上了一些过去想补而没有补上的发展短板，解决了一些长期想解决而没有解决好的疑难问题，化解了一些长期想化解而没有化解掉的信访积案。发生的这些变化，取得的这些成绩，是县委总揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协鼎力支持、强力监督的结果，是全县上下戮力同心、拼搏苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众和离退休老同志，向全体人大代表、政协委员，向武警消防官兵和政法公安干警，向所有参与、关心、支持涡阳建设发展的社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临着不少矛盾和困难，政府工作还存在着诸多问题和不足。主要表现在：经济总量不大、产业层次偏低的问题没有根本改变，发展方式仍然粗放，产业结构调整步伐还需进一步加快；工业“个小腿短”、农业“块大体弱”、服务业“发育不全”依然是基本县情，转型发展、跨越赶超任重道远；发展不平衡不充分的一些突出问题尚未有效解决，环境保护形势严峻，脱贫攻坚任务紧迫艰巨，群众关心的就学、就医、就业、住房、养老等方面还有不少难题；社会矛盾易发多发，安全生产形势不容乐观，维护稳定工作面临很多新情况新挑战。特别是少数部门和干部思想不解放、作风不扎实、执行力不强，庸政懒政怠政等顽疾还没有干净彻底地根除。对此，我们绝不回避，全力解决，不辜负全县人民的信任和重托！

## 二、锐意进取，2018 年再谱新篇

2018 年，是贯彻党的十九大精神的第一年，是实施“十三五”规划承上启下的重要一年，也是涡阳决胜全面建成小康社会的关键一年。与全国一样，当前涡阳发展进入了新时代，正拼搏在爬坡过坎、冲刺峰巅的征程中，奋进在加快发展、转型发展的跑道上。我们必须抢抓机遇、抢占先机，拉高标杆、跨越赶超，跑出涡阳速度、干出涡阳力度，谱写涡阳新篇章、再创涡阳新辉煌！

2018 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深刻把握新时代的历史方位，紧扣社会主要矛盾变化，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕县第十一次党代会确定的“1358”总体发展思路，坚持稳中求进、进中求快、快中求优工作总基调，坚定不移把发展作为第一要务，坚持以人民为中心，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持以新发展理念引领发展行动，坚持质量第一、效率优先，以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，奋力开创“在建设现代化五大发展美好涡阳中勇当皖北振兴排头兵”的新局面。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9.1%左右，财政收入增长 10%左右，固定资产投资增长 15%左右，规模工业增加值增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 12%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长 8%左右，农村常住居民人均可支配收入增长 9%左右，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，节能减排、大气和水污染防治完成市控目标任务。

围绕实现上述目标，重点抓好六个方面的工作：

（一）聚焦聚力创新驱动，推进转型升级大跨越。按照做大总量、做优增量、做强存量、提升质量的思路，加大产业结构调整力度，推进产业转型升级，构建现代产业体系。

加速工业经济裂变。围绕千亿工业、百亿产业目标，依托四

大产业集聚区，“无中生有”抓增量、“有中生优”抓技改、“优中创特”抓龙头，推动产业急速发展、集群发展。工业投资增长 20%，新增规模工业企业 30 家，工业总产值突破 400 亿元。高起点、高标准建设“一区六镇”，打造产业集聚新高地。继续完善提升县经开区生产生活生态功能，进一步增强园区承载力。加快推进西阳、楚店、高炉、义门、龙山、马店产业集群专业镇和循环经济科技产业园起步区基础设施、标准化厂房建设。大力发展电子电气、智能手机、新材料、高端装备等新兴产业，加大风电、光伏、生物质、垃圾发电等新能源开发利用。全力支持投资 36 亿元的鸿路集团绿色装配式建筑生产基地建设，积极“上引下联”，延伸产业链条，尽快打造百亿绿色建筑产业园。新开工亿元以上工业项目不少于 20 个，云瑜电子、创维智能手机、中建材泰山石膏板材等 10 个亿元以上项目建成投产。战略性新兴产业产值增长 25%，高新技术产业增加值增长 15%。积极引入新技术、新业态、新模式改造提升传统产业，推动企业增品种、提品质、创品牌，让传统产业焕发蓬勃生机。工业技改投资增长 15%。

