



# 涡 阳 政 报

2021 年 第 7 期

2021 年 7 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

政府文件.....	1
涡阳县人民政府关于印发《涡阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的通知.....	1
涡阳县人民政府关于公布涡阳县第三批历史建筑名录的通知.....	95
政府办文件.....	97
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县 2021 年义务教育阶段学校招生工作方案》的通知.....	97

涡阳县人民政府办公室关于公布街道办事处权责清单 (2021 年本)的通知.....	114
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县政务信息化项目 建设管理办法(试行)》的通知.....	115
<b>人事任免 .....</b>	<b>130</b>
涡阳县人民政府关于李文权等同志职务变动的通知..	130

涡政〔2021〕13号

**涡阳县人民政府**  
**关于印发《涡阳县国民经济和社会发展第十四个**  
**五年规划和 2035 年远景目标纲要》的**  
**通 知**

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直各单位：

《涡阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经涡阳县第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

2021 年 7 月 26 日

# 涡阳县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。涡阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共涡阳县委关于制定涡阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期涡阳县经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，实施重大工程，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我县国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动指南。

## 第一章 巩固全面建成小康社会成果 开启美好涡阳建设新征程

### 第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持新发展理念，紧紧围绕“1358”

总体发展思路，深入实施五大发展行动计划，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务，攻克了一道又一道难关，创造了一个又一个具有里程碑意义的业绩，在全面建成小康社会征程中书写了精彩华章。

**综合实力取得历史性进步。**全县地区生产总值达到 380.7 亿元，是 2015 年的 1.74 倍，年均增长 8.6%；财政收入 27.78 亿元，是 2015 年的 1.7 倍，年均增长 10.7%；固定资产投资五年累计完成 943.7 亿元，是“十二五”时期的 2.1 倍，年均增长 15.7%。三次产业比优化为 16.0：36.3：47.7，二三产业比重较“十二五”末提高 3.7 个百分点，服务业增加值占地区生产总值比重五年提高 6.1 个百分点，实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变。工业经济能级量级与核心竞争力同步提升，规模工业增加值年均增长 11.6%，领先全市、领跑皖北。五大主导产业从小到大、由弱变强，业态更加清晰，产值占规模工业产值比重 87.6%，成为拉动经济增长的重要引擎，成功创建省级绿色装配式建筑特色产业集群（基地）。获评全国投资潜力百强县、中部 6 省县域经济百强县、安徽县域产业竞争力和投资环境竞争力十强县。统筹推进“一区五园”，县开发区加快扩容升级，综合实力在全省省级开发区位次持续前移。

**创新发展实现历史性进步。**战新产业、高新企业加速“聚变”，“两新”企业呈现爆发性增长态势，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值分别年均增长 29.6%、38.2%，高新技术产业增加值增速长期保持全市第一位。全社会研发投入是 2015 年的 3.6

倍，创新平台建设取得重大进展，成功认证省级企业技术中心 19 家、省级工业设计中心 5 家，新增市级工程技术研究中心 3 家、市级工程技术中心 1 家、市级科技孵化器 1 家、国家级星创天地 2 家。创新成果不断涌现，累计获得省科技进步奖 1 项、市科技进步奖 7 项。获评安徽省科普示范县、省级农村电商示范县。招才引智工作取得新突破，历史上首次成批次招引 40 余位全日制硕士研究生来我县任职。

**协调发展实现历史性进步。**围绕建设 50 万人口宜居宜业现代化中等城市目标，统筹推进“从城关走向城市、从农村走向城镇、从村庄走向社区”，深入实施“创城”行动计划，“大城管”管理机制不断完善，主城区建成区面积新增加 18 平方公里，常住人口城镇化率由五年前 36% 提高到 44%。**新城展新姿。**紧紧抓住棚户区改造政策机遇，彻底破除征地拆迁这个制约城市建设的瓶颈，五年完成房屋征迁 490 万平方米。“十四纵九横”路网全面贯通，城区黑臭水体生态修复全面完成，“七水润涡城”成为涡阳城市生态的最美名片。德园、文化艺术中心等一批重点公共服务项目投入使用，绿城青牛广场、月星星港城、红星美凯龙等知名商业品牌落户入驻，一座有颜值、有气质、更有涡阳特质的魅力新城加速崛起。**老城焕新貌。**以老旧小区整治和棚户区、城中村改造为重点的老城改造取得实质性成效，小街背巷进行全面改造，人居环境得到了全面改善。主干道、断头路、市政管网改造提升工程有序推进，城市“看海”彻底成为历史。历史文化街区保护提升项目有序实施，涡阳老城记忆得以有效传承。**集镇出新颜。**新

改建农村公路 **3678** 公里，在皖北率先完成城乡道路客运一体化，获评全省城乡道路客运一体化示范县。集镇建成区整治、美丽乡村建设扎实推进、农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”深入实施。完成农村改厕 **8.95** 万户，农村改厕模式成为全国样板。在全省率先实施城乡环卫一体化县域全覆盖，农村“双基”和人居环境得到全面改善，乡村振兴和农村人居环境整治获得省委、省政府表彰，获评全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀县。新增 **AAA** 级景区 **5** 个，获评全省休闲农业和乡村旅游示范县。**农业上台阶**。累计成片建设高标准农田 **191** 万亩，粮食生产实现“十七连丰”。深耕细作“六个一”特色农业，成为全省强筋优质小麦种植加工第一县、全省高蛋白大豆种植加工第一县，全国湖羊养殖第一县、全国芝麻加工出口第一县。获评全国优质商品粮生产基地、国家级现代农业示范区、国家农产品质量安全县。

**绿色发展实现历史性进步**。深入实施“上善若水”“深呼吸”行动计划，“三长制”改革在全县推广。投入资金 **35.5** 亿元，新建县镇村污水处理设施 **153** 处，完成 **11** 条城市黑臭水体治理和水生态修复。一批污水处理、污泥处置、中水回用等环保基础工程建成使用，县镇村三级污水处理设施和管网体系更加健全。清理搬迁禁养区规模养殖场 **63** 家，水环境质量持续向好。光大生物质发电、垃圾发电厂等一批重大环保项目建成运行，设立 **24** 个生态环保工作站，乡镇环保工作站、网格化监管、“**21+N**”专家团队等环保长效机制有效运转，环境保护工作责任体系和长效机制全面建立。完成提升 **13** 条城市水系水生态修复、水景观建设。取

取缔“散乱污”企业 127 家、非法加油站点 197 处，淘汰燃煤锅炉 1300 台，大气环境质量大幅改善，PM2.5、PM10 浓度连续 5 年“双下降”，优良天数逐年上升。完成造林 12.1 万亩，森林覆盖率达到 21.5%，五年提高 5.7 个百分点，获评安徽省森林城市、安徽省园林县城，生态优势和生态效益全面彰显。

**开放发展实现历史性进步。**坚持以供给侧结构性改革为主线，累计完成 660 项改革事项，农业农村、行政审批、金融服务、商事制度、社会治理、基层党建等重点领域改革取得突破。以市民服务中心为载体，深入推进“互联网+政务服务”，1877 个可网上办理事项全部实现全程网办，658 个县本级公共服务事项实现 1 日办结，取消中介服务事项 31 项、规范 39 项，取消行政审批事项 90 项，精简率 49.1%，获评全国营商环境百强县。企业开办全面实现“一网通办、全程网办、一日办结”，新增中小企业 1.8 万家、个体工商户 5.5 万户，年均分别增长 19.8%和 10.8%。坚持把招商引资摆在突出位置，五年累计招商引资 1750 亿元，是“十二五”时期的 2.3 倍，24 家中国 500 强企业、上市公司落户涡阳。培育进出口实绩企业 50 家、新四板挂牌企业 60 家，比“十二五”时期分别新增 29 家和 57 家。

**共享发展实现历史性进步。**坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，投入专项资金 50.4 亿元，实施脱贫攻坚十大工程，贫困户产业覆盖率达 98%、就业覆盖率达 88%，务工贫困群众占比由 2014 年的 22.7%上升到 2020 的 48.3%，家庭人均纯收入由 2014 年的 2720 元上升到 2020 的 9497 元。9.73 万户农村安全饮水工



程全面完成，农村电网低电压问题基本解决，完成危房改造 2.1 万户。78 个贫困村全部出列、11 万贫困人口全部脱贫，连续 5 年获得全省脱贫攻坚成效考核“好”的等次，是全省唯一实现连续 5 年位次逐年前移的县区，获得省政府 2020 年度激励表彰，实现了连战连捷，脱贫攻坚目标任务全面完成。围绕“衣食住行、业教保医”等群众关心关注的问题，33 项民生工程精准实施，累计投入民生资金 293.3 亿元，是“十二五”时期的 1.63 倍。就业渠道进一步拓宽，城镇新增就业 6.03 万人，2020 年全城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 30378 元、14348 元，分别是“十二五”末的 1.47 倍和 1.57 倍。养老保险、医疗保险、社会救助等提标扩面，农村、城市低保标准分别是 2015 年的 3.14 倍、1.45 倍。集团化办学稳步推进，新建中小学 7 所，新建、改扩建幼儿园 64 所，426 所学校办学条件全面改善，新增学位 2.9 万个，创成国家义务教育发展基本均衡县。“三医”联动改革持续深化，紧密型医共体初见成效，每千人医疗机构床位数、执业医师数、执业护士数大幅上升，优质高效的卫生服务体系和服务能力不断提升。成功创建全国基层中医药工作先进县，获评全省群众体育先进县。

**民主法治建设实现历史性进步。**切实加强党对人大、政协工作的领导，支持人大、政协依法履行职责。高度重视加强和改进党的群团工作，深化工会、团县委、科协、妇联、侨联、文联改革，群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。党管武装更加有力，国防动员和后备力量建设持续加强。深入学习贯彻习近平法治思

想，认真学习宣传和贯彻实施宪法，高质量完成“七五”普法工作，获评全省法治政府建设综合示范县。侦结黑社会性质组织案件 2 起，打掉涉恶犯罪集团 3 个，摧毁涉恶犯罪团伙 15 个，扫黑除恶专项斗争圆满收官，人民群众安全感、满意度明显提升。认真落实防范化解重大风险“1+9+11”方案体系，重点领域风险得到有效防控。依法规范信访秩序，及时解决群众合理诉求，五年来，成功化解涉地、涉房、涉企等历史遗留问题 600 多个，一批时间跨度长、化解难度大、社会影响面广的问题得到有效解决。“信访+热线”模式全省推广，成为皖北唯一一个连续三年荣获全省信访先进单位的县区。

**全面从严治党实现历史性进步。**扎实开展“两学一做”学习教育常态化、“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导全县广大党员树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，全面从严治党的内涵不断丰富、基础不断夯实。全面落实意识形态工作责任制，聚焦涡阳最新发展成果，加强宣传报道，强化网络舆情引导和管控，唱响发展主旋律。深入推进“抓镇促村”，基层党建示范点提升行动有序开展，大力整顿基层软弱涣散党组织，选优配强基层“带头人”，2020 年底，全县村集体经营性收入达到 1.7 亿元。严格落实 20 字“好干部”标准和“五线四型”用人导向，坚决匡正选人用人风气。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，全面落实“三案”管理，进一步提升干部监督管理规范化水平。深入推进“三个以案”警示教育，切实抓好省委巡视组反馈意见的整改落实，刚性执行中央八项规定及省市实施细

则，深入推进“为基层减负”，形式主义官僚主义突出问题得到有效整治。健全党风廉政建设“两个责任”体系，纪委“三转”深化，推深做实纪检监察协作区建设，运用监督执纪“四种形态”批评教育帮助和处理 6081 人次，其中第一、第二种形态占比 90.4%。保持惩治腐败高压态势，全县纪检监察机关立案 2373 件，给予党纪政务处分 2261 人，涉嫌犯罪移送司法机关 69 人，全力营造风清气正的政治生态。

专栏 1：涡阳县“十三五”规划主要指标完成情况表						
指标	单位	2015 年	2020 年	“十三五”实际增速（%）	“十三五”规划目标	
					绝对量	年均增速（%）
一、经济总量						
地区生产总值	亿元	219.4	380.7	8.6	337	9
一产	亿元	42.2	60.95	3.6	57	3.5
二产	亿元	86.0	138.27	10.1	140	9.5
工业	亿元	67.1	104.18	10.4	100	11.7
#规上工业	亿元	62.6	51.8	11.6	50	12.3
三产	亿元	91.2	181.48	9.4	140	9
人均地区生产总值	元	17910	28947	10.1	28400	9.9
财政收入总额	亿元	16.7	27.78	10.7	26	9.3
社会消费品零售总额	亿元	99.9	228.25	10.0	167	11
固定资产投资	亿元	143.3	180.8	15.7	200	10
二、创新发展						
研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	0.27	0.46	*0.038	1	38
战略性新兴产业增加值占规上工业增加值的比重	%	7.2	30.1	*4.588	25.6	-
每万人发明专利授权量	件	0.5	2.3	35.7	1.3	21.1
高新技术企业数	个	2	36	78.3	20	58.5
三、协调发展						
一、二、三次产业比例	-	19.2:39.2:41.6	16.0:36.3:47.7	-	17.0:41.5:41.5	-
工业化率	%	35.4	25.4	-	25	2.3

服务业增加值占地区生产总值比重	%	41.6	47.7	*1.22	38	-
户籍人口城镇化率	%	15.7	22.6	*1.38	22	8.4
四、绿色发展						
耕地保有量	万亩	189	189	-	市下达任务	
万元生产总值能耗	吨标煤	-	市下达任务		市下达任务	
单位工业增加值用水量降低	%	-			市下达任务	
工业固体废弃物综合利用率	%	-			市下达任务	
非化石能源占一次能源消费比重	%	-			市下达任务	
森林覆盖率	%	18.5	21.5	*0.594	20	-
五、开放发展						
外贸进出口总额	亿美元	1.0	1.79	11.7	1.0	10
经济外向度	%	2.6	3.1	*0.1	2.6	-
实际利用外商直接投资	亿美元	1.4	0.90	-	1.1	10
实际利用内资	亿元	255	450	12	410	10
六、共享发展						
年末总人口	万人	164.5	173.4	1.1	172	1.0
城镇常住居民人均可支配收入	元	20643	30378	8.0	34000	8
农村常住居民人均可支配收入	元	9115	14347	9.5	15360	9
城镇登记失业率	%	<4.2	3.93	-	<4.2	-
企业职工基本养老保险参保人数	万人	4.0	6.1	9.2	4.5	2.7
企业职工基本医疗保险参保人数	万人	4.4	4.9	2.3	4.6	0.9
新型农村合作医疗参合率	%	98.5	99.7	*0.24	99.5	0.2
高中阶段毛入学率	%	89	93.9	*0.97	93.9	1.3
每千人拥有床位数	张	2.6	4.3	10.6	4.2	18.5
注：“*”表示年均提高百分点数。						

## 第二节 “十四五”时期发展环境

进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化，带来了一系列新机遇和新挑战，危机并存、危中有机、危可转机。

**国际国内发展环境。**从国际看，世界正处于百年未有之大变局，国际力量对比、全球经济重心、治理体系等都面临着前所未有的重大变化，不稳定性不确定性明显增强。从国内看，中国特色社会主义发展进入新阶段，我国将由中等收入国家迈入高收入国家行列，由中高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向建设社会主义现代化国家，发展韧性不断增强。

**面临的发展机遇。**我县继续发展具有多方面优势和条件，国家应对百年未有之大变局、服务构建新发展格局等系列政策叠加我县，新一轮科技革命催生我县增长动能加快转换，超大规模的市场需求端升级为我县供给端结构性调整提供新空间，长三角高质量一体化必将促进我县合作共建迈上新台阶，省委省政府振兴皖北力度持续加大和淮河（安徽）生态经济带加快建设有利于改善我县基础设施和公共服务设施。

**阶段性特征。**新型工业化、农业现代化、新型城镇化进入“厚积薄发期”：具有全国或行业影响力的钢结构基地、信湖煤矿、芝麻进出口加工基地等重大新型工业化项目竣工投产，金沙河100亿战略基地、生猪“双百万”和肉羊“双两百万”全产业链工程等农业产业化项目持续推进，城南新区、老城区和精品小城镇实现联动发展。**改革进入“示范引领期”：**在培育绿色装配式建筑特色产业集群中探索出一条全产业链集群式发展模式，在与金沙河

合作共建中探索出一条工业主导下的农村一二三产业融合发展新模式，在招大商、引大项目中探索出一条快速融入新发展格局的超大规模生产经营模式。**发展战略进入“优化调整期”**：工业立县战略已具备条件调整为工业强县战略，偏重科技创新的创新驱动战略已有基础调整为科技和体制机制创新并重的创新驱动战略，涡河航运及两岸生态、交通条件的大幅改善，滨河发展战略将水到渠成。

**存在的主要困难。**应该清醒地看到，我县是人口大县、农业大县、发展中大县，发展仍面临一些矛盾和问题，突出表现为三个方面：**一是“不平衡”**。主要是城乡区域发展和收入分配差距较大等。**二是“不充分”**。主要是经济体量相对较小，民营经济实力不强，科技创新能力弱、投入不足，城镇化率不高等。**三是“不稳固”**。主要是经济发展的不确定性因素多，中小企业困难多，脱贫成效仍需巩固，城乡“双基”建设仍需加强，社会保障兜底压力很大等。对这些问题和挑战，我们要高度重视，切实采取有效措施加以解决。

### 第三节 “十四五”发展总体要求

#### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生

态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣“县域突破、全省先进”目标，持续实施五大发展行动，抢抓构建新发展格局、长三角一体化、淮河生态经济带建设机遇，着力建设皖北（涡阳）承接产业转移集聚区、科技成果产业化基地、产业融合发展示范基地、区域性物流商贸基地、问道涡阳旅游目的地，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保在融入新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好涡阳上取得新的更大进展，为我县社会主义现代化开好局、起好步。

## **（二）基本原则**

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化美好涡阳建设提供根本保障。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的

向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿新阶段现代化美好涡阳建设全过程和各领域，深度融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持创新核心地位。**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，持续推进创新创业，加快形成经济发展新方式，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥自身优势的引领型发展。

**——坚持深化改革开放。**大力弘扬“小岗精神”，坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，主动服务融入国家和省区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，坚持“一盘棋”思想，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **（三）重大战略**

**创新驱动战略。**紧抓新技术快速大规模应用和迭代升级的机遇，加速承接科技成果转移转化，加快建设长三角科技成果产业化基地；进一步完善丰富我县独创的系列改革模式，拿出更大的



勇气探索发展新模式，打造澎湃动力源。

**工业强县战略。**始终把发展工业经济摆在全局工作的重中之重，发挥好大企业、大项目引领作用，坚持走工业主导下的“一二三产融合发展、龙头+配套、错位+抱团、延链+补链”的集群式发展之路，不断增强工业经济的贡献度。

**滨河发展战略。**发挥涡河两岸绿色生态、“空铁水公”综合交通、城镇产业基础等优势，推动县城跨河发展，促进义门、高炉、西阳等建设精品城镇，加快建设涡河生态经济隆起带，带动全县新型城镇化和城乡一体化发展，促进全县经济社会全面绿色转型。

**乡村振兴战略。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，大力推进农村一二三产业融合发展，加快建设美好乡村，全面改善乡村生产生活条件，培育乡村产业，构建乡村现代治理体系，推动城乡一体化发展。

**人文提升战略。**围绕打造“问道涡阳·生态福地”的城市品牌，弘扬红色文化、道家经典文化，传承本土文化基因，加快全域旅游发展步伐，增强城乡发展活力，加快建设区域文化旅游名县，打造文化强县。

#### 第四节 “十四五”时期发展目标

紧扣“县域突破、全省先进”的总体目标，全方位提升涡阳县在全省发展格局中的地位作用。

**——经济实力实现新的更大跃升。**经济增速较大幅度高于全省、快于全市，经济总量迈上 600 亿元新台阶，在全省位次进一

步前移。人均地区生产总值突破 45500 元，与全省、全国的差距进一步缩小。全社会消费品零售总额年均增长 8.5% 左右，总额达到 350 亿元；固定资产投资年均增长 9% 左右。经济结构持续优化，农业基础更加稳固，主导产业竞争力明显增强，消费潜力持续激发，城市能级大幅提升。新型城镇化加快推进，常住人口城镇化率达到 50% 以上。现代流通体系更加完备，有效需求规模不断扩大，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅。

**——科技创新能力实现新的更大增强。**科技创新对区域引领带动作用进一步提升，以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系初步形成。创新投入持续增加，研究与试验发展经费投入强度、每万人口发明专利拥有量、高新技术企业数量等主要创新目标力争位于全省第一梯队。创业创新平台持续涌现，人才强县基本建成，创新主体与创新载体支撑能力进一步凸显。

**——生态文明实现新的更大成效。**资源节约和环境友好的国土开发、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，生态环境质量总体改善，突出环境问题得到有效治理。绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少。城乡绿化面积进一步增加，森林覆盖率达到 23.5%。水功能区水质达标率明显提高，饮用水源地得到有效保护，全县水资源保障能力持续增强。

**——改革开放实现新的更大突破。**紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，全面融入长三角一体化发展，在思想观念、体制机制、政策环境、公共服务、产业转移等方面与长三角全面对接。