加速现代服务业换挡。围绕个性化、多元化、高端化，拓展新领域，催生新业态，推进现代服务业换挡起跳。新增限上商贸企业 30 家，限上消费品零售额增长 16.5%。加快建设现代城市商圈，积极推进中农批市场二期、国强家居建材市场二期建设，改造提升西城大市场。全力推进德运粮油、润和油脂、北京海翔涡阳大豆饮品项目和四季大通、粮田家健康食品产业园建设。重

点打造向阳大道城市核心商圈，加速月星环球港、欧洲风情街、七彩世界城、大数据中心等项目建设。青牛广场、天河金街、凤凰假日酒店建成运营。激活农村消费市场，鼓励商贸服务企业向镇、村延伸。完善电商公共服务中心功能，支持企业“触电上网”，推广“一村一品一店”，开发符合网购需求的特色农产品，培育年销售收入超千万元电商企业 3 家，电商交易额超 10 亿元。推进涡河四级航道升级，启动涡河综合码头、保税仓、现代物流建设，构建覆盖城乡、辐射皖北的区域性仓储、冷链、配送物流体系。壮大对外贸易，新增进出口实绩企业 5 家，进出口总额增长 15%。

加速市场活力释放。深入开展“四送一服”活动，抓好融资、用工、用地等要素对接，更高效、更精准服务企业发展。完善金融机构支持实体经济考核办法，构建银企对接长效机制，放大“政银担”“助保贷”“税融通”等金融产品效应。新增贷款 50 亿元。突出企业主体地位，鼓励企业加大科研投入，支持源和堂、盛鸿科技建立院士工作站。发展多层次资本市场，引导企业上市融资，助推徽酒集团、源和堂药业主板上市。实施人才强县战略，健全功能完善、运行有序、服务规范的人力资源市场体系，大力引进培养高层次创新型科技人才、新兴产业领军人才、高技能人才。加大职业技能培训力度，重点培养机械加工、数控机床、电子科技等领域产业工人，打造“技工大县”“工匠强县”，开展“涡阳工匠”评选表彰活动。深入推进大众创业、万众创新，助力外出务工人员、高校毕业生、下岗职工自主创业，新增私营企业

2400 家、个体工商户 1.4 万户。深化社会信用体系建设，建立金融债务风险应急处置机制，依法打击恶意逃废金融债务和各类非法金融活动，构建更加良好的金融生态环境。加强知识产权管理、运用和保护，新增发明专利授权 50 件。

（二）聚焦聚力项目建设，推进投资拉动大突破。坚持发展为要、项目为王，实施新一轮项目建设和招商引资大会战，为涡阳加速发展不断积聚新动能。

强力推进重大项目。全面开展“项目建设提速增效年”活动，实施重大项目 267 个，总投资 514.9 亿元，年度完成固定资产投资 252 亿元。加快建设信湖煤矿、化工产业园、静脉产业园、新型建材产业园等重大工业项目。全力推进亳涡蒙高速涡阳段、省道 238 和 245、九龙大道和西环路两座跨涡河大桥等重大交通工程项目。强力推进涡河船闸改建、城区调蓄水库和地表水厂等重大水利工程项目。

强力推进招大引强。坚持把招商引资作为“一号工程”“一把手工程”，举全县之力招大引强、招新引优。强化借会招商、以商招商，突出工业招商，深化产业招商，实施精准招商，着力引进一批引领性、方向性、龙头型的大项目、好项目。全年实际利用内资增长 15%，实际到位省外资金增长 15%，利用外商直接投资增长 10%。引进亿元以上工业项目 30 个，其中 5 亿元以上项目 5 个，10 亿元以上项目不少于 1 个。加强签约项目对接