供给侧结构性改革成效进一步凸显，“放管服”改革持续推进，营商环境显著提升，户籍制度改革、农村改革全面深化，市场主体更加充满活力。开放型经济水平进一步提高，全县实际利用外资、招商引资保持稳定增长，外贸进出口（生产型企业）总额年均增长 6%以上。

**——民生福祉实现新的更大进步。**实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在 6%以内，居民人均可支配收入增长 8%左右。民生投入比重持续增长，民生工程建设量质并进。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。文化、教育体育、医疗卫生、养老等事业加快发展，社会保障更加充分。城乡发展协调性明显增强，基本公共服务均等化水平明显提高。生产生活方式绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善。

**——治理效能实现新的更大提升。**社会主义核心价值观深入人心，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，平安涡阳建设不断深化，法治涡阳、法治政府、法治社会建设取得积极进展，发展安全保障更加有力。

专栏 2：涡阳县“十四五”期间经济社会发展主要指标				
指标名称	2020 年	2025 年 目标	“十四五”年 均增速（%）	指标 属性
一、经济发展				
地区生产总值（亿元）	380.7	600	8 以上	预期性
人均地区生产总值（元）	29330	45500	7.2 左右	预期性

固定资产投资增长（%）	-	-	9 左右	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	228.3	350	8.5 左右	预期性
常住人口城镇化率（%）	44	50	*1.2 左右	预期性
进出口总额（亿美元）	-	-	6 左右	预期性
二、创新驱动				
研发经费投入增长（%）	-	高于全市平均水平		预期性
高新技术企业数（个）	36	80	17.3	预期性
战略性新兴产业产值占 规上工业产值比重（%）	30.1	50	*3.98	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）	2.3	达到全市平均水平		预期性
三、民生福祉				
居民人均可支配收入增长（%）	7.5	8 左右	*0.1 左右	预期性
城镇调查失业率（%）	6	6 以内	-	预期性
每千常住人口拥有执业（助理）医师 数（个）	1.5	2.5	11.1	预期性
基本养老保险参保率（%）	95	98	*0.6	预期性
学前教育毛入学率（%）	92	93.9	*0.38	预期性
四、绿色生态				
单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成市下达任务			约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市下达任务			约束性
空气优良天数比率（%）	完成市下达任务			约束性
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	完成市下达任务			约束性
森林覆盖率（%）	21.5	23.5	*0.4	约束性
五、安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	127	稳定在 127 万吨左右		约束性
耕地保有量（万亩）	189	保持在 189 万亩左右		约束性
食品质量抽检合格率（%）	98	98 以上	稳定提升	约束性
注：“*”表示年均提高百分点数。				

## 第五节 2035 年远景目标

展望 2035 年，我县经济总量稳居全省县域经济第一方阵，“县域突破、全省先进”的地位更加巩固，现代化的县域产业体系更加完善，现代化的中心城市建设更加美丽，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治涡阳、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化；国民素质和社会文明程度达到新高度，涡阳文化软实力显著增强，建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康涡阳；全面绿色转型树立新样板，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽涡阳建设目标基本实现；参与区域经济合作和竞争新优势明显增强，形成对外开放新格局；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小；平安涡阳建设达到更高水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；军政军民团结更加巩固；中等收入群体显著扩大，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 实施创新驱动战略 激活高质量发展动力源

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴县战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，持续深化改革，持续注入经济社会发展新动力，加快建设科技强县、创新涡阳。

## 第六节 加快建设科技强县

推动以科技创新、产业创新为核心的全面创新，全县高新技术产业增加值、高新技术企业数、科技研发投入在 2020 年的基

础上翻一番。

**加大科技投入。**建立健全以企业投入为主体、财政投入为引导的创新投入体系。进一步加大财政科技投入，县财政用于科技经费的增长幅度高于同级财政经常性收入的增长幅度。发挥好财政科技投入的杠杆和激励作用，引导企业和全社会积极增加科技投入，促进科技投入多元化体系的完善，缩小研究与试验发展经费投入强度指标与全省平均水平的差距。大力拓展科技投融资渠道，充分发挥债券、信托、债权和股权基金等融资渠道对创新型企业的支持。充分利用省级科技信贷风险补偿机制，引导省级种子投资基金、风险投资基金、科技成果转化引导基金集中支持科技成果转化。县财政“科学技术支出”翻一番；全社会研究与试验发展经费投入强度翻一番，达到 **1.1%**以上。

**提高产业技术水平。**落实科技强国行动纲要，在实施省科技重大专项、省重大创新工程攻关等计划和重大新兴产业基地建设力争实现新突破。组织实施科技计划项目，研究制定主导产业、“两新”产业、农业种养殖业和现代服务业产业技术路线图，研发一批关键共性技术。加强首台套装备、首批次新材料、首版次软件应用的扶持。战略性新兴产业产值增速在 **15%**以上，高新技术产业增加值翻一番。

**培育一批创新型企业。**强化企业创新主体地位，发挥企业家在技术创新中的重要作用，促进各类创新要素向企业集聚，建立企业为主体、市场为导向、产学研相结合技术创新体系。支持龙头企业牵头联合行业上下游、产学研力量，组建任务型创新联合

体、创新联盟、研发机构，承担国家和省重大科技项目。落实省“百企领军”“千企竞发”中小微科技型企业梯度培育计划，支持创新型中小微企业成长为技术创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。建立创新型企业辅导机制，加快培育高新技术企业、战略性新兴产业、“专精特新”企业。积极依托第三方服务机构，对符合一定条件、创新能力较强的企业，进行定制化服务，提高申报效率。突出实施高新技术企业进位行动，争取更多的企业进入高企行列。全县高新技术企业、科技型中小企业数翻一番，分别超过 80 家、30 家。

**建设一批创新平台。**围绕五大主导产业，积极对接省“四个一”创新主平台，参与国家级“一室一中心”分平台建设。鼓励和引导一批企业加大研发投入，建设企业技术中心、重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等研发机构，支持企业院士工作站、博士后工作站、产业技术创新战略联盟和产学研联合示范企业等创新载体建设，进一步提升规上工业企业创新平台覆盖率，力争在省级研发机构布局上取得新进展。加快科技企业孵化器、众创空间等公共技术服务平台和科技中介服务平台建设，争取设立离岸科创平台、异地孵化器。加强人才创新创业载体建设，打造一批“双创”示范基地，形成“众创空间+孵化器+加速器”科技创业孵化链条。规上企业建立研发机构比例超过 90%，打造一批引领产业高端发展的创新型龙头企业，市级以上重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等研发机构力争达到 30 家，科技企业孵化器、众创空间等市级以上公共技术服务平台达到 5 家。

**提高载体创新能力。**推进开发区等面积调区和扩区工作，做大做强优势主导产业，争取在优势领域抢占高端、走在前沿，成为我县主导产业和高新技术产业的创新主载体。以开发区为依托，围绕五大主导产业，建设产业创新综合服务中心，争创省级战略性新兴产业基地，新增 2 个省级特色产业集群（基地）。推进建设农业科技园区、农业产业园区，打造成为农业高新技术成果研发转化、农业科技人才培养、现代农业新兴产业集聚的重要基地。建立健全科技特派员工作站等农村科技服务体系和农村科技信息化服务平台，加强先进成熟技术的集成示范和推广。

**加强科技成果转化。**坚持“政产学研用金”六位一体，支持各类研发平台积极承担国家、省科技项目，开展前沿技术应用研究和落地。挖掘专利申请潜力，提高专利申请量和授权量。加强知识产权优势企业和贯标企业培育，开展企业发明专利“清零”行动。加强与省市科技计划衔接，实施关键核心技术攻坚和重大科技成果转化项目。围绕重点领域科技成果转化，率先争取建设科技成果应用场景示范工程，依托科技成果转化基金，鼓励发展研发设计、科技咨询、知识产权代理等新型科技服务业，培养发展技术转移机构和技术经理人，构建重大科研成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地全链条转化机制。力争在探索“创新成果+园区+基金+“三重一创”科技成果转化“四融模式”上取得突破。积极依托全省统一科技大市场、省科技成果转化促进中心，加快建设涡阳县科技成果转化促进中心，积极创建省级科技成果转移转化示范区。到 2025 年，实施各类科技计划项目 30 项以上，全



县每万人口发明专利拥有量达到 4 件，技术合同交易额翻一番。

**激发人才创新活力。**围绕产业链、创新链，打造人才链，推进“产创才”融合，创新人才发展新理念，实施人才梯队培育计划，将人口红利转化为人才资源，建设人才强县。加快实施“涡阳英才计划”，加大杰出科技人才及人才团队的培养和引进力度，重点培育一批青年科技人才、企业经营管理人才。加快技工大县建设，继续实施“涡阳老乡，请您回家”工程，开展知识更新工程、技能提升行动，培育“涡阳工匠”。支持企业与高校、科研机构共建人才培养基地，推广工学结合、校企合作技术工人培养模式，推进专业化人才培训。积极参加省“万名博士后聚江淮”行动计划，支持企业设立院士工作站、博士后科研工作站及创新实践基地。完善人才政策，改革完善科技人才奖励激励机制。到 2025 年，努力培养和引进省内一流创新团队，新增博士后科研工作站 3 家。培养引进高层次人才 30 人，培养引进高级技术和管理人才 300 人，新增高技能人才 3000 人。

### 专栏 3：科技创新重大工程项目

**科技创新平台建设项目：**建设科技创业服务中心、企业技术中心、重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心等研发机构 30 家，建设企业院士工作站、博士后工作站、产业技术创新战略联盟和产学研联合示范企业，建设院士工作站、科技企业孵化器、众创空间等 5 家。

**重点领域技术攻关项目：**金沙河面业有限责任公司粮食加工及包装生产项目、盛鸿科技钢框架-双钢板组合剪力墙结构体系研发和应用项目、安欣牧业高繁殖力肉用绵羊新品种培育项目、农科院专用优质大豆新品种选育及减肥增效绿色生产技术与推广。

**现代农业科技示范项目：**智慧农业和数字乡村建设工程、现代生物

种业提升建设工程项目、病死畜禽无害化处理中心、牌坊镇农业技术集成推广与创新示范园建设项目、义门-陈大-高炉-西阳农工贸一体化农业科技示范项目、果蔬全程绿色生产技术创新示范项目、现代农机装备及技术推广项目。

## 第七节 全面深化体制机制改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

**激发各类市场主体活力。**牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”的理念，纵深开展“四送一服”专项行动和常态化活动，深化“服务企业年”活动，继续用好大数据平台和“企业直通车”平台，促进非公有制经济健康发展。实施民营经济上台阶行动计划，着力支持民营企业加快改革发展与转型升级，持续推进个转企、小升规、规改股、股上市，培育一批行业领军型和成长创新型民营企业。支持中小微企业发展，扩大中小微企业产业引导基金规模，提供续贷过桥资金，缓解中小微企业融资难题。实施“企业家培育工程”，健全政企沟通长效机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，构建亲清政商关系。深化国有企业改革，全面加强国有企业党的领导和党的建设，大力推进国有经济布局优化和结构调整，完善中国特色现代企业制度。大力推动国有企业战略性重组和专业化整合。积极稳妥深化混合所有制改革，推动国有企业和国有资本做强做大。引导国有企业推进投融资体制改革，推进国有企业资产证券化、股权多元化。完善国有资产监管体制，维护国有资本安全。

**全面深化财政改革。**持续深化预算管理制度改革，全面推进预算管理一体化、国库集中支付、政府采购、财政事权与支出责任等各项改革，着力构建体系规范、公开透明、约束有力的现代预算制度，筑牢现代财政制度基础，全力以赴兜住“保工资、保运转、保基本民生”工作底线。深化税收征管制度改革，科学研判收入预期，实现对税源的动态监控，平稳有序组织收入。加大综合治税工作力度，促进依法征税。紧密结合基层实际，进一步完善镇、街道、开发区财政管理体制。全面实施预算绩效管理，健全财政支出绩效评价制度，提高财政资金使用绩效。加大项目的统筹整合力度，改变支出项目只增不减的固化格局。进一步完善资产管理信息平台，实现对行政事业单位资产从“入口”到“出口”的动态管理。

**加快政府职能转变。**深化简政放权、放管结合、优化服务“放管服”改革，全面落实“全省一单”权责清单制度，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制订的渠道。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，积极开展示范法治政府创建工作，努力创建国家级示范法治政府。深化行业协会、商会和中介机构改革，充分发挥行业协会独特优势和积极作用。

**提高行政办事效能。**全面落实优化营商环境条例及安徽省实施办法，推进“四送一服”双千工程，对标一流，开展创优营商环

境提升行动，持续优化“四最”营商环境。严格兑现有关审批收费减免政策，开展好7×24小时不打烊“随时办”服务，为企业提供“全天候、保姆式”优质服务。推进“互联网+政务服务”，深化政务服务“一网一门一次”改革。大力推进“慧办事”“慧审批”“慧监管”，用活“皖事通”APP，全力推进审批服务“不见面、马上办”“一网通办”“全程网办”，完善政务服务大厅、网上办事大厅建设。培育亲和规范的办事秩序，推行“容缺受理+承诺”，建立健全服务承诺制、首问责任制和限时办结制。

**完善社会信用体系。**深入开展诚信主题活动，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。开展重点行业领域诚信问题专项治理，树立行业诚信风尚。发挥政务诚信的示范作用，建立政府守信践诺机制。深入推进商务诚信建设，开展诚信经营户选评活动，培育诚信守法的市场主体。加快推进信用信息化建设，推进行业信用信息系统建设，促进信用信息交换与应用。构建信息归集共享、信用分类监管、失信联合惩戒的监管闭环，将“征信、评信、用信”融为一体，实现综合监管、智慧监管。定期发布诚信“红黑名单”，构建“一处失信，处处受限”的信用惩戒大格局。培育和规范信用服务市场，推动信用产品广泛应用。鼓励金融机构实施“信易+”工程，创新和拓展信用应用场景，扩大“信易贷”规模。健全信用信息主体权益保护机制。

#### 专栏 4：体制机制深化行动

**民营经济上台阶行动计划：**着力实施市场主体培育工程、龙头企业壮大工程、民营“双增”示范工程、创新驱动塑造工程、管理能力提升工程、融通发展促进工程、企业家培育工程、服务体系建设工程等“八大工程”，全力支持民营经济发展。

**金融扶持中小微企业行动计划：**着力拓宽融资渠道，引导银行业金融机构增加对中小微企业信贷投放，扩大“税融通”“政银担”等业务的适用范围，开发更多信贷产品投放市场。鼓励企业积极对接资本市场，落实资金奖励，扩大直接融资比例，降低融资成本。

**优化营商环境提升行动计划：**落实省《优化营商环境提升行动方案升级版》，聚焦企业开办、工程建设项目报建、招标投标、获得电力、不动产登记、纳税服务、跨境贸易、办理破产、获得信贷、保护中小投资者、执行合同、劳动力市场监管、政府采购、政务服务、知识产权保护、企业注销、行政审批制度改革等营商环境重点领域，持续深化改革，提出创新举措，推动我县营商环境走在全国前列。

### 第三章 实施工业强县战略 构建现代化县域产业体系

坚持把做实做强做优实体经济、提供高质量有效供给作为主攻方向，大力实施工业强县战略，推动服务业高质量发展，着力开拓强大国内市场，服务构建新发展格局，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。

#### 第八节 大力发展主导产业

开展产业链延链补链固链强链行动，实施新型制造工程，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制，推动全产业链、集群式、基地化发展，加快建设特色产业集群（基地），创建省重大战略性新兴产业基地，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。

**绿色装配式建筑产业。**依托鸿路钢构，引导装配式建筑设计、

科研、建筑材料、构配件生产、物流、检测等企业产业聚集，实施优势产业强链补链工程，创建装配式建筑产业园区，打造具有国际影响力的绿色装配式建筑生产研发基地。鼓励装配式建筑企业承揽国际工程项目，支持承接我省推动的境外经贸园区工程建设。到 2025 年，装配式建筑产业产值占规模以上工业比重达到 20%以上，引进设计施工一体化特级企业 1 家，建成国内外知名的绿色装配式建筑特色产业集群（基地），钢构城基本形成。

**生态有机农产品加工业。**适应消费和营养健康的需求，加速信息、新工艺、新技术与传统加工制造技术的融合，提高农产品精深加工和副产物综合利用比例。优先发展一批农产品加工强镇，集聚建成一批农产品加工强园，加速打造一批农产品加工领军企业，着力引进一批农产品加工重大项目，重点培育一批有影响力的农产品品牌，力争在省农产品加工业“五个一批”工程建设中贡献涡阳力量。依托金沙河，重点发展主食、方便休闲食品、农副产品综合加工等，建设面向长三角辐射全国规模最大、产业链最完整、供应链最稳定的粮食及食品加工产业园。依托畜牧业龙头企业，大力发展畜禽养殖和产品精深加工产业，重点发展生猪“双百万”和肉羊“双两百万”工程，打造生猪、肉羊养殖及加工产业基地。依托生产优势及进出口渠道优势，积极发展植物油生产、特色果蔬等加工产业，加快建设全国最大芝麻加工产业基地。到 2025 年，生态有机农产品加工产业产值占规模以上工业比重达到 20%以上，在争创省级、国家级特色农产品优势区取得突破。

**智能制造产业。**充分利用现有机械制造业产业基础，加速信

息技术应用，提升数字化和智能化水平，加快推进传统机械制造技术升级改造。重点发展汽车制动器、光伏组件等产业，积极开发具有自主知识产权的新型关键基础零部件。以高技术企业为支撑，加快推进新型电子信息项目建设，积极发展电子元器件、智能终端、信息家电等智能电子产品；加大上游关键原材料、元器件、产品设计研发、配套软件等供给，建立智能产品配套产业生产基地。到 2025 年，智能制造产业产值占规模以上工业比重达到 10%以上。

**能源化工新材料产业。**推动煤炭、化工、建材等优势产业走绿色发展之路，加快推进涡北低热值煤电等项目前期工作，积极谋划建设大宗固体废弃物综合利用基地建设，促进形成“煤炭—洗选—电力—水处理—新型建筑材料”和“煤炭—焦炭—化工”两条循环产业链。积极发展光伏、风电等新能源产业。抢抓化工集中区被省政府认定为省级化工园区机遇，完善化工集中区基础设施，围绕精细化工、化工新材料，大力引进绿色、安全、高附加值化工项目。到 2025 年，能源化工新材料产业产值占规模以上工业比重达到 20%以上。

**轻工纺织产业。**加快轻工食品、白酒、纺织服装等优势产业高端化、智能化、绿色化发展，深化研发、生产、流通、消费等环节关联，推动制造业与现代服务业深度融合发展。落实白酒产业高质量发展政策措施，创新白酒产品营销模式，重振徽酒辉煌。主动承接长三角中心城市功能疏解，积极引入有自主品牌和渠道运营能力的企业，推动智能制造与绿色制造在服装领域应用，大

力发展时尚服装、安全绿色服装、个性定制服装、运动休闲服装等，做强做优产品研发、服装设计、品牌打造、营销中心、电子商务、市场物流等重点环节，打造门类齐全完整产业链条。到2025年，轻工纺织产业产值占规模以上工业比重达到15%以上。

#### 专栏 5：产业发展重大工程项目

**绿色装配式建筑产业重大项目：**绿色装配式建筑产业园钢结构(桥梁钢、焊管)生产项目、绿色装配式建筑产业园钢结构(重钢)生产项目、鸿锦绿色装配式建筑智能制造工厂建设项目、盛鸿科技新建钢结构生产项目、盛鸿绿色装配式建筑智能制造工厂建设项目、煤矸石烧结砖生产线升级改造项目、节能材料年产6万吨岩棉生产线项目、铝型材生产加工项目、新型环保合成树脂瓦和玻璃钢瓦生产加工项目、诺太绿色建材产业园项目、煤泥高效综合利用项目、良宇新型建材。

**生态有机农产品加工业重大项目：**金沙河面业粮食加工生产基地(一期)项目、百万吨淀粉深加工项目、2000吨小麦淀粉项目、2000吨玉米淀粉项目、方便面酸辣粉项目、二期面粉加工技改项目，正宇面粉特色速冻食品自动化生产技术改造项目、日产2000吨绿色营养强化及高端复配专用小麦粉生产线改扩建项目，爱家食品绿色有机大豆深加工产业化改造项目，牧原生猪全产业链建设项目、年产23000吨粮油食品加工项目，温氏家禽美丽牧场项目，优粮食品年产2000万瓶饮用水、饮料及20万件奶茶生产线建设项目、红薯淀粉加工项目，正邦生态循环农业产业园项目，温氏肉鸡屠宰项目，恒仓年加工2万吨农副系列产品生产线建设项目。

**智能制造业重大项目：**电子元器件项目、智能家居项目、新能源汽车配件项目、线束组件和连接器产品生产项目、三志铸造二期项目、瑞贤机械年加工100万件汽车车用支架及底板、蹄铁项目。

**能源化工新材料产业重大项目：**安徽淮北矿区信湖煤矿项目、煤矿质量标准化建设项目、袁店二矿风井建设、煤炭储备能力建设项目、安智达年产25000吨高品质中分子量聚异丁烯项目、鸿路钢结构集团焊丝项目、鸿路钢结构集团鸿路油漆项目、危险废物收贮储转运中心。