沟通、落地项目跟踪帮扶、投产项目后续服务，提高项目开工率、投产率、达产率。签约项目当年开工率不低于 80%。

强力推进要素保障。强化用地保障，完成城乡建设用地增减挂钩 3000 亩，耕地后备资源入库 5000 亩，补充耕地 2000 亩，工矿废弃地复垦 3000 亩。加大征地拆迁力度，完成征迁 80 万平方米，建成交付德顺、李马等 6 个安置小区。强化资金保障，实施 PPP 项目资金规模 100 亿元；优化政府融资担保资源，壮大县级融资担保平台能力；建立产业引导基金，撬动更多社会资本支持实体经济。强化服务保障，坚持“六个一批”“四位一体”项目推进机制，扭住规划选址、土地预审、项目审批等关键环节，畅通项目落地“绿色通道”，确保项目早开工、建设快推进。

（三）聚焦聚力统筹发展，推进城镇品质大跃升。坚持以“四创一建”为抓手，精心规划、精致建设、精细管理，实现新城展新姿、老城焕新颜、集镇出新貌。

打造有品位的精品城市。完善城区路网建设。贯通“主动脉”，完成向阳大道改造，实施九龙大道、西环路建设；打通“断头路”，改造提升集贤路、紫光大道；畅通“内循环”，延伸锦绣大道、龙山路、石弓山路。实施城区道路建设项目 21 条、全长 86 公里，计划投资 21.8 亿元。做美扮靓城区环境。全面推进道路、公园、广场绿化升级，完成主干道绿化示范工程、城市出入口和高速公路出入口绿化景观工程，新增绿化面积 140 万平方米，积极创建省级园林城市。加快推进城区 11 条水系治理，完成南外环水系、



德园水系景观工程。增强城市功能。“五馆三中心”、经开区污水处理厂建成使用；加快体育公园、广电中心、口袋公园、停车场、无障碍设施等公用设施建设；规划建设公交换乘中心、停保场、首末站，积极推进城乡公交一体化。加快武集变、华都变等电力设施建设。有序实施老城区小街背巷路面硬化、绿化、亮化、雨污分流、供水管网改造等工程，逐步推进主干道沿街建筑物外立面改造提升；完成官路坑改造，让困扰周边群众生活多年的臭水坑变成景观湖。完成棚户区、老旧小区、“城中村”年度改造任务。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，继续保持房地产市场健康发展。

打造有魅力的特色小镇。按照“挖掘文化名城底蕴、传播老子道家文化、提升人文涡阳形象”的思路，深度挖掘涡阳地域特色和文化内涵，传承老子文化、弘扬红色文化、凝练创新文化。编制全域旅游规划。开展涡阳“全域旅游开发推进年”活动，完成道源国家湿地公园、城西田园综合体、新兴红色小镇、义门千年古镇、曹市辉山红色村落、涡阳历史文化街区保护开发等六大全域旅游项目核心景区建设。积极申报省级特色小镇。完成 10 个镇政府驻地建成区整治，完善道路、绿化、管网、污水处理等基础设施。精选 10 个具有历史文化名人底蕴和文化古迹的村落，实施历史文化景点修复。推进范蠡西施文化园、龙山生态文化园等项目建设。规范提升农家餐饮、果蔬采摘、休闲垂钓等“农家乐”“渔家乐”项目，鼓励发展一批涡阳特色美食和餐饮品牌店，

打造“百年老店”，使文化旅游产业成为涡阳发展新的增长极。

打造有内涵的文明家园。不断健全数字化“大城管”管理机制，加快构建城市综合管理执法体制，建成智慧城市指挥平台，推进城市管理智能化、监管模式网格化、文明创建常态化、城乡环卫一体化。下大气力解决交通拥堵、店外经营、广告乱设等问题。进一步规范物业管理，不断提升服务水平。深入推进“两治三改”三年专项行动，确保违法建设、违法用地“零增长”。深化精神文明建设，开展市民素质提升工程，强化文明新风培育，规范市民文明行为，立起城乡管理“涡阳规矩”，养成社会文明“涡阳习惯”，把涡阳打造成整洁美丽、和谐宜居的幸福家园。

（四）聚焦聚力乡村振兴，推进农业农村大发展。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，科学谋划乡村振兴发展思路，实现农业增产、农民增收、农村繁荣。

大力发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。围绕品牌农业、生态农业、特色农业，加快农业“接二连三”融合发展。新培育农业产业化联合体 8 家，新增市级以上农业产业化龙头企业 6 家，农产品加工产值增长 15%。发挥龙头企业带动作用，打造生产、加工、物流为一体的产业链，进一步打响涡阳“农”字品牌。新增“三品一标”产品 15 个、产地 5 个。加快规模集约经营步伐，新增家庭农场 350 家、农民专业合作社 300 家，新增流转土地 5 万亩。发

展设施蔬菜、花卉林果、生态养殖等有机农业，新增蔬菜种植面积 1.5 万亩、经果林面积 5000 亩，新增造林面积 2.4 万亩，建设省市级标准化养殖示范场 15 个，推进正邦、大北农等现代农业项目建设。实施新增千亿斤粮食生产能力田间工程，启动北淝河治理工程，建设高标准农田 28 万亩。提升主要农作物耕种收一体化水平，稳步提升粮食生产能力。

加快美丽乡村建设。健全规划、建设、投入、管理、推进机制，完成 8 个省级中心村建设任务，加快 16 个省级、16 个市县级中心村建设。实施农村人居环境三年整治行动，继续推进农村垃圾污水厕所整治“三大革命”，改造农村厕所 2 万户。加快基础设施和公共服务向农村延伸，[实施农村畅通工程 300 公里](#)，有序推进农村危桥维修改造，实施农村饮水安全巩固提升工程，完成 73 个村农村电网改造。

深化农村综合改革。加快农村土地“三权分置”改革，有效盘活农村资产资源。推进农村集体产权制度改革试点，全面完成村集体资产清产核资任务。巩固农村集体土地确权颁证成果，规范畅通农村“两权”抵押贷款，完善确权颁证、配套服务、风险处置机制。推广土地托管、土地入股等经营形式，引导农民自愿以土地经营权入股，发展村级股份合作社。完善农村产权交易市场标准化建设，实现交易流转和服务监管规范化，促进资产变资源、资金变股金、农民变股东，让农民获得更多收益。

**（五）聚焦聚力绿色发展，推进生态环境大变样。**顺应人民

群众日益增长的优美生态环境需要，加强生态环境保护，坚决守护青山绿水，让绿色成为涡阳的底色和特色。

积极改善生态环境。实施环境保护“五个一”专项行动，持续实施大气污染防治，加快水污染防治，强化土壤污染管控和修复。重拳整治重点企业废气排放、燃煤锅炉和黄标车，强力推进餐饮油烟污染控制和露天烧烤治理，全面强化工地、道路、堆场及裸露地面的扬尘污染管控。加强饮用水水源地保护，巩固完善“河长制”，全面推行县镇村三级“林长制”，加快黑臭水体治理。完成3个镇污水处理厂和城区中水回用、污泥处置等项目建设。启动土壤污染状况调查，抓好土壤污染防治方案编制，进一步改善环境质量。

构建绿色生产体系。严格执行国家环保、能耗、质量、安全等相关要求，坚决淘汰不达标的落后产能和工艺。加快高耗能行业节能技术改造，推进工业废物和生活垃圾资源化利用。全面推进工业、建筑、交通、公共机构和商贸流通等重点领域的节能降耗工作，推广使用节能产品。推广装配式建筑，推动建筑节能和绿色建筑发展。坚持经济生态化、生态产业化，实现经济发展和生态保护的良性互动。

建立日常监管机制。落实最严格的生态环境保护制度，完善网格化监管执法体系和信息化管理平台，提升环境执法监管水平。铁腕执法、铁面问责，以“零容忍”态度依法严惩各类环境违法违规行为，建设天蓝、地绿、水清的美丽涡阳。

（六）聚焦聚力民生事业，推进群众福祉大改善。坚持以人民为中心的发展思想，持续加大投入力度，增加公共服务供给，进一步提升全县群众的获得感和幸福感。

加快脱贫攻坚步伐。紧盯年度脱贫目标任务，坚持精准施策，严格落实“两评议两公示一比对一公告”精准识别程序，动态完善贫困户“四个清单”和帮扶措施，坚决杜绝“两该两不该”问题。全面落实“三保障一兜底一补充”和健康脱贫“351”“180”政策。以产业发展为支撑，加强各类资源要素整合，统筹用好项目资金，实现贫困村“扶贫驿站”全覆盖。大力实施就业扶贫，实现贫困户零就业家庭动态清零。健全防范返贫和脱贫成果巩固长效机制，做到脱贫不脱政策、脱贫不脱项目、脱贫不脱帮扶，绝不搞“数字脱贫”“虚假脱贫”，确保脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