**轻工纺织业重大项目：**易腾服装年产300万件(套)系列服装加工项目、信和光能硼硅玻璃制品生产项目、博士诺玻璃杯产业园项目、道



远工艺品加工项目、众人生物质年产 10000 吨玻璃制品生产线建设项目、高炉创新包装年产 245 万件玻璃制品项目、舜发服装改扩建项目、尚格服饰年产 90 万件服装生产项目、高公镇工业（纺织）产业聚集区、金沙河包装材料生产项目、金沙河彩印包装项目、华鑫木业胶合板二期生产项目、龙威铝合金模板生产加工项目、龙威新型木材加工项目。

#### 专栏 6：十大工业产业基地建设行动

加速打造以盛鸿科技、泰山石膏为龙头的绿色装配式建筑产业基地，以金沙河面业、正字面粉为龙头的粮食及食品加工产业基地，以广毅达科技、保路华电子为龙头的智能制造产业基地，以信合光能为龙头的硼硅玻璃制品产业基地，以浙江顺达为龙头的能源化工新材料产业基地，以易腾服饰、新诚达为龙头的纺织服装产业基地，以温氏、牧原集团等为龙头的生猪养殖及加工产业基地，以安欣牧业为龙头的肉羊养殖及加工产业基地，以德运粮油、爱家食品为龙头的大豆加工产业基地，以道源食品为龙头的芝麻加工产业基地。

### 第九节 加快发展现代服务业

以省级“融会观通”服务业重点工程为标杆，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，积极创建省级服务业集聚区和集聚示范区，大力培育服务业新业态新模式，打造省级应急物流基地，建成区域性物流商贸基地（中心）。

**现代物流。**以亳州机场航空港、涡河航道、高速路网和多式联运物流产业园、新站物流产业园等重点项目建设为依托，以构建区域性物流商贸基地为目标，加快大数据、云计算、物联网、智能分拣等关键共性技术在物流业中的应用，推行甩挂运输、集装箱运输和“空铁水公”多式联运，打造智慧物流体系。积极发展农产品冷链物流、电子商务物流、工业物流、能源化工物流、城

乡物流配送等。引进国内外知名物流企业。到 2025 年，争创省级物流示范园区 2 家。

**科技服务。**在绿色钢结构建筑、绿色农产品种植和加工、物流新业态等领域，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等科技服务业。支持建设一批服务专业化、功能社会化、组织网络化、运行规范化的新型科技服务机构。围绕主导产业，加快建设综合性科技服务平台。围绕农业产前、产中、产后各环节作业，发展现代农业社会化服务，开展农机农技服务、动植物疫病统防统治等，推动小农户对接农技、农机能人。

**金融服务。**大力发展消费金融、大健康金融和生产性金融服务，带动数据资产交易、金融信息服务等发展，增强金融服务能力。培育涡阳农商银行等本土品牌化金融机构。鼓励、支持民间资本进入金融产业领域，参与金融机构重组改造，将村镇银行打造成为农村金融服务新生力量。支持引进地方法人金融机构。增设相关政策性融资担保机构，重点引进有实力、有特色的大型融资担保集团。加强小额贷款公司规范化管理建设，促进资本市场健康发展。

**电子商务。**以扩大本地产品销售为目标，做大做强电子商务，加速培育本地电子商务平台，引进一批龙头企业，大力发展垂直电子商务交易平台、移动电子商务平台。鼓励直播电商、社交电商、社群电商、跨界电商等发展，积极提升县乡村三级电子商务服务功能，推进涡阳电商产业园建设，着力发展电商直播产业，积极争创国家电子商务示范基地。

**商贸服务。**以“城区做大商圈、集镇做强规模、社区乡村做全服务”为导向，以转型升级传统商贸业为重点，着力推动新零售发展，做大做强批零业，大力发展商圈经济。强化县城的商贸辐射带动力，全面增强商业综合体的辐射和带动力，引导核心商圈错位发展。提升专业市场和批发市场，开展“互联网+市场”行动，着力引入新业态、新模式、新技术，推行新型场景运营模式。实施乡镇商贸中心建设工程，着力引进一批连锁企业，提高商品档次，改善购物环境，打造乡镇成熟商业圈。大力发展社区便民商业，着重发展社区便民商业设施，形成大型行业设施集中共享，小型商业设施便民利民的合理商业网点布局体系。

**住宿餐饮业。**实施住宿餐饮提升系列行动，加强与国内外餐饮知名品牌企业合作，推动本土餐饮企业融合式规模化发展，积极引入新理念新业态新模式。结合街巷改造，培育餐饮知名品牌；提供便捷化、个性化、定制化住宿餐饮服务。围绕乡村旅游、会展经济、体育赛事等需求，积极发展连锁酒店、星级酒店、绿色饭店、主题饭店、民宿客栈、酒店式公寓、星级农家乐等住宿餐饮业态，满足不同消费群体需求。

**房地产业。**精心布局我县楼宇，突出建设金融、商务、旅游等特色街区和商圈，形成布局优化、载体丰富、业态新颖、主题鲜明的房地产发展新格局。依托城南新区，积极推动中央地标商务区建设，突出打造主题鲜明商务楼宇、新型商业综合体等载体。加快推进河东新区建设，将河东新区建成高端服务业集聚区、高品质商住区。依托老城区，结合街区改造，提升文化特色休闲街

区的品牌知名度，提高便民街区对周边社区服务的便利性。

**家庭服务。**以满足居民多层次生活需求为核心，着力发展家政服务、居家养老、社区照料、残疾人托养、社区商业等家庭服务业。引导社会资本投资家庭服务业，鼓励有条件的企业品牌化、连锁化发展，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展。加强服务规范化和职业化建设，加大对家庭服务从业人员培训的支持力度，制定推广行为规范。支持建设邻里中心、社区综合服务中心。

## 第十节 挖掘消费潜力

全面激活消费潜力，积极推动消费结构升级和培育新消费增长点，完善促进大宗商品消费政策，全面增强消费驱动力，畅通市场循环，积极打造区域消费中心。

**促进消费提质升级。**大力培育新兴消费，积极扩展终端消费，创新无接触消费，加快发展线上消费、健康消费，培育形成健康、养老、体验、文旅、教育、体育、数字、信息等新消费领域增长点，不断激发“节日经济”“会展经济”“小店经济”“共享经济”“线上经济”活力，培育发展总部经济、楼宇经济，推动存量消费回补，更好激发潜在增量消费，努力把消费留在本地。

**建设新消费场景。**聚焦休闲、社交、体验三大消费场景层级，布局面向社会、触摸未来、链接应用的新消费场景，创建文化和旅游、体育消费试点（示范）县。建立消费导流平台，严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。坚持“提升老街区、培育新街区、创建名街区”的思路，坚持功能建设与文化支撑并行，打造

一批国家、省级特色商业示范街区。突出建设消费场景，加快整合传统商业网点，大力培育绿色商场、酒店。全力打造“夜涡阳”购物休闲品牌，建设品质夜市，发展特色鲜明、业态多元的夜市经济，打造夜间经济集聚区。

**打造安全放心消费环境。**实施“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程，完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设。深入开展质量提升行动，积极创建全国质量强县示范县。全面落实国家食品药品安全规划，开展食品安全放心工程攻坚行动，强化药品、药械、保健品、化妆品等的监管，完善食品药品安全组织网络、定期监测、技术保障、责任落实等体系，提升涡阳药品安全监管水平。深化餐饮业量化分级管理，加强校园等重点区域食品安全保障，夯实食品安全基础。扎实推进“放心粮油”工程建设，加强放心粮油企业监管。加强对网络售假、虚假宣传促销等违法行为的治理。

### 第十一节 统筹推进现代流通体系建设

以打造区域性物流商贸中心为目标，加快构建多层次多元化区域市场，联通强大的双循环市场，加快拓宽产品销售渠道，打造区域高效率流通节点、高标准市场节点。

**建设综合交通运输体系。**依托涡河航道、铁路、高速路网等优势交通条件，积极打造苏鲁豫皖四省交际区域最具特色的物流商贸基地。依托亳州机场，积极拓展航空物流，谋划建设空港物流园。结合涡河航道升级工程建设，提升货运码头运力，建设阳港智慧物流园。争取设立保税物流中心，开工建设多式联运物流

园、城东物流园，推进建设新站铁路物流园。支持骨干企业加快布局建设物流仓储设施，融入全县综合交通运输物流体系，着力建设钢构、建材、粮油、林木等大宗物流专业园区和特色农产品冷链物流园，构建“物流基地+物流（配送）中心+末端配送网点”的物流体系。到 2025 年，基本形成布局合理、技术先进、运作高效、竞争力强的区域性物流商贸中心，全面融入“安徽 123 快货物流圈”。

**完善现代商贸流通体系。**深入推进城乡配送专项行动，实施冷链产业补链强链工程，完善城乡物流配送停靠、装卸等作业设施，鼓励发展农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施。充分发挥邮政系统、供销社系统现有网点布局优势，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。推动大型商贸流通企业营销网络向农村延伸，加快建设城镇商贸中心、商品配送中心、中心村直营连锁店。支持关系城乡居民日常生活的商贸流通设施改造升级，鼓励传统商贸企业加快实体零售业数字化转型，引导商品专业市场开展“互联网+”转型升级。

**打造应急物流体系。**实施应急物流体系建设工程，谋划建设应急物流基地，加快建设县综合救灾物资储备库，在多灾易灾镇村设置救灾物资储存室，建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。提高应急运力储备、调运、协同保障能力，完善通信、能源、救灾物资、生活必需品等方面的应急保障预案。加强专业抢险救援力量装备配备，提高基层减灾和应急救灾的装备保障水平。

## 专栏 7：服务业重大工程项目

**现代物流业重大项目：**冷链物流建设项目、公共配送集散中心建设项目、智能快件箱建设项目、城东物流园项目、江泉智慧物流产业园项目、金沙河物流园项目、阳港码头仓储物流项目，城乡物流体系基础建设项目。

**商业综合体、特色街区重大项目：**月星星港城城市综合体建设项目、星海国际广场建设项目、金大地新地中心商业综合体、贝林城市综合体项目、中城联盟商业综合体项目、金融中心建设项目、城西 143 号地、144 号地商业综合体项目、南部新区 145 号、146 号地商业综合体项目、滨河特色街区(仓里-1953)项目、雒河集老街旅游开发项目。

**房地产重大项目：**名邦·锦绣年华项目、和顺·静天府项目、名邦幸福里项目、邦泰三巽江山印项目、锦绣雲庐项目、禹洲名邦状元府项目、碧桂园公园天下项目、碧桂园宸园项目、锦绣蘭湾项目、高速时代御府项目、嘉泰·翡翠城项目一期、佳源优优城南项目、万瑞璞悦春秋项目、金大地珑璋台项目，城南 132 号地、133 号地、134 号地、135 号、136 号地、137 号地建设项目，城东 1 号地、2 号地、3 号地建设项目，涡北 232 号地建设项目。

**农贸市场及背街小巷改造提升工程：**天静宫街道夜市（刘楼社区）、涡北社区菜市场、城东农贸大市场、道源社区农贸大市场、新型专业市场建设项目、农贸市场改造提升建设项目。

**电子商务及其他服务业重大项目：**电子商务公共服务中心、对外经济合作服务中心、高炉电商产业园、道尔电子商务产业园，绿色装配式建筑产业园总部基地。

## 第十二节 精准扩大有效投资

发挥稳投资对优化供给结构的关键作用，聚焦重点领域和薄弱环节，多渠道扩大有效投资，不断拓展新投资空间，优化投资结构，保持投资合理增长。

**加大财政资金引导力度。**健全投入保障制度，完善政府投资体制，充分激发社会投资的活力。发挥上级财政资金、县平台资

金的引导作用，鼓励社会资本投资，加快补齐基础设施、农业农村、生态环保、公共卫生、养老托育、物资储备、防灾减灾等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，推动十大百亿级产业基地加快形成规模效应。依托众创空间、科技产业园、孵化器等多种双创服务载体，培育和辅导种子企业，加快布局创新企业与项目，通过政府领投、吸引社会资本等方式建立引导资金，吸引更多资金进入科技创新投资领域，培育新的有效投资增长点。坚持规范与创新并举，积极推广运用政府和社会资本合作模式，与金融机构等强化合作对接，推动重点项目落地实施。着力涵养优质税源，全面落实税收优惠政策，进一步服务好重点税源企业，切实做大财税经济“蛋糕”。推进财政审计全覆盖，保障公共资金安全高效使用，促进经济运行提质增效。

**强化项目保障。**深化“四督四保”“三个走”“集中开工”和“六个一批”“三位一体”等项目工作机制，着力补短板、强弱项。依托我县优势产业，重点聚焦以高新技术为核心的先进制造业项目，打造“硬科技”产业集群。深度融入长三角一体化发展战略，加强重大基础设施和公共服务设施建设。抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，推进新型基础设施建设。切实加强项目储备，形成基础建设项目梯次接续的储备格局和政府专项债券项目配套机制。围绕新建、续建、竣工、储备等关键环节，强化用地、资金、用能等要素供给保障。

**加强用地保障。**用足用活省政府承接国务院建设用地审批权委托试点工作、促进皖北地区承接产业转移集聚区建设政策，积



极争取省预留建设用地指标，大力实施增减挂钩、增存挂钩全域土地综合整治，力争实现项目用地应保尽保。结合美丽乡村建设，用足用好拆旧安置政策，有序推进农村空心村治理，争取财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，有效增加建设用地。积极争取农村集体经营性建设用地直接入市、农村宅基地制度改革试点，探索农村集体经济组织以出租、合作、入股等方式盘活利用农村闲置宅基地和住宅。推动实施城镇低效用地再开发，促进存量划拨土地盘活利用。探索不同产业用地类型合理转换，增加混合产业用地供地。加大对企业闲置土地的清理和盘活力度，向存量要土地。

**拓宽融资渠道。**完善金融服务体系，大力发展中小金融机构，形成多样化的金融服务主体。积极争取开发性、政策性金融机构信贷资金，支持各商业银行扩大信贷规模和授信额度。设立信贷风险补偿资金池，积极设立小微企业信贷风险补偿基金，实施普惠金融“信易贷”工程，加大对政策性融资担保公司支持力度。积极争取中央、省专项资金和地方专项债，优先实施能实现融资和收益自求平衡的公益性项目。扩大产业投资资金规模，提高招商引资吸引力。支持符合国家政策导向、社会效益较好、投资收益率稳定且运营管理水平较好的项目开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点，盘活基础设施存量资产。强化企业直接融资指导服务，支持民营企业上市和再融资，引导民营企业通过增资扩股、债券发行等方式融资，鼓励符合条件的企业利用各种创新工具实施债券融资，支持企业通过挂牌上市等方式实现

多元化融资。

## **第四章 实施滨河发展战略 推进城乡统筹发展**

坚持主体功能区战略、新型城镇化战略，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，构建国土空间开发保护新格局，推进以人为核心的新型城镇化，实现城乡统筹协调发展。

### **第十三节 推动国土空间优化**

立足资源环境承载能力，发挥比较优势，加强规划的引领作用，进一步优化城乡生产力布局，逐步形成城镇化地区、农产品主产区、生态功能区协调发展格局。

**强化国土空间管控。**按照主体功能区定位，明确空间发展目标，确定空间发展策略。城镇化地区要高效集聚经济和人口，农产品主产区要增强农业生产能力，生态功能区要把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，强化底线约束，有序推进全县土地征收成片开发方案编制工作，重点围绕城南新区、河东新区、高炉镇和西阳镇等片区，做好土地征收成片开发工作。

**优化城乡空间格局。**充分发挥城镇对乡村振兴的带动作用，科学有序推进城乡行政区划调整，突出产业集聚区、城镇功能区的引领带动作用，加快完善中心城区、乡镇、美好乡村“三位一体”发展体系，加快构建“县城—重点镇—一般乡镇—村庄”的新型城乡空间融合体系，打造城乡发展新格局。

**构建国土空间规划体系。**强化国土空间规划的基础性作用，

建立覆盖县、镇、村三级规划体系。科学安排村庄生产生活生态用地，统筹城乡产业发展、基础设施、公共服务等主要空间功能布局。加强国土空间信息平台建设，基本形成全县国土空间开发保护“一张图”。

#### 第十四节 加快新型城镇化步伐

加快推进城镇基础公共服务设施向乡村延伸，促进城乡基本公共服务均等化，在条件成熟时稳妥推进涡阳“县改市”工作，实现“从城关走向城市、从农村走向城镇、从村庄走向社区”。

**大力推进滨河发展。**抢抓淮河（安徽）生态经济带建设机遇，着力依托涡河及其两岸优越自然生态、便捷的交通条件，按照“大联通、小分布”原则和“多中心、组团式”策略，推进滨河布局、相对集聚，完善居住、商务、产业、教科文卫、基础设施和生态休闲娱乐等功能设施，推动滨河城镇协调互动发展。加快开发建设河东新区和涡河北片区，有机更新老城区，完善城南新区功能，推动县城跨河发展。推进义门、高炉沿涡河两岸均衡发展，改善西阳跨河发展条件，打造滨河生态型精品城镇。进一步提高涡河两岸通达能力，加快建设沿涡河生态旅游观光长廊，强化自然、生态、绿色景观及观光旅游设施建设，有效提升涡河及两岸的防洪、观光、健身、慢行等功能，打造最美涡阳“1号公路”和“2号公路”，形成船行、车行、骑行、步行“四行”联动发展之势，建成“最美涡河”。

**努力提高中心城市品质。**围绕建设宜居宜业绿色繁荣现代化中等城市，抢抓国家实施城市更新行动、省实施现代化中小城市

培育工程机遇，深化“四创一建”，组织实施县城建设补短板强弱项工程，精心打造宜居、宜业、宜商、宜游魅力城区，把县城打造成为承接农业转移人口就近市民化的主载体，创建新型城镇化示范县城，在条件成熟时稳妥推进“县改市”工作。**提升“温度”**，加快推进棚户区、老旧小区改造，全面完成棚户区改造任务，建设一批安置小区。全面加快市政路网建设，畅通主干道，完善区间路，优化慢行系统。加强城市生命线工程建设，改造城市道路雨污管网建设，推进供电、供水、供气、供热、通讯等设施建设，完善城市管网系统，稳步推进地下综合管廊建设。新建一批城市足球场、城市综合停车场等，完善公建配套设施建设。实施小区提标升级工程，完善小区业主中心、停车空间、集中充电桩等公共设施。对老城区背街小巷实施改造提升，打造一批精品小街巷。**增加“热度”**，加快向阳大道、“双子站”、西城等城市核心商圈建设，支持引进知名品牌和商家，推进特色街区、星级酒店、商业综合体等建设，加快城东农贸市场、乐行农贸市场等专业市场建设。加快完善便利店、蔬果店等社区服务业态，发展托育、家政、体育健康、文化创意等业态，满足群众多层次多元化消费需求。**挖掘“深度”**，推动城市环境、市民素质、管理水平全面升级，切实提升城市软实力。加快推进老城历史文化街区项目，打造一批特色突出的主题街区。保护修复古遗址、古建筑，再现古城风貌，唤醒“涡阳记忆”。实施城乡环卫一体化，强化环卫保洁、市政养护、渣土运输等精细化管理。加强物业企业管理考核，提升物业服务水平，积极争取设置街道改革试点。**唱响“美誉度”**，按照海

绵城市建设标准体系，系统化全域推进海绵城市建设，提高城市雨洪蓄排能力。加快实施城区“水活”工程，加强水生态治理修复、水景观建设。实施城区绿化提升行动，统筹绿化、花化、彩化，推进憩园修绿、空地植绿、河道护绿、见缝插绿和拆违补绿，加强主干道路和重要节点绿化提升，新建一批街头绿地、“口袋公园”，实现城市公园绿地“5 分钟服务圈”全覆盖，争创国家园林县城、国家森林城市。

#### 专栏 8：城镇基础设施和公共服务设施重大工程项目

**棚户区、老旧小区改造工程：**规划棚改 19 个地块，共 15214 套，计划分年度实施 27 个子项目。东风佳苑小区、殷庄安置小区、三桥安置小区、星园安置小区（二期）、八里丁小区（二期）、西苑河畔安置小区（二期）、经开区十里丁安置小区、义门安置小区、范蠡安置小区、天静官马棚安置小区，天静官谷水双星小区维修项目，规划立新片区、红旗片区、红星片区等 33 个片区及公路局家属院、农机校家属院等 9 个小区共 42 个老旧小区（片区）改造。

**市政道路建设工程：**城区紫光大道、站前路、太清路、乐行路、世纪大道、闸北路改造项目，城区淮中大道东段、涡曹路东段、规划路、规划三路北段、芍香路北段、育才路南段、青云路、天腾龙路、高庄路、龙山路、天生路、滨河路、马沙路、西子路、苔乡路、包河路东段、顺河路、西关路、苔乡路、上清路、向福路、S245 城区段（二期）工程项目。

**城市给排水工程：**五道沟、西界洪河、涡楚河、葛沟、武家河、胜利路、三桥、建设路泵站工程，育英河、锦绣河、运粮沟、白洋沟（老涡兴河）、金光沟、洪沟、向阳河（铁路桥-涡河）等清淤整治，城区排水管网修复工程，城区地表水厂管网完善工程，涡南地表水厂、龙山地表水厂、地表水厂水源工程，2021 年排水设施建设项目，城乡供水一体化工程。

**城市公共服务设施工程：**城市社区文体活动中心建设项目、城市流动图书馆建设项目、老城区文化馆提升项目、图书馆分馆建设项目、新城体育公园建设项目、幸福河健身步道建设项目、幸福河体育公园建设

项目、体育公园建设项目、体育公园文旅消费集群区建设项目，大型停车场、城区智能停车场、天静宫街道停车场、道源社区服务用房及农贸市场停车场项目，公交车站台改造。

**绿化建设工程：**城市广场建设、武家河周边景观建设工程及水系治理、五道沟周边景观建设工程及水系治理、涡新河周边景观建设工程及水系治理、界洪河周边景观建设工程及水系治理、战沟周边景观建设工程及水系治理、白洋河景观建设工程及水系治理、白雁沟景观建设工程及水系治理、横沟景观建设工程及水系治理、西淝河水系治理项目、人居环境治理提升工程、集贤南路两侧绿化工程、五小东侧绿化、口袋公园、涡河南岸滨水区二期景观工程、220KV 涡阳变电站绿地、城区空地绿化完善项目。

**防洪排涝工程：**城区防洪排涝工程、城区排水管网修复工程、曹市镇集镇建成区雨污管网三期工程，五道沟排涝站、三桥排涝站、胜利路排涝站建设。

**其他城市基础设施建设工程：**城南新区供热工程、老城区供热工程、涡北片区供热工程。

**建设精品城镇。**持续提升城镇在城乡资源要素配置、区域产业集聚提升、基础设施及公共服务共建共享等方面的综合统筹能力，重点建设一批中心镇。**整治乡容镇貌。**加强沿街立面整治，保持沿街及两侧立面多样化整洁美观；健全地面保洁长效机制，突出做好重点区域保洁工作；强化公共水域综合整治，逐步恢复坑塘、河湖、湿地等各类水体自然连通；加强背街小巷、死角死面环境脏乱差治理，实现镇区环境整治全覆盖。**提升城镇商贸集聚功能。**改造升级城镇商贸中心和农贸市场，不断完善以镇政府驻地为中心的商圈建设。**增强基础设施支撑能力。**主动对接县城重大基础设施，强化提升镇域交通、信息化等功能设施，促进城乡道路互联互通；推进城镇污水管网向农村延伸，实现城乡垃圾统一收储运输处理。

**实施现代社区培育工程。**建设联通政务服务平台、社区感知设施和家庭终端的社区云平台，精准对接社区居民需求，有效提升养老托育、医疗卫生、公共安全、纠纷调处、心理援助等服务，推广人脸识别、智能车库等智慧物业应用。培育壮大社区专业人才和社区工作者队伍，探索配置社区医师、社区律师、社区心理咨询师、社区矛盾调解师。推进智慧社区建设，争取开展3个市级以上智慧社区试点。

#### 专栏 9：重点镇产业发展引导行动

因地制宜，依托比较优势，提升建设义门特色小镇，积极推进创建高炉、新兴、曹市等省级特色小镇，努力增强镇域经济竞争力。

**高炉：**立足高炉白酒酿造产业发展较好、带动作用较强的基础优势，进一步提高中国驰名商标“高炉”白酒品牌影响力。依托高炉酒厂、宏伟印务、如一食品、创新包装等骨干企业，重点发展白酒酿造、轻工包装、农副产品深加工等主导产业。将高炉镇打造成以酿酒业及其配套产业为特色，以周边区域综合服务和煤矿区服务为主导的工贸型重点镇。

**西阳：**发挥阳港工业园区优势，依托金沙河面业、泰山石膏厂、信和光能、天兴智慧物流园，建设电商产业物流园，将西阳打造成为以新型材料、食品加工、仓储物流、轻工纺织为特色的涡阳工业副中心。围绕西施文化园、阳港产业园和金沙河基地，加快全域旅游发展步伐，发展文化旅游、工业旅游。依托金沙河产业合作社等，加快打造优质小麦、红薯、蔬菜、大蒜等优质农产品示范基地。

**义门：**充分利用“涡阳苔干”、义门熏牛肉的品牌知名度，加快与周边苔干加工、物流企业联动发展，大力发展农副产品加工业。发挥义门药材资源优势，依托骨干企业，加快推动中药材加工自动化生产线建设，大力发展中药加工业。紧抓沿涡经济文化旅游产业带建设机遇，加大力度保护好义门千年古镇文化遗产，大力发展休闲旅游业。将义门镇打造成以特色产品深加工、休闲旅游业、商贸物流业为特色的皖北地区文化旅游典范镇。

**楚店：**紧抓靠近涡阳城南新区的地理位置优势，依托黑小麦健康食品品牌，支持顶康食品、到家食品等做大做强，打造楚店特色健康产品产业链。依托城南新区水系、公园等人文休闲场所建设，主打家庭、亲子、踏青、互动种植、采摘等一日游，打造沿涡楚河两岸一小时城市圈。

**龙山：**依托龙马工业园区，加快与马店集镇工业功能区组团发展步伐，吸引马店集、青疃、石弓、丹城等周边乡镇工业向园区集聚。加快推进温氏集团现代化肉食品加工、和润油脂蛋白饲料等项目建设，以农副产品深加工为重点发展方向，配套发展粮食和油料深加工、物流业等相关服务业。依托建筑垃圾消纳场、生活垃圾发电等项目，适时发展新型建材节能环保等新兴产业。

**马店集：**依托龙马工业园区，加强与龙山镇产业联动发展，加快建设集养殖、加工、销售为一体的生态养殖基地，推动生态养殖业发展。立足本地优质小麦、大豆生产基地，发挥自身粉面、粉丝、粉皮等“三粉”产业生产优势，大力扶持农村专业合作社发展，依托正宇、爱家集团两大骨干企业，重点发展“三粉”等农产品精细加工产业。将马店集镇打造成以特色农业、畜禽养殖为特色的农贸示范镇。

**推进以人为核心的城镇化。**加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，闯出一条就近就地的新型城镇化道路。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 50% 以上。全面放开农业转移人口进城落户限制。全面放开县城和建制镇户口迁移限制。研究制定更加便捷的落户程序。推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，实现基础教育“一样就读、一样升学、一样免费”。完善医疗卫生属地化管理制度，将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系，与户籍人口享受同等待遇。拓宽农业转移人口住房保障渠道，以推进新市民进城购房为重点，建立购租并举的城镇住房制度，支持农业转移人口扩大住房消费。完善城乡社会保障制度，稳定就业人员在用人单位享受各类城镇职工社会保险待遇，灵活就业人员在



户籍地参加城镇职工养老和医疗保险，非从业人员参加城乡居民基本养老保险和城镇居民基本医疗保险。**建立健全农业转移人口市民化推进机制。**积极争取新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩政策，强化农业转移人口市民化奖励资金支持，协调保障好进城落户农民在原籍地的农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益。积极鼓励进城落户农民充分利用土地承包权有偿退出、农民对集体资产股份的有偿退出等机制和政策，加快原籍地权益的变现退出步伐。

### 第十五节 统筹推进基础设施建设

坚持全要素整合、全周期协同、全方位融合、全链条畅通，以立体化网络化交通设施建设为重点，统筹布局能源水利等基础设施，加快构建集约高效、经济实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

**加快交通基础设施建设。**围绕建设交通强县，加快建设亳州民航机场，积极推进亳蚌城际铁路、三洋铁路前期工作，推动皖北城际铁路网更加完善，实施青阜线改造及涡阳站改扩建项目，让涡阳人民的“飞机梦”“高铁梦”早日实现。加快亳涡蒙高速及连接线、徐淮阜高速及连接线、S245、义门大桥项目建设。推进 G344（含涡河五桥）、S413（含西阳大桥）、S307、S308、涡河二桥改造等项目前期工作，尽早开工建设。实施“通江达海”工程，加快涡河航道升级工程，实施青阜线跨涡河铁路桥和船闸改扩建工程，开展渡口设施提升工程，完善阳港园区货运码头建设，全面提升水运通江达海水平。以创建“全省四好农村路示范

县”为目标，推进乡镇通三级公路建设，实施建制村双车道公路等改造工程，推动农村公路更多向进村入户倾斜，组织开展农村公路危桥“消危”行动。到 2025 年完全融入全省“五纵九横”高速公路网，基本实现县城至周边市县一级公路联通，全部实现我县普通省道达到二级及以上技术标准。

**强化水利基础设施建设。**加快涡河干流堤防达标建设，实施西淝河、包河等中小河流治理工程。实施城市防洪体系建设工程和城市内涝治理工程，推进涡阳县城、义门、高炉等城镇防洪工程及涵闸除险加固工程，加快建设涡河涡阳复线船闸工程，加强涡河水生态治理和包淦河涡阳段治理工程。提高防洪抗旱减灾和水资源保障能力，构建农业灌排节水体系，推进农田水利“最后一公里”建设五年行动计划，建成一批高效节水灌溉示范区，加快推进农业水价综合改革。建设地表水厂、调蓄水库和应急水源项目。持续实施农村饮水安全巩固提升工程，加强农村“千吨万人”及以上饮用水水源地保护，力争 2025 年实现城乡供水一体化。

#### 专栏 10：基础设施重大工程项目

**机场：**亳州机场、涡阳空港物流园工程。

**铁路：**亳蚌城际铁路及涡阳高铁站建设、三洋铁路（亳州段）、青阜线及涡阳站改建工程、多式联运物流园区铁路专用线工程、阳港园区铁路专用线工程、工业园区铁路专用线工程、涡阳站（新）客运枢纽工程、涡阳站（新）货场建设工程。

**公路、桥梁：**亳蒙高速（涡阳段）及连接线工程，徐淮阜高速（涡阳段）及连接线工程，G344 一级公路涡阳东段、G344 一级公路涡阳西段、G344 一级公路涡阳绕城段、G344 绕城段上跨涡河大桥建设工程，G344 养护、G344 生命安全防护工程，S307 二级公路建设工程，S308

二级公路西阳至高公段建设工程，S250 颜张路（含义门大桥）建设工程，S238 危桥改造、S238 一级公路涡阳西绕城段、S238 中修、S238 涡河大桥维修提升、S238 桥梁维修养护工程，S245 建设工程，S413 二级公路涡阳段、S413 西阳镇上跨涡河大桥建设工程，高炉镇上跨涡河大桥建设工程，涡阳县陈大、城东码头疏港道路建设工程，县道提升工程，涡河一路公路、涡河二路公路建设工程。

**农村公路：**县乡道养护大中修项目、县乡道桥梁养护项目、乡道提升工程及建制村通双车道改建项目、村道养护大中修项目、县乡道生命安全防护工程、村级道路生命防护工程、“四好农村路”养护水平提升及示范路建设工程、农村道路扩面延伸工程、农村危桥改造项目、城乡客运一体化工程。

**水运：**涡河航道涡阳段治理工程，阳港园区码头工程，涡阳港新建码头工程。

**水利设施：**包浍河、西界洪河、东界洪河、武家河、西淝河、涡标河、白洋河、芡河、干溪沟、青羊沟、青龙沟、蔡沟等中小河流治理工程，龙山镇崔庄闸、三里门闸、邓庄闸，高公镇高公闸、丁寨闸，牌坊镇程庄闸，新兴镇张小庄闸，石弓镇桥里闸、包河闸，曹市镇曹市闸、中平闸、军张闸、朱楼闸、八里南闸、北淝河闸，青疃镇段寨闸，标里镇葛陈庄闸、唐东闸，天静宫街道杨盘楼闸等镇（街道）河闸除险加固工程，烈士陵园北侧涡河堤坝修复工程，农村饮水安全项目，智慧水利建设项目。

**加强能源保障能力建设。**开展农网巩固提升、“两率一户”等工程，提高城乡电网健康运行水平。推进涡阳煤矸石电厂项目建设，拓展电力外送通道，完善电网主架结构，推进电网智能化建设改造。实施“能源供给保障”工程，积极谋划建设长三角煤炭储备基地和面向长三角的煤电输送通道。深入实施新一轮天然气管网设施建设，继续推进天然气“镇镇通”工程和乡村供气民生工程，推动天然气管网向有条件的农村社区延伸。加速新能源综合利用，积极开发利用可再生能源。

### 专栏 11：能源保障工程项目

**电力：**110 千伏蒙关变电站工程，真源 220 千伏输变电工程，尚德 220 千伏开关站新建工程，马店 110 千伏输变电工程，四清 35 千伏输变电工程，阳港 35 千伏开关站新建工程，双庙 35 千伏输变电工程，曹市、新兴、义门、开发区供电所项目，城郊供电所建设项目，楚店供电所建设项目；楚店 110 千伏输变电工程，星园 110 千伏变电站工程，洪河 110 千伏变电站工程、德和 110 千伏输变电工程、东郊 110 千伏输变电工程、闸北 110 千伏输变电工程、花沟 110 千伏输变电工程、丁集 110 千伏输变电工程、道源 220 千伏输变电工程、无为 220 千伏输变电工程、220 千伏城南变改线。

**新能源项目：**涡阳县标里风电场项目、涡阳县牌坊风电场项目、涡阳县青疃风电场项目、涡阳县高炉镇风电场项目、金色能源涡阳县涡北煤矿等自发自用风电项目、马店集镇农光互补光伏发电项目、开发区标准化厂房光伏项目、高炉标准化厂房光伏项目、西阳标准化厂房光伏项目、城南垃圾电厂项目。

**电厂建设项目：**阳港热电联产项目、涡北低热值煤发电项目。

**气化涡阳工程项目：**集贤路、九龙大道、S309 省道、S202 省道燃气管道建设项目，LNG 调峰综合站项目，乡镇天然气管网建设项目。

**供热工程：**城区供热工程、西阳片区供热工程、涡北刘店供热工程。

## 第十六节 加快数字化发展

坚定不移推进网络强县、数字涡阳建设，实施“新基建+”行动，布局新型基础设施，推进数字产业化和产业数字化，大力发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合，加快建设数字政府和数字社会，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，全面提升经济社会数字化水平。

**加强数字基础设施建设。**加快 5G 网络建设，提升 5G 网络覆盖范围，加快推进城镇地区高速光纤网络全覆盖，到 2025 年，面向室内、交通路网、地下管网、产业园区等应用场景实现深度

覆盖。围绕数据感知、传输、存储、计算全周期，加强各类数字基础设施环联互通，加强数据采集终端部署，积极建设全县物联网。加快建设大数据中心、智慧城市综合运营管理中心，建成完善的“城市大脑”。

**提升数据资源治理能力。**加快数据汇聚，实现推进 100%的政务数据和 60%的社会数据汇聚目标，以优化营商环境为重点，依据基层数据整合的需求，全面梳理基层数据清单，实现政务数据应汇尽汇。加强数据库建设，以基础库、主题库建设为主要内容，整合公安、市场监管、自然资源和规划等部门数据资源，加快完善人口、法人、自然资源与地理空间、信用、电子证照等基础库建设；围绕应用和信息化项目建设，积极推进营商环境、交通、金融、医疗、环保等主题库建设，提升数据安全。

**推进社会治理数字化。**突出数字政务建设，提升城市网格化综合管理能力，打造集“搜索、分析、预警、问效”为一体的指挥中心平台，建立县级、镇街（开发区）、社区、网格四级联动、部门协同的指挥调度体系。通过系统联通、信息支撑、数据驱动、流程再造，推动实行“网格+网络”“制度+技术”“线下+线上”运营服务模式，升级行政审批系统为政务服务并联审批系统，实现所有事项横向打通，业务流程无缝对接。建设智慧化的社区管理和服务体系，推动智慧社区建设，提升人口管控、车辆管控、房屋管理、治安防控、消防管理等方面数字化管理水平，争创省级智慧社区建设试点单位。

**推进社会服务数字化。**实施师生信息素养全面提升行动计

划，积极运用各类“互联网+”教育发展新模式，推动智慧学校建设，实现管理平台化、教研网络化、教学交互化、学习个性化等目标，提升教育信息化水平。到 2025 年，全县智慧校园基本实现全覆盖。建设智慧化的医疗物联网基础设施，整合公立医院、民营医院、社区卫生服务中心和卫生管理单位等卫生机构信息系统，形成高效统一的大医疗生态圈。加快建设智慧化综合养老服务中心，提供居家、社区、机构、助餐、助浴、助医等一体化服务，打造“智慧+康养”融合式社会综合养老服务品牌。加大交通信息化建设，重点针对火车站、汽车站和学校、医院、园区等区域，建成覆盖全县的交通感知体系，建设智慧交通。提升环保工作数字化水平，加强对环保设备的定位、跟踪、监控与管理。构建涡阳县安全施工监管系统，实现施工现场数字化、网络化、智能化、可视化。积极谋划多样化应用场景，构建全场景智慧涡阳。

**加快数字乡村发展。**统筹推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域信息化建设，创新城乡信息化融合发展体制机制，引导城市网络、信息、技术和人才等资源向乡村流动。加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，支持农村地区宽带网络发展。加快乡村基础设施数字化转型，推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。

**推动产业数字化转型。**实施人工智能产业创新工程、“人工智能+”应用示范工程、“皖企登云”提质扩面行动，打造数字

科技创新先行区和数字经济产业集聚区。围绕数据资源共建共享、智慧园区标准体系建设、产业智慧化管理和智慧产业发展等，依托经济开发区，全面推进创新型智慧园区建设。加快“两化”融合步伐，积极发展工业互联网，推进智能生产线、智能车间、智能工厂、“无人工厂”建设，全面提升制造业数字化发展水平。深化信息技术在服务业领域的融合创新，推进制造业智能服务化，培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。加快农业生产经营数字化、农艺农机数字化，推广农业智慧化生产、网络化经营。

#### 专栏 12：新型基础设施重大工程项目

**5G 基础设施建设项目：**5G 网络完善提升建设工程，城乡高速光纤网络全覆盖工程，排涝信息化建设工程，全县物联网、大数据中心、智慧城市综合运营管理中心建设项目，数据库、主题库建设项目。

**政务信息化项目：**电子政务外网升级 IPV6 改造建设项目、政府热线服务平台建设项目、“四送一服”大数据平台建设项目、审判大法庭信息化系统工程、安全生产应急云服务建设项目、智慧社区建设项目。

**“人工智能+教育”创新示范项目：**高中智慧校园一体机、电子牌、智能实验室、智能图书馆及管理系统建设，义务教育阶段学校智慧校园一体机建设。

**5G+智慧医疗项目：**全民健康信息平台项目、公共卫生信息化平台建设项目。

**智慧城管平台项目：**智慧城市运行管理中心建设项目、智慧城管综合信息管理平台建设项目、城乡生活垃圾分类智能收运系统建设项目。

**粮食智能化项目：**粮库信息化建设提升项目、“智能皖储”信息化提升项目、粮食综合管控平台项目。

**环保监测基础能力提升项目：**西淝河水源地视频监控系统、大气监测能力完善工程、地下水监测体系。

## 第五章 实施乡村振兴战略 优先发展农业农村

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，加快农业农村现代化，争创农业现代化示范区，加快实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第十七节 稳步提高粮食综合生产能力

扛稳粮食安全责任，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进实施优质粮食工程，健全农业支持保护制度，实行最严格耕地保护制度，打造皖北“大粮仓”，粮食总产量稳定在 26 亿斤以上。

**落实稳定粮食生产政策。**认真贯彻落实国家稳定粮食生产战略，严格耕地红线，坚决遏制各类违法占用耕地行为，防止粮食生产功能区非粮化。支持农业保护、耕地轮作等农业政策，完善农机具购置补贴政策，向种粮农民、农业新型经营主体倾斜。落实粮食最低收购价政策，保障农民种粮积极性。健全农业保险政策体系，探索多途径、多形式的农业产业化发展风险保障机制，提高政策性农业保险规模。进一步深化国有粮食企业改革，依法依规加大企业兼并重组、资产整合力度，积极组建粮食购销集团公司。持续推进优质粮食工程，整县推进专用品牌粮食订单生产，打造硬质小麦、高蛋白大豆生产基地。

**加强基本农田建设。**全面落实永久基本农田保护制度，抓好农村乱占耕地问题整改，实现新增违法用地“零增长”。实施“皖粮”高标准农田改造提升工程，坚持把高标准农田建设与田水林



路电综合配套、土地复垦整理、村庄规划建设、推进农村人居环境治理、发展高效节水灌溉统筹结合，积极推动沃土工程实施，全面提升高标准农田建设质量。到 2025 年，全县耕地保有量保持在 189 万亩，确保粮食播种面积稳定在 371 万亩以上。实施“两区”精细化建管行动计划，加强 180 万亩粮食生产功能区、156 万亩重要农产品生产保护区建设。

**推进“科技兴粮兴储”。**以质量兴农、品牌强农为抓手，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快主要农作物生产全程机械化，提高农机装备智能化水平。加大农技推广力度，加强地力保护、病虫草害综合防治，充分利用生物育种、绿色农业技术，建设好国家大豆良种繁育基地和省小麦良种繁育基地，加快发展智慧农业，提高单产、稳定总产。实施农产品仓储保鲜冷链设施建设工程，加强智能化粮食仓储物流设施建设，加快西阳、龙马仓储物流项目建设，健全粮食仓储物流体系。