着力保障改善民生。完成省下达的年度民生工程任务。千方百计扩大就业，统筹抓好农村转移劳动力、城镇失业人员、退役军人、高校毕业生等群体的就业工作。发挥创业带动就业的倍增效应，多渠道开发就业岗位，新增城镇就业岗位 8000 人，确保城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。不断完善社会保障体系，实施全民参保计划，社会保险法定人群应保尽保。加大棚户区改造力度，完成 3320 户改造安置任务，改造农村危房 3000 户。规范城乡低保和五保供养，提高临时救助水平，大力发展养老服务业。推进教育优质资源均衡发展，深化无学籍管理，加强师德师风和

校长教师队伍建设。实施第三期学前教育行动计划，完成 21 所农村学校改薄，新建幼儿园 6 所、改建 11 所，加快城南新区 1 所高中、1 所小学建设。规范发展民办教育，关注关爱特殊教育，大力发展职业教育，职教中心新校区建成使用。推进健康涡阳建设，完善医疗基础设施，加强医疗卫生队伍建设，提升基层医疗卫生服务能力。深化“三医联动”改革，完善分级诊疗政策制度，推进医共体、医联体建设，加快县中医院内科综合楼、县医院扩建项目建设，规范县镇卫生院和村卫生室管理。深化计生优质服务，提升人口发展质量。不断丰富公共文化产品，建立覆盖城乡的公共文化服务体系。做好老干部、关工委和老龄工作，发挥慈善和红十字会作用，维护特殊群体权益。

维护社会和谐稳定。深入开展“铸安行动”，完善安全生产常态化监管机制，加强重点行业、重点领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严防、严管、严控食品安全风险，积极创建省级食品药品安全城市。推进信访制度改革，规范信访秩序和网上信访业务办理，保障信访渠道畅通。完善双“三位一体”“3+X”大调解机制、信访预警机制，依法处置、有序化解信访积案。深化“平安涡阳”建设，完善立体化数字化治安防控体系和信息共享机制，防范和打击违法犯罪活动。做好清理拖欠农民工工资的工作，依法严惩恶意欠薪行为，维护劳动者的合法权益。加强网络安全管理，及时发现和打击网络违法犯罪活动。办好人民网留言、省长留言和市县长热线交办事项，回应群众关切，解决群众难题。

重视加强国防后备力量建设，坚持军民融合发展，进一步推进“双拥”工作。切实抓好消防、气象、防震减灾、应急管理。支持工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、残联、海事、无线电管理、公积金管理工作。统筹推进物价、统计、调查、保密、档案、人防、广电、地方志、机关事务、民族宗教、外事侨务等事业健康发展。

### 三、不忘初心，新时代展示新作为

各位代表！新时代赋予新使命，新征程孕育新希望。实现“在建设现代化五大发展美好涡阳中勇当皖北振兴排头兵”的宏伟目标，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们必须不忘初心、牢记使命，夙夜在公、奋发有为，付出更为艰巨、更加艰苦的努力，全心全意谋发展之道、行务实之举、解社会之忧、办惠民之事。

（一）对党忠诚不忘初心。坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，确保党的大政方针在涡阳落地生根、开花结果。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化“四个意识”，增强“八种”本领，提高政治站位和政治觉悟，切实担负起对党忠诚的政治担当、推动发展的事业担当、为

民造福的责任担当，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态。

（二）为民执政不忘本色。牢固树立以人民为中心的发展思想，以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，认真办好民生实事。集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全力以赴解决好就业创业、教育医疗、住房养老等群众最直接最现实的利益问题。完善便民服务体系，充分发挥县长热线、政风行风热线、政企直通车等平台作用，不断提升服务群众、服务企业、服务项目的能力和水平。