## 第十八节 高质量发展乡村经济

大力实施以二产为主导的一二三产业融合发展模式，推进乡村产业振兴计划，积极拓展农业新功能，构建产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结更加紧密的现代农业发展新格局。

**调优农业产业结构。**本着“绿色化、特色化，人无我有、人有我优”的原则，在稳定粮食生产基础上，以控玉米、增大豆为重点，扩大粮豆轮作，增加杂粮杂豆等品种种植。统筹发展蔬菜、花卉等经济作物，实现提质增效，蔬菜种植面积稳定在 46 万亩以上。推进畜牧业转型升级，大力推进生猪和草食畜牧标准化规

模养殖，支持湖泊、水库、采煤沉陷区等大水面发展有机鱼生态养殖，促进畜牧业持续健康发展。到 2025 年，全县生猪存栏稳定在 80 万头以上，年出栏生猪 150 万头以上。

**建设特色农产品优势区。**借助涡河两岸优质土壤和涡阳周边优势资源，建设环涡高效农业经济带；围绕高公、店集、临湖等西淝河流域，打造生态绿色农业经济带；依托青疃、曹市、龙山、石弓，打造涡阳硬质小麦标准化生产基地；依托马店、丹城、新兴、牌坊，打造涡阳县优质大豆标准化生产基地；依托陈大、义门、标里，打造涡阳县苔干标准化生产基地；依托星园街道、天静宫街道，打造涡阳县长三角绿色蔬菜供应基地；依托楚店、涡南、西阳省级农业科技园，打造涡阳县优质小麦种子生产、面粉加工、科技示范全产业链农业产业园。

**推动一二三产融合发展。**适应城乡居民消费需求，立足当地特色资源，拓展乡村多种功能，促进农村一二三产融合补链强链，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。重点依托农业资源禀赋，大力发展大米、小麦、大豆、果蔬等农副产品加工业。引导新型农业经营主体在粮食、果蔬集中区域，建设高效节能环保农产品冷藏库、烘干线、储藏设施等。加强农村电商发展，大力发展农产品商贸物流。深入实施休闲农业和乡村旅游精品工程，鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业，发展农田艺术景观、阳台农艺等创意农业，大力拓展农业观光休闲、健康养老，建设一批乡村旅游名村，培育乡村新经济新业态。

**创建“涡农”品牌。**强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，大力发展绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，做大做强涡阳特色农产品品牌。深化实施特色农业“六个一”工程，建设重要农产品生产保护区，积极创建国家级、省级特色农产品优势区。大力推进农产品加工业“五个一批”工程，启动实施乡村产业振兴计划，加快创建农业强县、强园、强企业。实施农业品牌提升行动，推进绿色优质特色农产品标准化生产，打造一批具有较强影响力的农业区域公用品牌、企业品牌、大宗农产品品牌。进一步扩大涡阳硬质小麦、涡阳大豆、涡阳苔干、涡阳槐花、涡阳糖焖蒜等国家地理标志产品的知名度，创建地域特色鲜明“小而美”的农产品品牌。“十四五”期间新增认证“三品一标”产品 80 个。大力发展道地中药材提升行动。

#### 专栏 13：道地中药材提升行动

建设 1 个中药材种子种苗组培繁育中心、建设 1 万亩中药材种子种苗繁育基地、开展 4 万亩道地中药材种植基地土壤改良，建设节水灌溉和排水系统，建设物联网和质量安全追溯系统。

### 第十九节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹城镇和村庄规划建设，深化和推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的“徽风皖韵”幸福新农村。

**强化乡村建设规划引领。**坚持规划先行，有序推进，统筹城

镇和村庄规划建设，编制“多规合一”空间型村庄规划，实现村庄规划建设管理全覆盖。对现有中心村、仍将继续保留村等集聚提升类村庄，结合村庄资源禀赋和比较优势，强化农业、工贸、休闲旅游等特色产业支撑，大力发展乡村经济。对城郊融合类村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通和公共服务共建共享。对历史文化（传统）村落、特色景观旅游名村、特色产业产品原产地村等特色保护类村庄，全面保护整体空间形态和自然历史文化遗产。到 2025 年，建成省级美丽乡村中心村 50 个，美丽自然村 400 个，中心村自来水普及率达 100%。

**全域提升农村人居环境。**持续推进农村人居环境整治提升行动，统筹农户和公共卫生厕所建设，推进农村厕所改造升级，积极建设生态公厕，不断完善农村公厕运维机制，逐步实现厕所粪污同步治理、达标排放或资源化利用。到 2025 年，全县农村卫生厕所普及率达 90%，农村无害化卫生厕所普及率达 70%。推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，实施农村生活垃圾农户分类、回收利用、设施提升、制度建设、长效管理五大行动，实现农村生活垃圾户集、村收、镇运、县处理体系全覆盖。到 2025 年，全县对生活垃圾进行处理的村占比达到 100%。推进农村污水处理设施提标改造，完善“五位一体”农村生活污水治理设施运维管理体系。到 2025 年，实现全县所有镇、街政府驻地、美丽乡村中心村，以及重点流域周边、水源地重点地区及环境敏感区村庄生活污水治理设施全覆盖。

**着力提升农村居住品质。**加强房前屋后河塘沟渠清淤疏浚，

逐步消除农村黑臭水体。规范农房改造建设，拆除农村违章建筑，合理推进农房集聚。开展美丽庭院创建活动，强化景观风貌提升，加强村庄空间梳理、建筑改造、设施植入、植树种花及水景渔趣等综合利用。深入实施乡村绿化行动，开展森林村庄建设，建设一批具有乡土气息、安徽特质、皖北韵味的特色民居。整体规划建设特色旅游名镇名村，打造美丽乡村升级版。到 2025 年，全县自然村庄环境整治率达 100%，村庄绿化率达到 50%以上，基本实现“农田林网化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

## 第二十章 深化农村综合改革

以农村综合改革为动力，稳定农村土地承包制度，完善农村宅基地和集体产权制度，大力发展新型经营主体，强化金融支持，激发农业农村内部活力，为乡村全面振兴注入新动能。

**巩固和完善农村基本经营制度。**衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。在尊重群众自愿的基础上，有序推进“一块田”改革。深化农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现形式，积极做好闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作。

**发展壮大集体经济。**深入推进农村集体产权制度改革，探索赋予农民集体资产股份权能，积极开展农村“三变”改革试点，鼓励拓宽开发资源、盘活资产、综合服务 etc 农村集体经济发展新渠道，有序推进农村公共空间清理，打造一批年经营性收入超过 50 万元的集体经济强村，培育新型职业农民、农村创新创业带

头人 1 万名。

**实施新型农业经营主体培育工程。**规范发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，培育省示范农民专业合作社 3 家以上、省示范家庭农场 4 家以上；市示范农民专业合作社 10 家以上、市示范家庭农场 10 家以上。实施“徽农之星”乡村人才培养计划、高素质农民培育计划、农村产业发展带头人培育计划、农村实用人才带头人能力提升计划、农业技能人才技能等级提升计划、社会人才投身乡村建设提升计划，全面缓解农村人才瓶颈约束。发展多种形式适度规模经营，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。

**健全农村金融服务体系。**稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重，建立多层次农业保险体系。加快农村金融产品和服务方式创新，稳步推进政策性农业担保贷款、土地承包经营权和林权抵押贷款试点工作，增加涉农金融有效供给。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，探索设立乡村振兴投资基金。

#### 专栏 14：乡村振兴建设工程项目

**粮食物流储备项目：**西阳粮食物流园区、龙马粮食物流园区、省级储备库二期 2.57 吨仓储工程建设项目、省级蔬菜检验中心、物资储备库项目、粮食购销集团建设项目。

**现代农业建设项目：**2021 年高标准农田建设项目、现代种业提升建设工程项目、正邦公司“生态循环农业示范园项目”、乡村旅游与休闲农业提升工程、多集合现代农业庄园农业产业建设项目、特色优势产业提升壮大项目。

**美丽乡村建设项目：**2021 年美丽乡村建设项目、涡阳县 30 个村农村人居环境整治项目、涡阳县 43 个村公共基础设施建设项目、义门镇

生态宜居搬迁工程、新兴-高炉-曹市-石弓优秀文化传承项目、休闲农庄项目。

**特色农业发展项目：**义门、高炉、西阳等环涡高效农业经济带建设项目，高公、店集、临湖等西淝河流域生态绿色农业经济带建设项目，青疇、曹市、龙山、石弓等区域硬质小麦标准化生产基地建设项目，马店、丹城、新兴、牌坊等区域优质大豆标准化生产基地建设项目，陈大、义门、标里等区域苔干标准化生产基地建设项目，星园街道、天静宫街道等区域长三角绿色蔬菜供应基地建设项目，楚店、涡南、西阳等区域省级农业科技园建设项目。

## 第二十一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

以巩固拓展脱贫攻坚成果为根本，以激发内生动力为重点，保持战略定力，精准精细落子，深入推进拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，补强发展薄弱短板，强化兜底保障能力，完善责任体系建设，坚决筑牢返贫防线。

**探索建立过渡机制。**落实“四个不摘”制度，探索建立过渡衔接机制，构建防返贫、应对相对贫困长远发展的体制机制，持续巩固脱贫成果。对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队，坚持和完善社会力量参与帮扶机制，开展“百企帮百村”行动。对已实施的各项政策设立“五年”过渡期，巩固“两不愁三保障”成果，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加强对脱贫监测户、边缘易致贫户，以及因病因灾可能返贫家庭重点关注，打好政策补丁，防止返贫。加强扶贫项目资产管理和监督。

**强化产业就业扶贫。**继续做好“四带一自”产业扶贫，依托产业扶贫、就业帮扶，持续带动脱贫户增收，进一步发展产业扶贫项目。强化就业帮扶，加大技能培训的力度，加强稳岗就业，提

供就近就业的机会。

**加大社保兜底力度。**完善最低生活保障制度和农村低收入人口定期核查和动态调整机制，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。充分利用民政、乡村振兴、教育、人力资源和社会保障、住房和城乡建设、医疗保障等部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。健全常态化、制度化社会保险体系和农村养老服务体系，实现所有符合低保、特困人员救助供养条件的农村人口“应保尽保、应救尽救”，织密民生兜底保障安全网，兜住兜牢民生保障底线。

**促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡脱贫人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴有效衔接，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

## **第六章 实施人文提升战略 建设美好生活共同体**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第二十二节 加快建设文化强县**



坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，实施文化产业优化升级工程，打造“问道涡阳·生态福地”。

**践行社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好涡阳特色党史资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。依托基层宣传文化阵地和爱国主义教育基地传播核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，建设和完善一批社会主义核心价值观主题公园（广场）、主题文化长廊。用好“学习强国”安徽平台、安徽先锋网等，打造网上理论传播矩阵。实施爱国主义教育基地展陈提升工程，激发全社会铭记历史、缅怀先烈、报效国家的爱国热情。着力打造一批具有历史高度、体现四个“讴歌”、彰显涡阳文化底蕴的精品力作，创作一批反映社会主义核心价值观的优秀文艺作品。

**提高社会文明程度。**围绕创建全国县级文明城市，实施文明创建工程，开展精神文明建设行动，培育一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。推进公民道德建设，持续打造涡阳好人品牌，建立涡阳好人馆。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。挖掘和传承我县孝道名人、孝道故事、现代孝道人物等孝道文化资源，打造涡阳孝道文化品牌。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建

设，持续开展“江淮净网”专项行动，发展积极健康的网络文化。倡导移风易俗，破除陈规陋习，反对封建迷信，抵制不文明行为和不良生活习俗。

**完善基层公共文化设施。**全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施文艺作品质量提升、地方戏曲振兴、文艺人才培树工程，建设标准统一、互联互通的公共数字化服务网络。加强馆际联动和服务功能联通，进一步完善三级基层文化服务体系。实施全媒体传播工程，构建全媒体传播体系，融入市媒体集团，打造新型主流媒体。完善县域公共图书服务体系，争创国家一级文化馆、一级图书馆、二级博物馆，加快推进数字文化馆、数字图书馆、数字农家书屋建设，推进涡阳工人文化宫建设。加强应急广播体系建设，提升广播管护水平。加强涡阳文化艺术中心的软硬件建设，加快推进涡阳音乐厅建设，打造集科普教育、文化健身等功能于一体的综合服务平台。

**开展丰富多彩的文化活动。**创新实施文化惠民工程，持续推动“送戏进万村”、农村公益电影放映等活动，持续推进文化旅游年系列活动。建立志愿服务下基层制度。弘扬中华优秀传统文化，以春节、端午节、中秋节等传统节日为重点，广泛开展“我们的节日”主题活动，扩大“文化进万家”覆盖面。实施文化遗产保护工程，做好老子故事、泗州戏、棒鼓舞、莲花落等非物质文化遗产传承与发扬，加强文物保护利用，加大历史文化名城名镇名村保护力度，深入挖掘文化遗产内涵。加快推进公共文化服务数字化建设，以高质量文化供给增强群众的文化获得感、幸福感。

**加快体育事业发展。**实施全民健身提升行动，构建县、镇（街道）、行政村（社区）三级全民健身网络和城市社区 15 分钟健身圈，创建体育强县。加快建设涡阳体育中心，积极承办国际马拉松、国际自行车等具有国际影响力的竞技赛事。继续广泛开展群众体育活动，扎实开展重要节假日为主题的涡河杯首届体育运动大会、首届全程马拉松、第一届五禽戏大赛、广场舞大赛、皖北传统武术大赛等各类大型群众性体育活动，发展徒步、骑行、路跑、游泳、露营、拓展等受群众欢迎的户外体育项目，做好赛事规格提升和赛事项目创新。继续实施乡镇全民健身中心建设项目，实现镇（街道）、行政村（社区）全民健身广场、多功能球类运动场、小型全民健身中心“三个一”全覆盖。持续开展五禽戏等传统体育活动进校园。

**打造问道涡阳旅游目的地。**推动编制亳州市道家文化旅游专项规划，整合谯城-涡阳-蒙城三地道家文化的旅游景点资源，加快贯通涡河“两岸三地”道家文化黄金旅游路线，打造以涡阳老子庙为中心的 1 小时道家文化旅游交通圈。围绕“老子牌·道文化”主题旅游，实施旅游景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品工程，推动文化与旅游、科技、养生养老、生态等融合发展。深入推进“全域旅游”示范项目建设，协调各方力量，完成新兴红色小镇、义门千年古镇、曹市辉山红色村落项目建设，进一步加快建设道源国家湿地公园、老城区保护性开发项目等，丰富高炉酒文化景区、石弓镇风景旅游区内容，挖掘丹城镇王子晋文化内涵，积极推动义门古镇 AAAAA 级旅游景区、辉山 AAAA 级旅游

景区创建工作，发展红色旅游、乡村旅游和工业旅游。积极开展文化旅游年系列活动，创新举办一年一度的纪念老子诞辰传统庙会，丰富提升道祖圣诞拜祖大典、老子道文化国际学术论坛、辉山民俗文化节、义门春苔首采季等活动，打造“问道游”主品牌。围绕巩固提升省级休闲农业示范县创建成果，积极发展民宿经济，规范提升农家乐，发展休闲观光、采摘体验等生态旅游农业，塑造充满田园风光和地方文化气息的乡村旅游。实施旅游商品提质工程，加强文化旅游商品便携化、符号化、品牌化建设，提升文化内涵。到 2025 年，打造一批高品质的文化旅游特色小镇、特色园区（基地）、特色街区、特色乡村以及旅游演艺等特色产品，安徽省特色旅游名镇达到 5 个，安徽省特色旅游示范村达到 5 个。

专栏 15：文化强县建设工程项目
<p><b>基层公共文化设施建设项目：</b>城区文体健康中心建设项目、镇街文化云建设全覆盖建设项目、村级乡村大舞台、文化服务中心建设全覆盖项目、融媒体中心项目、应急广播体系建设项目。</p> <p><b>文化遗产和保护建设项目：</b>城区文化示范园建设、历史文化遗产保护传承项目、尹喜公园及道家文化名人馆建设项目、范蠡西施文化园项目、皖北古城文旅商业消费聚集区建设项目、军民饭店、丹城王子晋文化产业园、抗大四分校纪念馆建设项目、精忠礼堂重建项目、老城区 15 处文物保护单位修缮工程和展示项目、老城区 2 处历史建筑修缮工程和展示项目。</p> <p><b>体育设施建设项目：</b>社会足球场建设项目、体育中心建设项目、体育馆训练馆建设项目、体育公园建设项目、全民健身中心建设项目、体育设施维护建设项目、文体健康中心建设项目、沿涡河骑行道建设项目、全民健身场馆一体化运营项目、基层公共文化体育服务项目。</p> <p><b>旅游业发展项目：</b>全域旅游示范项目、道源国家湿地公园景区游客</p>

基础设施建设项目、义门千年古镇创建国家 AAAAA 级景区项目、义门中药养生小镇建设项目、新兴红色小镇项目、曹市辉山红色村落项目、游客服务中心及旅游配套基础设施建设项目、龙山绿色休闲旅游项目、道源综合体建设项目、涡河 1 号公路建设项目、天静宫景区提升项目、石弓地质公园建设项目、石弓包河湿地建设项目、石弓石雕文化产业园建设项目。

### 第二十三节 优先发展教育事业

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进“五育并举”行动，着力加快“学在涡阳”建设，加快推进集团化合作办学，促进教育公平，强化教育督导，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**全面落实立德树人根本任务。**全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。积极开展喜闻乐见、入脑入心的德育活动，提升学校思想政治工作质量，加强思政课教师队伍建设。健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。

**扩大学前教育资源。**实施学前教育普及普惠工程，推进优质学前教育资源向行政村延伸，积极推进农村学前教育项目，提升“一镇一园”工程质量，加强住宅小区配套幼儿园建设，满足城乡幼儿就近入园的需要。完善东风、乐行幼教集团建设，建立覆盖城乡的学前教育体系。全县学前三年毛入园率达到 **93.9%**，普惠性幼儿园覆盖率达到 **85%**。

**巩固提高义务教育。**实施义务教育质量提升工程，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化发展，实现生均公用经费基准定额、基本装备配置标准统一和“两免一补”政策全覆盖。合理划分义务教育阶段学区，办好学区中心学校，缩小校际差距，完善“划片、就近、免试”的入学制度。推广集团化办学、名校办分校、委托管理、学区制管理、学校联盟等办学形式，促进优质教育资源共享。调整优化农村中小学布局，撤并分布密集、规模小、条件差的村级小学，调整学区内过多的初中。保障建档立卡脱贫家庭学生顺利完成义务教育。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 95.9%。

**发展高中及职业教育。**实施城镇普通高中扩容工程，持续推动高中阶段教育普及攻坚计划，扩大教育资源，增加更多学位，推动普通高中多样化特色发展。建立优质学校对口帮扶薄弱学校机制，以强帮弱，共同发展，促进优质教育资源共享。全县高中阶段毛入学率达到 93.9%。推进中等职业教育建设工程，加快涡阳县科教园区建设，建设技能型、紧缺人才培养基地。实施现代职业教育质量提升计划，整合全县职业教育资源，争取设立涡阳职业学院。进一步强化职普融通、校企合作、产教融合，加大培育技术技能型人才的力度。

**完善终身学习体系。**大力发展继续教育，实施专业技术人员技术更新工程，构建惠及全民的终身教育体系。完善终身教育学习服务平台，搭建非学历学习成果与学历教育之间学分认证和转换平台，探索建立多种形式学习成果认定转换机制。提升老年大

学建设与服务水平，发展社区老年教育、远程老年教育，建设网上老年开放大学。按照“把学前康复教育办出特色，兼顾职业教育”的办学思路，积极探索特殊教育办学模式。

**全面加强城乡教师队伍建设。**实施师德师风建设工程，持续开展“铸师魂、守师道、立师表”活动，大力培养高素质专业化中小学教师和校长。推进中小学编制周转池制度建设，深化中小学（幼儿园）教师“县管校聘”改革，积极引进沪苏浙优质教育资源。加大师范毕业生招录力度，稳步提高教师待遇水平，让广大教师安心从教、热心从教。推进建设农村教师周转房，解决农村外地教师住宿问题。每年组织开展各类乡村教师培训不少于 10000 人次。

#### 专栏 16：教育建设工程项目

**幼儿园及托育建设项目：**西苑河畔小区、席楼小区、星园小区、鸿路·橘子洲、名邦·锦绣年华、范蠡小区、碧桂园·公园天下、月星星港城、河畔铭城、紫气东来小区、八里丁二期、金大地珑璋台锦绣·蘭湾等幼儿园建设项目，乐行、东风幼儿教育集团改建项目，城区婴幼儿托育建设项目、城区幼儿园装修改造。

**义务教育建设项目：**天静宫中学建设项目，开发区中小学建设项目，曹市中学、新兴中心学校、楚店中心学校校舍建设项目，楚店中心学校、龙山中心学校、青瞳中心学校、高炉中心学校、西阳中心学校、义门中心学校、丹城中心学校、马店中心学校教师周转宿舍建设项目，龙山中心校学生宿舍楼建设项目，青瞳学区中心学校宿舍楼及操场改造、涡阳中学综合楼改建项目，高炉学区中心学校综合楼项目，西阳中心学校科教综合楼项目，雪枫中学新建多功能综合楼项目，高炉中心学校食堂及宿舍建设项目，开发区马沙路中小学建设项目，县城东、中、西部各新建一所小学。

**高中及职业教育建设项目：**义正高中建设项目、涡北高中建设项目、涡阳一中运动馆及运动场建设项目、图书馆综合楼项目、涡阳四中校舍

改造项目、智慧课堂教室建设项目、涡阳县科教园区建设项目。

**高等教育项目：**涡阳职业学院建设项目。

## 第二十四节 全面推进健康涡阳建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康涡阳行动，构建“省级服务标准、县级收费标准”的现代化医疗体系，积极创建健康促进示范县，居民主要健康指标位于全省先进水平。

**深化医药卫生体制改革。**统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”综合改革，充分发挥牵头医院技术与管理优势，加强业务管理、人才培养、技术帮扶，推进区域内医疗质量同质化管理。深入推进建设安徽中医药大学第一附属医院与涡阳县中医院紧密型城市医联体，力争打造皖北区域中医医疗中心；推动建设中国科技大学附属第一医院与县人民医院紧密型城市医联体，力争打造紧密型医联体“涡阳样板”。进一步完善建设涡阳县人民医院、安徽省中医院涡阳分院（涡阳县中医院）紧密型县域医共体，在专家资源下沉基层，常见病、多发病诊疗，药品供应保障、医保补偿、双向转诊、优化公共卫生服务等方面真正实现上下贯通，有效缓解基层群众看病难看病贵问题，力争县域内就诊率(住院)达到 90%左右，基本实现“大病不出县、小病不出镇”。

**完善医疗卫生服务体系。**围绕创建国家健康城镇建设示范县，扎实实施基层医疗机构标准化建设，加快完善县妇幼保健中心、公共卫生应急救治中心、中医院三期工程等医疗卫生设施建设，提升医疗卫生服务能力。完成县医院改扩建、中医院二期、



涡阳县人民医院北区和第五人民医院等在建工程，新增床位数2080张以上。推进县人民医院创建三级甲等综合性医院、县中医院创建三级甲等中医医院进程，建成10个乡镇区域医疗卫生服务中心，提升医疗服务质量。

**加强公共卫生服务。**健全公共卫生应急管理体系，完善预警机制，夯实联防联控、群防群控的基层基础,构建重大疫情分级分层分流医疗救治体系和“1+5+N”传染病医疗救治体系。加强传染病、重大疾病、职业病危害防治，健全药品、耗材等应急物资的供应保障体系，做好疫苗的采购、运输、储存储备、接种和常态化新冠肺炎疫情防控，提升突发疫情应急处置能力。借助涡阳县公共卫生急救中心和疾控中心新建项目，构建具备疾病常规监测、重点疾病检验、早期识别、基本公共卫生检测服务和传染病规范诊治等医防融合项目，建成规划超前、规模合理、功能完善的现代化的疾病预防控制网络。积极推进家庭医生签约服务，重点做好脱贫人口、老年人及高血压、糖尿病患者的签约服务，创建家庭医生签约服务示范点，稳步提高签约服务质量。开展“优质服务基层行”，推进中心卫生院二级综合医院创建，完善建设社区医院、中心卫生院特色专科，全面推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，动态消除村卫生室及村医“空白点”。开展卫生健康人才培养培训，对骨干全科医生、骨干乡村医生进行脱产培训。继续完善居民、医务人员身份识别“两卡制”。

**织密织牢全民医疗保障网。**扎实推进深化医疗保障制度改革，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能。严

格执行国家医疗保障待遇清单制度，建立和完善医疗保障基金监管长效机制和可持续的运行机制，稳步推行医药、设备集中带量采购，不断提升医疗保障服务能力和服务水平，不断降低医疗机构的医疗投入成本，减轻参保群众的就医负担。

**大力实施中医药传承创新工程。**大力推进“中医药+”健康拓展行动，落实我省中医药传承创新发展实施方案，加快建设县级治未病健康管理中心，提升基层中医药服务能力。推动基层中医馆建设，开展中医馆提档升级，推广应用中医药适宜技术，确保100%的乡镇卫生院（社区卫生服务中心）能够高质量地开展中医药服务。

#### 专栏 17：健康涡阳及社会保障建设工程项目

**县级医疗机构建设项目：**县人民医院提标扩能建设项目，县人民医院北区（石弓镇中心卫生院）、南部新区建设项目，县中医院提标扩能建设项目、县中医院中医药传承创新中心项目（老年康复中心），县精神病院建设项目、县妇幼保健院综合楼（儿童医院）项目、县传染病院（公共卫生应急救治中心）建设项目、县疾控中心建设项目。

**乡镇（社区）医疗服务建设项目：**城区社区医疗卫生服务中心建设项目、乡镇区域卫生健康服务能力整体提升工程项目、店集中心卫生院医技综合楼建设项目、店集医疗卫生服务中心项目、临湖医疗卫生服务中心（临湖镇卫生院）改扩建项目。

**医养结合建设项目：**义门镇、西阳镇、涡南镇医养结合服务中心建设项目。

**劳动和社会保障项目：**城关街道新城社区、西苑河畔社区、紫光社区生活服务站建设项目，公益性骨灰堂建设工程、城市社区养老服务站建设工程、公办养老院提升工程、失能老人养护院、新建光荣院项目、光荣院消防及电路改造项目、天静宫社区服务中心建设、婚姻登记服务中心、公益性公墓一期工程、就业信息管理系统建设项目、人力资源服务平台建设项目、农民工返乡就业创业综合服务平台建设项目、大学生

创业园建设项目、实施技工大县工程建设项目、公用实训基地建设项目。

**其他社会事业项目：**党风廉政教育基地、党校改造提升工程、老年大学、省级粮食储备库二期 2.57 万吨仓储工程建设项目、烈士陵园改造提升项目、武装部新营房建设项目及民兵训练基地、供电、电信办公用房建设项目。

## 第二十五章 加强劳动和社会保障

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**提高人民收入和就业水平。**支持劳动者自主就业、鼓励创业，坚持市场调节就业，政府促进就业。启动实施中等收入群体倍增工程，持续增加城乡居民收入。千方百计稳定和扩大就业，落实好各项援企、减负、稳岗、扩就业的支持性措施，促进充分就业。持续开展“四进一促”专项行动，常态化多形式开展“2+N”招聘活动，精准搭建供需平台；统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动者等重点群体的就业工作，确保“零就业家庭”动态清零。持续实施“创业江淮”行动计划，强化孵化项目培育，鼓励创新创业。全面推行劳动合同制度，适时开展劳动关系和谐企业、和谐园区创建活动。

**健全多层次社会保障体系。**深入推进实施全民参保计划，推进社保体系建设从“制度全覆盖”到“法定人群全覆盖”。完善机关事业单位和企业养老保险的衔接办法，健全职业年金运行制度，基本建立起独立于企事业单位之外、便于城镇各类从业人员参保的养老保险体系。进一步完善被征地农民养老保险制度，将非公有制企业从业人员、个体工商户、灵活就业人员、被征地农民、

进城务工的农民工纳入企业职工养老保险覆盖范围，城乡居民按自愿原则参加企业职工或城乡居民养老保险，基本实现城乡各类人员平等享有养老保险。健全分层分类的社会救助体系，形成“资金+实物+服务”社会救助模式。健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。推进制定和实施未成年人保护规划。全面落实城乡低保政策，不断提高特困人员供养救助水平。深化殡葬改革，推进城乡惠民殡葬工程，加强公益性公墓建设和管理。

**实施应对人口老龄化战略。**优化生育政策，增强生育政策包容性，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。加强养老服务设施建设，争创“长寿之乡”。推行基本养老公共服务清单制度，深入推进公办养老机构改革，加强农村养老机构管理，提高新建小区养老服务配套设施比重。培育居家养老服务企业和社会组织，创建一支专业人员与社工队伍相结合的居家养老服务队伍，构建居家社区相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施智慧养老建设示范工程，积极支持康复医院、护理院发展，加快实施医养结合项目，打造一批健康养老示范基地。

## 第二十六节 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，加强和创新基层社会治理，开展全域治理示范创建，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构筑共建共治共享社会治理新格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**夯实党建引领作用基础。**牢固树立大抓基层的鲜明导向，不

断推动党的组织和党的工作有效覆盖。坚持以提升组织力为重点，推进基层党组织规范化标准化建设，持续整顿镇（街道）党（工）委“四不”问题和软弱涣散村（社区）党组织，着力把基层党组织打造成全面过硬的坚强战斗堡垒。推行党建引领的基层治理新模式，提升开放式、集约式、共享性的党群服务中心，完善“党群议事会”平台，强化“共商、共议、共建”功能。

**加强基层治理体系建设。**畅通和规范参与社会治理的途径，引导社区、社会组织、社会工作者共同参与社会治理，实现“三社”联动发展之势。加强城乡社区治理和服务体系建设，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，强化基层社区公共服务、公共管理和公共安全等治理职责。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，引导社会组织提升服务能力。加强基层社会工作者和志愿者队伍培育，充分发挥“五老”理事会成员、乡贤和致富带头人的组织、协商、调解能力，提高基层治理水平。

**优化和完善创新治理平台。**完善全县社会综合治理信息平台，提升县、镇（街道）两级指挥调度平台功能，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层管理服务平台。持续推进智慧城管平台建设，适时纳入安监、食药、环保等工作，逐步形成全县综合治理“一张网”。推动社区矫正工作从人工管理到网上管理，从数字管理到智能化管理，建成“智慧矫正中心”。

**创新基层社会治理模式。**深化网格化管理，健全县、镇（街道）、村（社区）三级网格治理服务网络，做到“网中有格，格中有人，人在格上，事在网中”。着力搭建“多网合一”平台，依

托村级为民服务代理中心平台，整合公安、综治、信访、民政、司法、城管、卫健、社保、安全、环保、交通、农业农村、乡村振兴等部门网格管理，实现“多网合一”“多员合一”。提高“邻长制”组织领导力，夯实基层治理基础。

**坚持和发展新时代“枫桥经验”。**深入推进无越级访、无集体访、无重复访“三无”镇村创建活动，扎实开展矛盾纠纷主动排查化解，深化源头治理，努力做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。健全完善访调对接、会商化解、听证评议等机制，探索信访积案依法有效化解的新方法，精准施策强化重复访治理。以信息化智能化平台建设为主要抓手，进一步完善“热线+信访+互联网”平台建设，统一信访事项入口和出口，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾多元化解机制。

## **第七章 坚持绿色发展理念 建设全面绿色转型示范区**

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚决扛起“生态优先，绿色发展”的政治责任，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，建设人与自然和谐共生的现代化，打造经济社会发展全面绿色转型示范区。

### **第二十七节 推动绿色低碳循环发展**

落实国家全域、全类型的用途管制制度，推进清洁生产，发展循环经济，扩大绿色产品供给，打造生产生活方式绿色转型示范区。

**推动产业绿色化。**统筹推进绿色产业发展和产业绿色化转型升级，坚持产业生态化和生态产业化，加快培育消耗低、排放少、质效高的绿色新兴产业，增加绿色生态产品和服务供给，推动生态与旅游、教育、文化、康养等跨界融合，发展绿色金融，打造生态产业链，推动生态价值实现。推进重点行业和重要领域绿色化改造，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态，突出发展绿色建筑，加大钢结构装配式建筑应用，构建市场导向的绿色技术创新体系。推进绿色园区、绿色企业建设。

**推进低碳发展和资源循环利用。**抢抓国家碳排放达峰机遇，争取火电行业二氧化碳总量控制试点，鼓励火电行业实施二氧化碳捕集纯化项目开展碳减排。加强废弃物低碳化处置，推进城镇化低碳发展。大力发展农业循环经济、城市矿山循环经济等，推动生产系统和生活系统循环链接。深入开展经济开发区循环化改造，促进园区废物交换利用、能源资源梯级利用、污水资源化利用。规划建设大宗固体废弃物综合利用基地，开展煤矸石废弃物、建筑垃圾、秸秆综合利用。加快实施涡阳县畜禽粪污资源化利用整县推进项目，推进畜禽规模养殖场与种植专业合作社充分对接，促进种养结合，以地定养，全县畜禽粪污综合利用率达到95%以上。加快构建废旧物资循环利用体系，加快废弃物规范回收网点和分拣中心建设，促进再生资源规模化利用、产业化发展。

**倡导绿色生活方式。**推行垃圾分类和减量化、资源化，加快生活垃圾焚烧、厨余垃圾、建筑垃圾等固废处置设施建设。推进

生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，推广“生态美超市”。开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商城等绿色生活创建行动，推广绿色出行、绿色居住、绿色消费，培育宣传一批成效突出、特点鲜明的绿色发展优秀典型，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，把生态文明理念融入社会生活的全过程。

## 第二十八节 持续改善环境质量

坚持“有计划、有重点、有实招、有成效”的原则，压实各方责任，保持力度，延伸深度，拓宽度，坚持打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化多污染物协调控制和区域协调治理。

**开展“深呼吸”行动。**持续实施空气质量提升行动，严格执行国家关于“两高”产业准入目录和产能总量控制政策措施，持续推进工业企业污染物稳定达标排放，加强涉气“散乱污”和“低小散”企业整治。重点“控煤”，摸排取缔非法散煤加工点，持续巩固燃煤锅炉整治成果，坚决杜绝禁燃区内燃煤炉灶。全面“控气”，加强工业炉窑及挥发性有机物综合治理、燃气锅炉低氮改造，推进“散乱污”企业整治。有效“控车”，淘汰老旧超标柴油车，更新清洁能源汽车，加大非法加油站点打击力度。现场“控尘”，整改建筑施工工地，加强港口码头、混凝土搅拌站扬尘综合整治，落实非煤矿山生态修复。网格化“控烧”，严禁焚烧秸秆垃圾，加强餐饮油烟污染管控。到 2025 年，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度较 2020 年下降幅度和空气质量优良天数比率达到上级考核要求。

**开展“上善若水”行动。**以改善水生态环境为核心，统筹水资



源利用、水环境治理和水生态保护，系统推进工业、农业、生活和河道内源污染治理，“一河一策”精准施治。实施水污染防治行动升级版，持续实施城镇污水处理提质增效三年行动，消除劣五类水体和城市黑臭水体，推动农村黑臭水体治理。持续推深做实河（湖）长制，扎实推进河湖“清四乱”常态化规范化，加强入河排污口长效治理和监管，加强水域岸线管理保护。强化饮用水水源地保护，确保集中式饮用水水源地水质全部达到国家规定标准。严格保护和合理利用地下水，加强地下水降落漏斗治理。

**卫护一方净土。**贯彻落实《土壤污染防治法》，全面实施土壤污染防治行动计划。加强白色污染治理，推进化肥农药减量化，加强畜禽粪污处理，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。优先保护耕地土壤环境，开展保护性耕作和污染耕地修复，推进实施耕地休耕轮作制度。提高对土壤质量的监控和防治能力，推进工业污染场地治理与修复。建立健全固废危废污染防控长效机制，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动，加强无害化处置和综合利用。健全医疗废物收集转运处置体系，实现医疗废物全收集、全处理，并逐步覆盖到镇村。积极推进“无废城市”建设。

## 第二十九节 提升生态系统质量和稳定性

坚持山水林田湖草系统治理，争取山水林田湖草生态保护修复试点，加大生态补偿、保护修复和湿地公园建设力度，积极打造生态修复示范区。

**加强水生态保护和修复。**深化河长制改革，加强滨河生态建

设，加快推进西淝河清水廊道建设，加强涡河、西淝河等重要河流、湿地生态保护治理，打造一批生态样板河道。科学预测采煤沉陷区发展趋势，对已有采煤沉陷区实施综合治理，形成综合治理成果区。提高沟河湖泊调蓄能力，积极打造生态修复示范区、高效农业集聚区。严控地下水超采，规范机井建设与管理。

**巩固森林城市创建成果。**紧扣林长制改革示范区建设，实施国土绿化提升行动，健全护绿、增绿、管绿、用绿、活绿协同推进的体制机制，争创国家级森林城市，创建一批森林城镇、森林村庄。认真落实“千庄千树”造林绿化工程，开展村庄房前屋后、道路、沟坝缺株断带补植补造行动。积极实施长防林工程，鼓励造林企业、造林大户在乡镇主要道路、沟坝等重要位置开展长防林造林绿化。扎实推进森林生态廊道提升，加快主干道路、主干河流绿化步伐，构建“林拥城”的城市生态环境。大力实施湿地生态保护和修复，加快道源国家湿地公园建设，积极创建包河、高长营沉陷区等一批国家级、省级湿地公园，确保全县湿地保有率达到 20% 以上。实施林业亮点工程，推行“一村一品”“一村一景”“一村一韵”乡村绿化模式。

**加强野生动植物保护。**实施珍稀濒危物种拯救行动，严格保护野生动植物资源。科学划定禁养、限养、养殖区域，形成覆盖主要河湖水生生物养护体系。

### 第三十节 全面提高资源利用效率

完善能耗、水耗、建设用地双控制度和矿产资源高效利用制度，加强全过程节约管理，大幅度降低资源消耗强度，全面提高

利用效率和效益。

**全面推动能源节约。**严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量，大力推进煤炭消费减量替代，推动能源清洁低碳安全高效利用，强化能源消费总量和强度“双控”制度。加强工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，强化重点用能单位节能管理和能效提升，推进重点领域减煤，提高非化石能源比重，推行合同能源管理模式。

**完善水资源消耗总量和强度双控制度。**开展节水型社会达标建设，落实国家节水行动和水资源刚性约束制度，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源等领域节水工作，创建省级节水型工业园区、重点节水型企业，全面提升水资源利用效率，提高再生水利用水平。

**实施最严格的节约用地制度。**完善建设用地总量和强度双控制度。持续推进低效用地再开发利用，推广节地模式和节地技术应用。巩固永久基本农田划定成果，开展永久基本农田质量建设。加强绿色矿山建设，提高矿产资源开发利用水平，确保完成单位GDP 建设用地考核目标。

#### 专栏 18：绿色发展工程项目

**绿色低碳循环及资源综合利用项目：**生活垃圾填埋场三期工程、生活垃圾处理场一期填埋池封场项目、餐厨垃圾处理场项目、建筑垃圾消纳场项目、城乡废弃物规范网点系统建设项目。

**“深呼吸”行动工程：**实施餐饮污染综合治理、城区散煤及燃煤锅炉整治、建筑、拆迁工地扬尘污染防治、街巷道路改造污染防治、道路扬尘整治、砖瓦窑场整治、煤矿及其周边扬尘治理、矿山裸土扬尘污染等工程。

**“上善若水”行动工程：**涡北污水管网完善工程项目、镇街污水处理设施工程项目、义门镇、西阳镇农村黑臭水体治理试点项目。

**净土工程：**城乡生活垃圾分类智能收运系统建设项目、耕地安全利用项目、矿山修复工程、工业企业防渗工程。

**水生态保护和修复项目：**涡河生态治理工程、西淝河生态治理工程、包河生态治理工程、农村生活污水治理工程、五道沟东界洪河西段治理工程、西淝河综合治理工程、武家河综合治理工程、西界洪河综合治理工程，农村水系综合整治工程、涡河水生态修复与治理项目、茨河治理项目、水系连通和整治规划项目、城区河道治理项目。

**采煤沉陷区综合治理项目：**幸福花园安置小区项目、涡北煤矿采煤沉陷区村庄搬迁工程、袁店二矿沉陷区搬迁安置小区建设项目、S245新兴至涡阳城区段公路建设工程、G344涡阳段建设工程项目、涡阳国家级湿地公园建设项目、环湖路项目、矿区损毁道路修复工程、涡新河和武家河保护修复项目、涡标路涡标河治理项目、袁店二矿塌陷区土地综合整治项目、袁店二矿塌陷区生态修复项目、袁店二矿塌陷区煤矸石综合利用项目。

## **第八章 坚持开放发展理念 建设皖北承接产业转移集聚区**

抢抓长三角高质量一体化发展机遇，深化区域合作，推动更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，加快建设皖北（涡阳）承接产业集聚区，全力打造皖北开放新高地。

### **第三十一节 打造长三角绿色农产品生产加工供应基地**

认真落实省“158”行动计划，加大力度创建省级长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。发挥硬质小麦、高蛋白大豆等农产品优势，建设品牌粮油基地。发挥土地托管优势，科学制定设施蔬菜产业扶持政策，打造全国重要的设施蔬菜种植基地。利用区域和环境优势，大力发展规模化生猪、肉羊养殖产业，打造全国知名的畜禽生产加工基地。健全完善一体化的农产品物流配送体系，推动更多优质农产品销往长三角地区。大力组织开展农产