（三）务实勤政不忘担当。深化“放管服”改革，简政放权，打造审批最少、流程最优、效率最高、服务最好的政务环境。全面推行服务承诺制、首问负责制、限时办结制等制度，倡导马上就办、办就办好的工作作风。健全重点工作推进机制，全面实行清单化管理，确保事事有回音、件件有着落。强化行政效能问责，整肃庸政懒政怠政行为。重拳整治不担当、不负责、不敢碰硬，不作为、慢作为、乱作为和新官不理旧事等问题，确保政令畅通、落实到位。

（四）依法行政不忘规矩。强化法治思维，把依法行政贯穿政府工作始终，坚决做到法无授权不可为，法定职责必须为。认真执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定以及终身责任追究等制度。坚决执行县委决策部署，自觉接受县人大法律监督、工作监督，主动接受县政协民



主监督和监察监督、司法监督，广泛接受社会监督、舆论监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。

（五）廉洁从政不忘纪律。始终把纪律规矩挺在前面，把全面从严治党要求体现在政府工作全过程。严格落实主体责任，认真履行“一岗双责”，坚定不移地推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。加强效能监察和审计监督，从严执行中央八项规定精神和省实施细则要求，严控“三公”经费。加强对工程建设、土地招拍挂、政府采购、民生资金等重点领域和关键环节的监管。严肃查处各类侵害国有资产、群众利益的违纪违法案件，以干部清正、政府清廉、政治清明赢得人民群众的信任、支持和拥护。

各位代表！百舸争流，破浪者领航；千帆共竞，奋勇者当先。实现转型发展，我们重任在肩；跨越赶超，我们义无反顾。让我们在县委的坚强领导下，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风砥砺前行，向着“决胜全面建成小康社会，在建设现代化五大发展美好涡阳中勇当皖北振兴排头兵”的目标，奋力谱写新时代更加精彩的绚丽篇章！

## 名词解释

1.“1358”总体发展思路——围绕全面建成小康社会这一总要求，全力推进创新开放新高地、产城融合示范区、绿色发展生态县“三大任务”，大力实施创新驱动、全面追赶、工业立县、城乡统筹、人文提升“五大战略”，奋力在创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、推进新型城镇化、社会治理现代化、营造良好政治生态中闯出“八条新路”。

2.五大发展行动计划——实施创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展行动计划。

3.国家地理标志产品——是指产自特定地域，所具有的质量、声誉或其他特性本质上取决于该产地的自然因素和人文因素，经审核批准以地理名称进行命名的产品。

4.“一区六镇”——指涡阳县经济开发区和西阳、龙山、马店、高炉、义门、楚店6个产业集群专业镇。

5.“营改增”——营业税改增值税，简称营改增，是指以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税。

6.“多证合一”“一照一码”——商事主体的营业执照、组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证、社保登记证、统计登记证、住房公积金缴存单位登记等，在商事登记部门“一表申请、一门受理、一次审核、信息互认、多证合一、档案共享”登记模式的

基础上，只发放记载有统一社会信用代码的营业执照，不再发放商事主体的组织机构代码证、税务登记证、刻章许可证、社保登记证、统计登记证等，赋予营业执照具有以上证（照）的全部功能。

7. “五馆三中心”——规划馆、博物馆、城建档案馆、图书馆、科技馆、文化艺术中心、全民健身中心、要素发展中心。

8. “河长制”——即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

9.“三线三边”环境治理——“三线”即铁路沿线、公路沿线、江河沿线；“三边”即城市周边、省际周边、景区周边。

10.“六场一站”——砂石料场、煤场、废品收购场、石材场、洗车场、黏土砖窑场、预拌商品混凝土搅拌站。

11.脱贫攻坚“十大工程”——产业脱贫工程，就业脱贫工程，易地扶贫搬迁工程，生态保护脱贫工程，智力扶贫工程，社保兜底脱贫工程，健康脱贫工程，基础设施建设扶贫工程，金融扶贫工程，社会扶贫工程。