品展销系列活动，拓展长三角消费市场份额，让“涡农”“涡味”香飘长三角。

#### 专栏 19：长三角绿色农产品生产加工供应基地项目

金沙河食品产业园、金沙河粮食加工及包装饮用水生产项目、中原绿色食品产业基地暨涡阳长三角蔬菜基地（示范园区）、“双百万”生猪养殖加工项目、牧原公司 100 万头生猪产业化体系建设项目、安欣“双两百万”肉羊养殖加工项目、道源芝麻生产加工项目、源泉水洗芝麻生产加工项目、益润祥牛羊肉加工项目。

### 第三十二节 着力建设“一区五园”产业合作平台

以高质量发展为主线，创新管理体制和运营模式，强化专业招商和项目建设，加快产业集聚和转型升级，加强智慧园区建设，健全公共配套，积极推进开发区调区扩区工作，创建国家级开发区，努力打造成开放型经济的先行区、皖北承接产业转移的样板区、产城融合发展的引领区、“四最”营商环境的示范区。开发区工业总产值突破 500 亿元，绿色装配式建筑、智能制造、生态有机农产品加工、能源化工新材料、轻工纺织等五大主导产业的规模效应彰显，实现由数量发展向质量提升转变、由政府主导向市场主导转变、由同质化竞争向差异化发展转变、由硬环境见长向软环境取胜转变的发展方式，培育形成一批在全市全省乃至全国领先的主导产业基地。

#### 专栏 20：“一区五园”高质量发展行动

**开发区转型升级行动：**实施开发区等面积调区和扩区工作，为开发区发展争取更多空间。加强开发区基础设施建设，提高开发区承载能力。加强与沪苏浙对接，开展合作共建园区。以“三重一创”建设为引领，瞄准高端、龙头企业，强化产业链条、扶持重大项目、支持科技研发，推动创新型骨干企业由生产基地向研发基地、总部基地转变，吸引上下游

配套产业向开发区集聚。

**产业升级行动：**开发区在调区扩区基础上，明晰以绿色装配式建筑、智能制造、生态有机农产品加工、能源化工新材料等为主的产业定位。阳港产业园以生态有机农产品加工、新型材料、现代物流等为主；高炉产业园以白酒酿造、轻工包装等为主；义门产业园以现代中药、绿色食品、文化旅游等为主；龙马产业园以仓储物流、农副产品深加工等为主；楚店产业园以绿色能源、新型建材等为主。

**基础设施建设行动：**推进基础设施和公共服务配套与主城区一体化布局，完善集中污水处理设施建设，强化电力、热力、天然气等保障供应。打造企业服务、物流服务、生活服务等公共服务平台，加强智慧政务管理、智慧产业运行、智慧设施管理和智慧公共服务四大智慧平台体系建设。

**产城融合发展行动：**突出产业发展，统筹生产、生活和生态功能，不断完善生活区、商务区、办公区等服务功能，加快发展生产型和生活型服务业，改善人居环境，提升生活品质，打造现代产城一体新区，创建产城融合示范区。

### 第三十三节 推进合作共建

积极寻求省际合作，加强与长三角地区、中原城市群、淮河（安徽）生态经济带等开发区合作，争取先进发达地区在我县合作建设“飞地经济”方面取得突破。深度参与长三角科技成果转移转化示范区建设，高度对接参与合肥“五高地一示范”建设，不断集聚优势科技资源。推动与长三角优质教育资源合作共享，积极引进合肥、南京、上海等优质教育资源。深化与长三角发达城市医疗合作，共建区域医疗中心及医联体。落实长三角医保一体化，推进实施统一的基本医疗保险政策。推进长三角地区政务服务“一网通办”，推动更多高频电子证照标准化和跨区域互认共享、更多政务服务事项“跨省（市）通办”。探索以社会保障卡为载体

建立居民服务“一卡通”，推动长三角地区在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现同城待遇。深化与南京夫子庙文旅集团战略合作，实现两地文旅开发共赢发展。推动信用跨区域共享应用，加快融入长三角信用一体化建设。

### 第三十四节 持续加大“双招双引”力度

完善招商引资、招才引智工作机制，建立招商项目对接、决策、督评工作机制，完善项目信息库、客商信息库、跟踪服务库。着力抓龙头、引总部、聚相关，发挥龙头企业引领作用，承接引进一批产业层次高、集聚能力强、带动效应大、延伸配套好的支柱性和横向配套项目，推进“龙头企业—产业链—产业集群—产业基地”模式，推动产业集群式发展。聚焦重点区域，加强对长三角、珠三角、京津冀等经济发达地区的招商力度。聚焦主导产业，创新招商引资模式，深入开展产业链招商、节会招商、以商招商、亲情招商、驻点招商，拓展基金招商、“园中园”招商。

### 第三十五节 推进外贸进出口优化升级

积极参与建设中国（安徽）自由贸易试验区，打造内陆开放新高地。谋划与长三角区域企业合作共建进出口产业园，建成并发挥保税仓作用，实现芝麻进出口规模新突破，提高对外贸易便利化。培育进出口品牌产品，全力打造我县涡阳大豆、义门苔干、水洗芝麻等特色品牌。加大扶持力度，深入开展“四送一服”联系帮扶行动，重点支持纺织服装、苔干、芝麻、工艺品等外贸生产型企业扩大出口，孵化一批有出口潜力的企业扩大出口。鼓励外贸企业搭建电商平台，推动跨境业务、线上交易、直播带货等拓

宽国内国际销售，融合线上线下“两个渠道”推动产品销售。扩大日用消费品进口规模，满足居民生活水平提高的需求；支持扩大先进技术、关键设备、零部件及紧缺资源性大宗商品进口，满足工业化进程需求。

#### 专栏 21：开放发展平台工程项目

**开发区 A 区基础设施建设项目：**涡北路、惠民西路、兴达路、耿楼路、青云路等道排及配套工程，A 区标准化厂房，水厂提升工程，园区雨污管网提升工程，垃圾中转站。

**开发区 B 区基础设施建设项目：**乐行路西段、顺河路西段、世纪大道西段、外环西路、向福路等道排及配套工程，兴业路东侧标准化厂房，紫光路北侧标准化厂房，乐行变至繁华大道 35KV 线路铺设工程，加油加气站。

**化工集中区基础设施建设项目：**惠民路、兴达路等道排及配套工程，工业污水处理厂及管网，集中供热管网，净水厂，化工集中区标准厂房，消防站，固体危废处理中心项目。

**阳港产业园基础设施建设项目：**纬一路、纬二路、纬三路、纬四路、纬七路、经二路、经四路、经六路等道排及配套工程，排水渠工程，西阳污水处理厂提升工程，水厂、消防站、垃圾转运站，变电站，加油加气站，供热管网，天然气管网，西阳标准化厂房。

**高炉产业园基础设施建设项目：**高炉标准化厂房，双谷堆路、益昌路、光明路、米沟路、邵桥路、迎宾大道等道排及配套工程，高炉工业片区污水管网，天然气管网。

**义门产业园基础设施建设项目：**义门二桥及连接线工程，义门路、杨楼路、程楼路、胡营路、白元路、代庄路等道排及配套工程，义门标准化厂房，天然气管网，水厂提升工程，垃圾转运站。

**龙马产业园基础设施建设项目：**污水处理厂提升工程，纬四路、纬六路、纬七路、经五路、经六路、经七路等道排及配套工程，龙马标准化厂房，龙马污水管网项目，水厂，垃圾转运站，变电站。

**楚店产业园基础设施建设项目：**创业路、周庄路、王大庄路等道排及配套工程，楚店标准化厂房，水厂提升工程，楚店工业片区污水提升泵站，垃圾转运站。

**外贸进出口平台建设项目：**鸿路重工外贸进出口平台，金沙河面业



进出口平台，道远工贸进出口平台，博帆物流公用型保税仓库，爱家食品进出口平台，黑娃食品进出口平台。

## **第九章 坚持安全发展理念 建设平安涡阳**

践行总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，防范和化解影响我县现代化进程的各种风险，筑牢涡阳屏障。

### **第三十六节 维护国家安全和政治稳定**

把维护国家安全和政治稳定放在第一位，加强国家安全体系和能力建设，提高对各种矛盾问题预测预警预防的能力。

**增强全民国家安全意识。**坚持党对国家安全工作的集中统一领导，全力维护国家政治安全和社会稳定。建立健全情报信息网络，加强人民防线建设。建立健全反奸防谍责任体系，防范打击宗教极端活动、民族分裂活动，严密防范境外宗教渗透活动。落实网络安全责任制，实施网络舆论生态治理工程，有效净化网络环境。

**防范打击暴力恐怖活动。**加强情报信息、侦查打击、基础防范等工作，提高防范和预警能力。加强反恐力量建设，开展反恐实战演练，增强公安民警防暴处突能力。完善组织体系，强化协调配合，加强危险物品管控，认真落实危爆物品储存场所治安防范要求。加大枪支弹药管控，提升打击涉枪犯罪能力。

**防范打击邪教组织违法犯罪。**落实党政“一把手”主体责任，健全党内定期汇报和情况通报制度。继续深入推进创无示范工程，加强宗教管理，创建“无邪教社区”。坚持动态管理，深入开展创无“回头看”活动，以“回归社会工程”为载体，完善社会帮教

巩固工作，形成“回归社会工程”、社会帮教巩固、法制教育攻坚有机结合的工作格局。

### 第三十七节 确保经济发展安全

**全力稳住安全生产基本盘。**持续推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控制度化规范化，继续抓好安全生产专项整治三年行动，按照问题、责任、整改“三个清单”要求，实现所有区域、所有行业领域、所有生产经营单位、所有流程环节“四个全覆盖”。持续深化危险化学品、有限空间、道路交通等重点行业领域专项整治，加强特种设备安全监管，持续开展煤矿、电力、天然气、供水、供气、供热、消防、工程质量、旅游安全等领域专项整治，组织开展自然灾害领域风险点摸排，及时化解风险隐患。开展安全生产应急云服务建设，完善各级安全生产应急数据库，融入全国安全生产应急“一张网、一张图、一盘棋”。完善粮食应急保障体系，落实粮食储备规模要求，妥善处置突发粮食事件，确保粮食应急供应。依法依规做好重要输电通道、油气管道的安全保护。强化能源安全企业主体责任，加强部门联动，提高应对极端天气、地质灾害等突发事件的能力。

**防范化解债务、金融、房地产等重大风险。**建立健全政府性债务风险防控机制，严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度，规范政府举债融资行为，加大隐性债务化解力度，债务余额低于债务限额，债务风险总体安全可控。加强担保、小贷、典当等类金融机构监管力度。开展地方金融机构不良资产压降、违法违规金融活动打击、互联网金融等专项整治行动。坚决守住不发生系统性风险底线。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，

促进房地产市场平稳健康发展。

### 专栏 22：能源监管提升行动

加大节能监察力度，积极开展节能执法工作，对重点用能单位实施节能监督。加强光伏扶贫电站运维管护工作的监督指导，提高管护质量，保障电站平稳运行，保障脱贫村与脱贫户收益。加强对电力部门和油气长输管道行业、煤矿企业的安全监管，保质保量地完成各级政府及应急部门布置的安全生产工作，杜绝安全隐患。协调电力部门和油气管道行业调峰，保障居民夏冬两季用气用电。

## 第三十八节 保障人民生命安全

**提升防灾抗灾能力。**提高防汛抗旱设施建设标准，强化河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全，加强地质灾害、气象灾害等自然灾害综合防范基础设施建设。根据人口分布、城镇布局、灾害特征，完善建设覆盖一定范围，具备应急避险、临时安置、应急指挥和救援功能的大型综合应急避难场所。提高救灾物资和装备统筹保障能力，加强应急物资保障体系建设。

**加强应急管理体系建设。**完善应急预案体系和演练方案，加强应急救援保障工作，实现有场地设施、有装备物资、有工作制度、有应急救援队伍。强化 5G、北斗高科技技术应用，积极推进县应急指挥平台建设，确保与市级应急指挥平台和省级应急平台视频畅通。对接“城市大脑”，统一管理水灾、火灾、地质灾害等自然灾害事件和安全生产类、群体事件类事件的监控管理和应急指挥。

**促进国防建设和经济建设同步提升。**贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，支持国防和军队建设，加强民兵预备役建设。完善新时代国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军

政军民团结，强化退役军人服务保障，扎实做好武警、双拥、人民防空、烈士纪念设施保护管理等工作。突出军民融合深度发展，深化资源要素共享，强化政策协调，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，加强军民科技协同创新。

### 第三十九节 维护社会稳定和安全

牢牢把握确保社会稳定的职责定位，坚决做好防风险、保平安、护稳定、促发展各项工作，构建全覆盖的社会治安防控体系，推动打造更高水平的平安涡阳。

**完善立体化治安防控体系。**把握改革强基大方向，推进扁平化管理，以大抓基层、大抓基础的决心和力度，深化基层社会治理创新和公安基层基础建设。大力推动科技手段与平安建设的深度融合，深化推进智慧公安建设和科技兴警工程，完善视频监控系统和大数据实战体系建设应用。深入推进实战化警务机制改革、勤务模式变革，着力提升公安工作现代化水平。做实做细“一村一警”“一村一辅警”，推动重心下移、警力下沉、保障下倾。

**打击各类违法犯罪活动。**常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大扫黑除恶专项斗争线索发现及案件侦办力度。扎实开展“守护平安”系列行动，强化社会治安要素管控，严厉打击“盗抢骗”等多发性侵财犯罪和新型网络电信诈骗犯罪。着力深化社会治安领域和网络空间突出问题整治，完善治安乱点清查机制，进一步整治涉黄、涉赌等突出问题。

**推进“前哨”系统建设。**全面提升我县中小学校、幼儿园等重点部位安全防护能力，有效防范应对个人极端暴力犯罪，深化拓

展防范个人极端事件“前哨”系统建设应用。到 2025 年实现全县教育部门登记注册的中小学校、幼儿园全覆盖，并视情延伸至车站、医院、广场、商贸中心区等人员密集部位和场所。

#### 专栏 23：安全发展工程项目

**防灾抗灾能力建设项目：**涡阳县城南、老城区、涡北应急避难场所建设项目、体育中心平战两用改造项目、综合应急物资储备库项目、质检鉴定中心项目、综合指挥大楼项目、公共集散中心项目。

**军民融合项目：**荣盛年产 1000 万只数控精密零件加工项目、正宇小麦深加工生产线升级改造项目、德运粮油年产 10 万吨植物油生产线技改项目。

**治安防控体系建设项目：**公吉寺、花沟、丹城等 9 个派出所业务用房建设项目，视频数据补盲工程项目，公安局执法办案管理中心项目，法院审判大法庭项目，高炉审判法庭项目。

### 第十章 加强民主政治建设 营造公平正义法治环境

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发扬社会主义民主，全面推进法治涡阳建设，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，更加注重维护社会公平正义，全面提升民主法治化水平。

#### 第四十节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，全面贯彻党的民族政策，全面贯彻党的宗教工作基本方针，健全基层群众自治制度，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，完善大统战工作格局，全面贯彻党的侨务政策。全面落实新时代党的组织路线，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求，抓改革、促发展、保稳定水平和

专业化能力。

#### 第四十一节 全面推进法治涡阳建设

坚持法治涡阳、法治政府、法治社会一体化建设，提高依法行政水平。依法全面正确履行政府职能，加快法治政府建设。严格执行政府权力清单和责任清单制度。进一步健全依法决策机制，进一步深化行政执法体制改革，落实公共资源交易领域集中执法权，强化审计、监察等专项监督。打造社会主义法治工作队伍，全面提高依法执政能力和水平。促进司法公正，推进司法体制机制改革，培育发展公共法律服务组织，全面提升新时代公共法律服务的能力和水平。提升全民法治意识，把法治教育纳入国民教育体系，深入开展全民法治宣传教育，大力实施“八五”普法规划，落实普法责任制。

#### 第四十二节 统筹做好其他各项工作

扎实开展国防教育、国防动员、后备力量建设、人民防空、双拥和武装工作，不断加强工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联工作，推进老干部、关心下一代、机构编制、机关事务取得新进步，有效提升慈善、残疾人、红十字、民族宗教、外事侨务工作，推动消防、海事、统计、调查、物价、气象、档案、地方志、广电、防灾减灾、公积金管理、公共资源交易管理、无线电管理等工作健康发展。

### 第十一章 切实加强规划实施与保障

#### 确保规划目标任务顺利实现

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，

形成推动发展的强大合力。

#### 第四十三节 全面加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。

#### 第四十四节 引导社会广泛参与

面向社会、面向群众，深入宣传规划的思路、目标及重要任务，着力推进规划实施的信息公开，加大对规划实施情况和发展成果的宣传推广，不断提高公众规划意识，汇聚社会各方面力量和智慧，激发社会各界投身全县经济社会发展的积极性、自觉性和创造性，形成群策群力、共建共享的生动局面。

#### 第四十五节 严格评估监督

加强规划任务落实和评估考核，提升规划实施监测和评估能力，组织开展年度计划评估、中期评估和总结评估。探索引入第三方评估，作为规划评估考核的重要参考。完善规划实施监督制度，加强政治监督，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，发挥行政监察、组织人事、统计、审计等部门的监督作用，完善政府向人大报告、与政协沟通机制，发挥社会各

界对规划实施的监督作用。



涡政秘〔2021〕51号

## 涡阳县人民政府 关于公布涡阳县第三批历史建筑名录的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，县直有关单位：

为推进我县历史文化保护工作，保留我县历史记忆，弘扬我县优秀历史文化，按照《住房和城乡建设部办公厅关于进一步加强历史文化街区和历史建筑保护工作的通知》（建办科〔2021〕2号）等文件要求，经县政府研究，确定涡阳县老电厂等11处建筑为涡阳县第三批历史建筑，现予以公布。

城关街道办事处及县直有关单位要按照《历史文化名城名镇名村保护条例》等规定，加强对历史建筑保护管理的宣传，积极研究历史建筑的保护利用措施，共同做好我县历史建筑保护工作。

附件：涡阳县第三批历史建筑名录

2021年7月15日

附件

## 涡阳县第三批历史建筑名录

序号	建筑名称	建筑位置	建筑年代
1	涡阳县老电厂旧址	石狮子街 24 号支巷内	20 世纪 50 年代
2	涡阳县老邮电局旧址	新华街西首路南	20 世纪 50 年代
3	涡阳县老人民医院门诊部	新华街 39 号	20 世纪 50 年代
4	涡阳县委党校小礼堂及三间教室	新华街涡阳县老党校院内	20 世纪 50 年代
5	涡阳县老师范学校旧址	新民巷路东两层青砖建筑	20 世纪 50 年代
6	涡阳县老防疫站建筑群	健康街 50 号	20 世纪 50 年代
7	涡阳县原女子学校（后为县皮鞋厂）	当典街路西	20 世纪 70 年代
8	涡阳县老工人浴池门楼	当典街 29 号	20 世纪 50 年代
9	涡阳县粮食局建筑群	文明街 65 号	20 世纪 50 年代
10	涡阳县老城关派出所	石狮子街北侧路东	20 世纪 50 年代
11	涡阳县老县委院内小礼堂	涡阳县老县委院内	20 世纪 50 年代

涡政办〔2021〕20号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县2021年义务教育阶段学校  
招生工作方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各单位：

《涡阳县 2021 年义务教育阶段学校招生工作方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 7 月 12 日

# 涡阳县2021年义务教育阶段学校 招生工作方案

为统筹做好全县2021年义务教育阶段学校招生工作，根据《安徽省教育厅关于做好2021年普通中小学招生入学工作的通知》《亳州市教育局关于做好2021年普通中小学招生入学工作的通知》等文件精神，结合我县实际，制定本方案。

## 一、招生原则

**（一）坚持免试就近划片入学的原则。**根据生源、学校分布、办学规模、交通状况等因素，合理确定公办学校招生学区范围与招生计划，实行免试、就近、划片入学。合理确定民办学校招生计划，实行免试入学，依法自主招生。

**（二）坚持“两个一致”优先的原则。**“两个一致”是指适龄儿童少年户籍与法定监护人户籍一致、适龄儿童少年户籍地址与法定监护人（或者适龄儿童少年本人）的房产证（或者不动产权证）地址一致且房产为完全产权（即法定监护人或者适龄儿童少年本人拥有100%房屋产权）。符合“两个一致”的适龄儿童少年优先保障就近入学。

**（三）坚持公开公平公正的原则。**县教育局通过相关网站和学校、镇、村公示栏等形式公开招生工作相关信息，并设立招生咨询和监督举报电话，接受社会监督。

**（四）坚持依法依规的原则。**严格落实《义务教育法》等有

关法律法规、政策以及教育部“十项严禁”要求，切实保障适龄儿童少年接受义务教育的权利。各学校（包括民办学校）严格实行“阳光分班”、均衡编班，严禁以各种名义设立重点班、快慢班和各种形式的实验班、特色班、特长班等；严禁以“国际部”“国际课程班”“境外班”“双语班”等名义招生，严禁以“国学班”“读经班”“私塾”等名义招生，严禁有偿招生。

## **二、组织实施**

### **（一）招生对象**

1.小学一年级招生对象为：年满6周岁（2015年8月31日及以前出生）的未在其他学校取得全国学籍号码的涡阳县户籍儿童、外来人员随迁子女。在学校学位有剩余的情况下，按照公正公平公开和自愿的原则，入学年龄可以放宽至2015年12月31日出生。