12.双“三位一体”“3+X”大调解机制——双“三位一体”即：“县分管领导+属事单位+稳控单位”和“镇、村干部、派出所”双重“三位一体”的包保责任；“3+X”大调解机制：县委副书记、政法委书记、政府分管副县长与信访事项牵头县领导、责任单位及相关单位专题会商解决信访事项。

13.“两学一做”学习教育——指的是“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。

14.“四个点”问题——即广大群众关心关注的热点问题、社会各界反映强烈的焦点问题、当前工作中亟待解决的重点问题、制约长远发展的难点问题。

15.“四送一服”活动——即送发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济发展。

16.“政银担”“助保贷”“税融通”——“政银担”即：政府支持的融资担保机构，包括政府、银行、担保机构三方合作，为小微企业解决融资难问题；“助保贷”即：由地方政府和银行共同筛选企业组成“中小微企业池”，由政府提供的风险补偿资金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”作为风险缓释方式的信贷业务；“税融通”即：在抵押、质押、保证等担保方式的基础上，结合小企业的税收情况给予一定额度的信用敞口。

17.“六个一批”“四位一体”项目推进机制——“六个一批”即：洽谈一批、签约一批、拟建一批、开工一批、投产一批、达产一批；“四位一体”即：项目建设属地负责、领导包点、综合部门协调、业务部门服务四位一体。

18.“四创一建”——“四创”即：创新城市发展方式、创建城市特色风貌、创造城市优良环境、创优城市管理服务，“一建”即：建设绿色江淮美好家园。

19.“两治三改”——“两治”即：治理违法建设，治理违法用地；“三改”即：推进城镇棚户区改造，实施城中村改造，推进城市老旧小区综合整治、危房和非成套住房改造。

20.“三品一标”——“三品”即无公害农产品、绿色食品、有机食品；“一标”即农产品地理标志。

21.农村土地“三权分置”改革——形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局。

22.农村“两权”抵押——通过抵押农村土地经营权和农民住房财产权来进行的贷款方式。

23.“五个一”专项行动——明确一个目标：打造生态文明建设安徽样板；严守一条红线：生态保护红线；开展治燃煤污染、治黑臭水体等十大整治工作；解决一批突出环境问题；建立一套保障系统。

24.“林长制”——建立省、市、县、乡、村五级林长制体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、运行高效的林业生态保护发展新机制。

25.“两评议两公示一比对一公告”——“两评议”即：村民小组评议、村民代表评议；“两公示”即：村委会审查公示、乡镇人民政府审核公示；“一比对”即：将经公示无异议的贫困户进行数据比对；“一公告”即：县区人民政府审定公告。

26.贫困户“四个清单”——扶贫对象和需求清单、脱贫时限清

单、扶贫措施清单、脱贫责任清单。

27.“两该两不该”问题——贫困户“该进未进”（漏登）、“该出未出”（漏退），“不该进的进”（错登）、“不该出的出”（错退）等四种情形。

28.“三保障一兜底一补充”——“三保障”即：提高基本医保、大病保险、医疗救助保障待遇水平；“一兜底”即：设定政府兜底保障线；“一补充”即：实行慢性病门诊补充医疗保障。

29.“351”“180”政策——“351”即：按照基本医保、大病保险、医疗救助政策补偿后，贫困人口在省内县域内、市级、省级医疗机构就诊的，个人年度自付封顶额分别为 0.3 万元、0.5 万元和 1 万元。“180”即：贫困慢性病患者 1 个年度内门诊医药费用；经“三保障一兜底一补充”补偿后，剩余合规医药费用由补充医保再报销 80%。

30.“扶贫驿站”——结合实际采取政府投资建设、帮扶单位捐建、企业自建等方式，既可以利用旧房屋、旧场地改建扩建，也可以征用土地新建，重点打造以就业扶贫车间、电商服务中心、公共就业服务中心 3 大板块为主的就业扶贫驿站。

31.“三医联动”——医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

32.“铸安行动”——在全省各地、各行业领域、各类企业和人员密集场所开展安全生产大检查。

33.“四个意识”——指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

34.“八种”本领——党的十九大报告指出,要全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

35.“一岗双责”——一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。

36.“三公”经费——指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费这三项经费。