2.初中七年级招生对象为：2021年已取得显示为小学六年级毕业全国学籍号码的涡阳县户籍儿童少年、外来人员随迁子女。

### **（二）招生办法**

#### **1.城区公办学校招生。**

（1）适龄儿童少年具有城区学区范围内户籍的，按下列规定办理入学：

①符合“两个一致”的适龄儿童少年优先保障就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、房产证（或者不动产权证）。

②适龄儿童少年户籍与法定监护人户籍一致，但适龄儿童少年户籍地址与法定监护人（或者适龄儿童少年本人）的房产证（或

者不动产权证)地址不一致的,可以在户籍所属学区内的学校就近入学,也可以在房产证(或者不动产权证)地址所在地学区内的学校就近入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童少年)、房产证(或者不动产权证)。

③适龄儿童少年户籍与法定监护人户籍一致,但在城区学区内无房产证(或者不动产权证)的,在户籍所属学区内的学校就近入学;在实际居住地学区内的学校有剩余学位的情况下,可以在实际居住地学区内的学校就近入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童少年);申请在实际居住地所在学区内的学校入学的,还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的长期实际居住证明(经办人和单位主要负责人签字、单位盖章)。

④适龄儿童少年户籍与法定监护人户籍一致,已经购买城区学区范围内合法商品住宅且于2021年8月15日前交付,但暂未办理不动产权证的,可以在户籍所属学区内的学校就近入学;在长期实际居住地学区内的学校有剩余学位的情况下,可以在实际居住地所在学区内的学校就近入学;可以在已购买合法商品住宅所在地学区内的学校就近入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童少年);申请在实际居住地所在学区内的学校就近入学的,还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的长期实际居住证明(经办人和单位主要负责人签字、单位盖章);申请在已购买合法商品住宅所在学区内的学校就近入学的,还需提供有效购房合同、《商品房网上备案确认单》。

⑤适龄儿童少年户籍与法定监护人户籍一致，已经购买城区学区范围内合法商品住宅但尚未交付的，可以在户籍所属学区内的学校就近入学；在长期实际居住地学区内的学校有剩余学位的情况下，可以在实际居住地所在学区内的学校就近入学；在购买商品住宅所在地学区内的学校有剩余学位的情况下，按申请先后顺序安排就近入学，在学位不足的情况下，按申请先后顺序安排相对就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）；申请在实际居住地所在学区内的学校就近入学的，还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的实际居住证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）；申请在已购买合法商品住宅所在地学区内的学校就近入学的，还需提供有效购房合同、《商品房网上备案确认单》。

（2）城区学区范围内因发展需要政府实施征迁安置的征迁户子女，按下列规定办理入学：

**实行实物安置的征迁户子女：**

①征迁户已在政府提供的安置区域安置房入住的，在安置地所在学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、安置房屋证明材料、属地政府安置证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）。

②征迁户已在政府提供的安置区域明确了安置房但尚未交付的，可以在安置地所在学区内的学校就近入学，可以在征迁户户籍所属学区内的学校就近入学，可以在征迁户的实际居住地所在学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身

份证、户口簿（含儿童少年）、安置房屋证明材料、属地政府安置证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）；申请在实际居住地所在学区内的学校入学的，还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的实际居住证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）。

### **实行虚拟实物安置的征迁户子女：**

①征迁安置户子女可以在户籍所属学区内的学校就近入学。  
**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）。

②征迁安置户已经购买城区学区范围内合法商品住宅且已经办理房产证（或者不动产权证）的，在房产证（或者不动产权证）所在地学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、房产证（或者不动产权证）。

③征迁安置户已经购买城区学区范围内合法商品住宅且于2021年8月15日前交付，但尚未办理不动产权证的，可以在已购买合法商品房所在地学区内的学校就近入学，可以在实际居住地所在学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、属地政府安置证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）；申请在已购买合法商品房所在学区内的学校就近入学的，还需提供有效购房合同、《商品房网上备案确认单》；申请在实际居住地所在学区内的学校入学的，还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的实际居住证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）。



④征迁安置户已经购买城区学区范围内合法商品住宅但尚未交付的，可以在实际居住地所在学区内的学校就近入学，可以在购买合法商品住宅所在地学区内学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、属地政府安置证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）；申请在实际居住地所在学区内的学校就近入学的，还需提供所属辖区派出所和所在社区出具的实际居住证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）；申请在已购买合法商品房所在学区内的学校就近入学的，还需提供有效购房合同、《商品房网上备案确认单》。

（3）适龄儿童少年拥有涡阳县户籍，但不具有城区学区范围内户籍的，按下列规定办理入学：

①适龄儿童少年法定监护人（或者适龄儿童少年本人）已经购买城区学区范围内合法商品住宅且已经办理房产证（或者不动产权证）的，可以在户籍所在地学区内的学校就近入学，可以在房产证（或者不动产权证）所在地学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、房产证（或者不动产权证）。

②适龄儿童少年法定监护人（或者适龄儿童少年本人）已经购买城区学区范围内合法商品住宅且于 2021 年 8 月 15 日前交付，但尚未办理不动产权证的，可以在户籍所在地学区内的学校就近入学，可以在购买商品住宅所在地学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、有效购房合同、《商品房网上备案确认单》。

③适龄儿童少年法定监护人（或者适龄儿童少年本人）已经购买城区学区范围内合法商品住宅但尚未交付的，可以在户籍所在地学区内的学校就近入学；在购买商品住宅所在地学区内学校有剩余学位的情况下，按申请先后顺序安排就近入学，在学位不足的情况下，按申请先后顺序安排相对就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）；申请在购买商品住宅学区内学校入学的，还需要提供有效购房合同、《商品房网上备案确认单》。

（4）其他群体子女入学，按下列规定办理入学：

①军人子女。按照《亳州市贯彻落实〈军人子女教育优待办法〉实施细则》（政联〔2013〕1号）要求，在居住地所在学区内的学校就近入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年），县人武部证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章），辖区派出所和所在社区出具的实际居住证明（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）。

②外来引进人才子女。按照《亳州市招才引智实施办法》（亳办〔2017〕76号）和《中共涡阳县委关于进一步加强人才工作的实施意见》（涡〔2017〕27号），由县教育局统筹安排入学。**需提供：**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿（含儿童少年）、县人才办出具的人才证明材料（经办人和单位主要负责人签字、单位盖章）。

③招商引资企业高级管理人员子女。企业投资者及聘用的高级管理人员（包括董事长、副董事长、总经理、副总经理、监事

长、总经济师、总会计师或相当层级职务人员)子女,由县教育局统筹安排入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童少年);开发区范围内企业由县开发区管委会出具招商引资企业证明和企业高级管理人员名单(经办人和单位主要负责人签字、单位盖章);开发区范围以外的企业由县招商服务中心审核出具招商引资企业证明和企业高级管理人员名单,经县招商服务中心和开发区管委会审核(经办人和单位主要负责人签字、单位盖章)。

④非涡阳县户籍人员随迁子女。按照《安徽省流动人口居住登记办法》(安徽省人民政府令第271号)要求,适龄儿童少年法定监护人持我县有效居住证1年及以上的(即2020年8月31日及以前),向县教育局提出入学申请,由县教育局统筹安排入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童)、居住证。

⑤在城区内招商引资企业或者规模以上企业务工的涡阳县户籍人员随迁子女,父母双方务工一年及以上或者父母一方务工两年及以上(截止2021年8月31日),由用工企业向县教育局提出申请,县教育局统筹安排入学。**需提供:**适龄儿童少年法定监护人身份证、户口簿(含儿童少年),县人力资源和社会保障部门登记备案的劳务合同,社保缴纳证明,用工企业出具的工资卡或者工资表复印件(经办人和单位主要负责人签字、单位盖章)。

(5) 妥善安排残疾儿童少年入学,依法保障能够接受普通

教育的适龄残疾儿童少年就近就便随班就读，“一人一案”落实好残疾儿童少年接受义务教育。扎实开展送教上门工作，为重度残疾学生提供规范、有效的送教服务。

（6）九年一贯制学校的小学毕业生，可以直接在本学校初中就读。

（7）其他特殊情况，由县教育局根据学位情况统筹考虑，保障适龄儿童少年享受义务教育的权利。

以上所指的房产证（或者不动产权证）须为住宅用房，工业用房、商业用房等非住宅用房不能作为入学依据。

## **2.农村公办学校招生。**

农村公办学校招生由镇（街道）学区中心学校组织实施，在适龄儿童少年户籍所在地学区内的学校就近入学。

## **3.民办学校招生。**

民办学校招生必须具有义务教育阶段办学许可证，必须严格执行县义务教育阶段招生入学工作的政策。根据免试入学原则和批准的招生计划制定招生方案，招生方案、招生简章、招生广告等须向县教育局申报，经审核批准后方可向社会公布。县教育局要规范民办义务教育学校招生方式管理，将民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理，与公办学校同步招生。民办学校不得以任何形式提前招生、超计划招生。

（1）以下城区民办学校具有招收小学生权限：

红星学校、九九小学、雒河小学、育红小学、光明中学（小学部）、革新学校（小学部）、新桥中学（小学部）、西苑学校

（小学部）、三三学校（小学部）、犇鑫学校（小学部）、老子精武学校（小学部）。

（2）以下农村民办学校具有招收小学生权限：

公吉寺思源学校、耿皇育英学校、店集善纪小学、高公韶山小学、高公希望小学、花沟晨曦小学、陈大燕庄小学、石弓共方学校、石弓隆中学校、龙山实验学校、林场汇文初级中学（小学部）、高炉普九学校、临湖孙店明星小学、临湖关爱学校、临湖黎明学校、临湖海灯文武学校（小学部）、六联中学（小学部）、育萃中学（小学部）、新华中学（小学部）、涡阳九中（小学部）。

（3）以下城区民办学校具有招收初中生权限：

三三学校（初中部）、革新学校（初中部）、新苑中学、犇鑫学校（初中部）、萃文中学、育才中学、培元中学、光明中学（初中部）、新桥中学（初中部）、西苑学校（初中部）老子精武学校（初中部）。

（4）以下农村民办学校具有招收初中生权限：

公吉寺福星初级中学、公吉寺思源学校、新华中学（初中部）、石弓王元初级中学、石弓共方学校、石弓隆中学校、龙山实验学校、涡阳九中（初中部）、林场汇文初级中学（初中部）、高炉普九学校、临湖关爱学校、临湖黎明学校、临湖湖光初级中学，育萃中学（初中部）、六联中学（仅招本校在籍小学毕业生）。

### **（三）招生报名时间及程序**

**1.报名登记、初审（8月5日—8月16日）。**适龄儿童少年法定监护人进行网上登记报名，如实填写并提交学生相关信息，

招生学校根据网报登记信息进行审核。招生学校对提交上传的入学申请和相关材料进行线上初审,对符合入学条件并能完成网上数据对接的,确认受理并录取。对于家庭不具备网上报名条件的,其法定监护人持新生入学证明材料到划定学区内的学校或村(社区)代办点代为办理。对不能完成网上数据对接,导致不能网上报名的,适龄儿童少年法定监护人向划定学区内的学校提交新生入学的证明材料,由学校线下对新生入学材料进行初审。

**2.复审、公示(8月17日—8月23日)。**经城区公办学校线下初审通过的,由县义务教育招生资格复审领导小组进行复审后确定每名适龄儿童少年的入学学校。农村公办义务教育阶段学校复审由镇(街道)学区中心学校组织实施。录取结果在录取学校公示3天。

**3.发放入学通知书(8月24日—8月27日)。**城区公办学校经复审、公示无异议的新生,由县教育局印制、由各学校发放入学通知书。农村公办小学经公示无异议的新生,由镇(街道)学区中心学校印制并发放入学通知书。

### **三、保障措施**

**(一)规范招生行为。**义务教育阶段学校要服从统一领导、统一要求,精心组织、规范操作。要严格落实“十项严禁”纪律,多渠道、多形式加大招生政策的宣传力度,增加招生工作的透明度。县教育局、各学校要安排专人负责招生相关工作,对群众反映的子女就学问题要热情接待、耐心解释、及时处理,不推诿、不扯皮。各学校要成立招生工作领导小组,切实维护招生工作的

公开、公平、公正。在招生过程中，严格按照常态化疫情防控要求，落实常态化疫情防控措施。

**（二）压实工作责任。**学校校长是招生工作的第一责任人，必须严格执行招生计划和政策规定，确保学区内符合条件的适龄儿童少年入学。新生入学一周之内，各学校要上报本学校应入学和实际入学情况，对没有按规定入学的，要会同属地政府做好入学工作，并同时上报县教育局。

**（三）加大宣传力度。**各学校要在学校公示栏等显著位置公示本校招生区域范围和报名入学条件，积极做好招生入学政策的宣传和解读，增强群众对招生入学工作的了解、认识和信任感。

**（四）严肃招生纪律。**严格执行省市义务教育招生文件要求。各学校要完善招生管理办法，建立招生公示制度，健全违规招生查处和责任追究机制，畅通举报和申诉受理渠道，主动接受社会监督。纪检监察部门要重点对学校及个人利用招生骗取钱财、伪造证件、学校规范招生行为等进行专项督查，一经查实，严格按照有关规定对相关责任人进行问责。对违规招生的民办学校，依照《中华人民共和国民办教育促进法》等有关法律法规给予减少下一年度招生计划、停止当年招生直至吊销办学许可证。

**（五）县教育局设立招生举报电话：7214254、7210769。**

附件：2021年涡阳县义务教育阶段学校学区划分方案

## 附件

# 2021年涡阳县义务教育阶段学校学区划分方案

义务教育阶段学校学区划分依据城市发展和学校建设实际，每年在此基础上进行优化，本方案仅适用于2021年义务教育阶段学校招生工作。

### 一、城区公办小学学区划分范围

**1. 涡阳中学（小学部）学区：**滨河大道（北环路）以南，工农路以东，沿涡河路至青年路以北，青年路向南至胜利路以东，胜利路向东至滨河公园以北，涡河以西。学校招生咨询电话：7221789。

**2. 梁岭小学学区：**滨河大道（北环路）以南，西环路以东，雉河路以北，沿向阳路向北至团结路以北，工农路以西。在有剩余学位的情况下可面向县城招生。学校招生咨询电话：7217520、7231035。

**3. 二小学区：**雉河路以南，沿向阳路向北至团结路以南，沿工农路向北至涡河路以南，青年路以西，沿建设路向东至集贤路；集贤路以西，淮中大道以北，西环路以东，中医院家属院以东，新华街以南。学校招生咨询电话：7230739、7215374。

**4. 一小学区：**具有向阳社区、西园社区、孙彭庄社区辖区内户籍（居住证）的适龄儿童。在有剩余学位的情况下可面向县城招生。学校招生咨询电话：7281996。

**5. 八小学区：**涡河以南，集贤路以东至九龙桥，沿葛沟河向南至乐行大道，乐行大道以北，铁路以西。具有滨河社区、新城



社区、官路口社区和紫光社区辖区内户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄儿童本人）具有该区域房产证（或者不动产权证）的适龄儿童。在有剩余学位的情况下可面向全县招生。学校招生咨询电话：7231876。

**6. 十小学区：**具有长青社区、孙楼社区辖区内户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄儿童本人）具有该区域内房产证（或者不动产权证）的适龄儿童。在有剩余学位的情况下可面向全县招生。学校招生咨询电话：5388687。

**7. 七小学区：**淮中大道以南，西子路（葛沟路）以西，乐行路以北，涡楚河以东。在有剩余学位的情况下，可面向四小学区招生。学校招生咨询电话：7253080。

**8. 实验中学（小学部）学区：**淮中大道以南，西子路（葛沟路）以西，乐行路以北，涡楚河以东。在有剩余学位的情况下可面向县城招生。学校招生咨询电话：7228086。

**9. 城西中心校（小学部）学区：**胜利路以南，西环路以西，天静官路以东。学校招生咨询电话：7289118。

**10. 实验小学学区：**淮中大道以南，天静官路以西，向南至新汽车站后沿涡楚河以西，真源大道以北，星园南路以东。学校招生咨询电话：7550005。

**11. 四小学区：**乐行路以南，集贤路以西，真源大道以北，育英路以东。学校招生咨询电话：2869710。

**12. 六中（小学部）学区：**乐行路以南，铁路以西，真源大道以北，集贤路以东。在有剩余学位的情况下，可面向四小学区招生。招生咨询电话：7578110。

**13. 五小及五小分校学区：**乐行路以南，育英路以西，真源

大道以北，涡楚河以东。五小及五小分校两校一区，统一招生，统一管理，依据报名情况统筹安排。学校招生咨询电话：4689870。

## **二、城区公办初中学区划分**

**1. 涡阳中学（初中部）学区：**滨河大道（北环路）以南，集贤路以西（胜利路以北延伸到涡河），淮中大道以北，向阳路以东至雉河路向西，涡楚河以东具有辖区内户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄儿童少年本人）具有该区域房产证（不动产权证）的小学毕业生。学校招生咨询电话：7221789。

**2. 八中学区：**滨河大道（北环路）以南，向阳大道以西，胜利路以北，兴业路以东。具有西园社区、长青社区、南关社区、孙楼社区辖区户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄儿童少年本人）具有该区域房产证（不动产权证）的小学毕业生。在有剩余学位的情况下可面向全县招生。学校招生咨询电话：7230869、7230028。

**3. 三中（初中部）学区：**涡河以南，集贤路以东至九龙桥，沿葛沟河向南至乐行大道，乐行大道以北，铁路以西。具有滨河社区、新城社区、官路口社区和紫光社区辖区户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄儿童少年本人）具有该区域房产证（不动产权证）的小学毕业生。在有剩余学位的情况下可面向全县招生。学校招生咨询电话：7275569。

**4. 六中（初中部）学区：**乐行路以南，铁路以西，真源大道以北，集贤路以东。雉河路以南，沿向阳路向南至建设路，建设路以南，集贤路以西，乐行大道以北，西环路（涡楚河）以东。具有红旗社区、三里黄社区、王土楼社区、道源社区、光明社区、新安社区和南关社区户籍（居住证）或者法定监护人（或者适龄

儿童少年本人)具有该区域内房产证(不动产权证)的小学毕业生。在有剩余学位的情况下,可面向五中及雪枫中学学区招生。学校招生咨询电话:7578110。

**5. 实验中学(初中部)学区:**淮中大道以南,集贤路以西至九龙桥,沿葛沟河向南至乐行大道,乐行大道以北,涡楚河以东。具有红旗社区、三里黄社区、王土楼社区和道源社区辖区户籍(居住证)或者法定监护人(或者适龄儿童少年本人)具有该区域内房产证(不动产权证)的小学毕业生。在有剩余学位的情况下可面向县城招生。学校招生咨询电话:7228086。

**6. 城西中心校(中学部)学区:**面向星园街道辖区内具有户籍(居住证)或者法定监护人(或者适龄儿童少年本人)具有该区域房产证(不动产权证)的小学毕业生。在有剩余学位的情况下可面向县城招生。学校招生咨询电话:7289118。

**7. 五中及雪枫中学学区:**乐行路以南,集贤路以西,真源大道以北,涡楚河以东。五中及雪枫中学两校一区,统一招生,统一管理。学校招生咨询电话:7213366。

**8. 天静宫初级中学学区:**天静宫路以东,S202线以南,集贤路以西及谷水双星小区,涡闸路以北,沿闸北路向南至闸北菜市街,闸北菜市街西端向西至天静宫路以北。具有辖区内户籍(居住证)或者法定监护人(或者适龄儿童少年本人)具有该区域内房产证(不动产权证)的小学毕业生。在有剩余学位的情况下面向县城招生。

涡政办〔2021〕21号

# **涡阳县人民政府办公室 关于公布街道办事处权责清单（2021年本）的 通 知**

各镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

根据街道管理体制改革工作精神，按照构建简约高效基层管理体制要求，我县参照安徽省乡镇权责清单指导目录进一步完善了街道办事处权责清单，现予以公布。

附件：涡阳县街道办事处权责清单（2021年本）

2021年7月15日

涡政办〔2021〕22号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县政务信息化项目建设  
管理办法（试行）》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，各县直单位：

现将《涡阳县政务信息化项目建设管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年7月22日

# 涡阳县政务信息化项目建设管理办法(试行)

## 第一章 总则

**第一条** 为进一步规范县级政务信息化项目建设管理，推动政务信息系统跨部门跨层级互联互通、数据共享及业务协同，根据《国务院办公厅关于印发国家政务信息化项目建设管理办法的通知》（国办发〔2019〕57号）、《安徽省数据资源管理局安徽省财政厅关于印发〈安徽省省级政务信息化系统建设管理暂行办法〉的通知》（皖数资〔2020〕14号）、《亳州市人民政府关于印发亳州市政务信息化项目建设管理办法的通知》（亳政秘〔2021〕9号）以及我县大建设项目有关规定，结合我县实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于县级政务部门使用财政资金、自筹资金建设的政务信息化项目。

**第三条** 本办法所称政务信息化项目包括信息基础设施、软件系统、数据资源开发利用等符合《政务信息系统定义和范围》规定的政务信息系统建设项目及其运维服务、第三方服务。

**第四条** 本办法所称政务信息化项目建设管理包括项目规划、申报、审查、复核、招标、实施、验收及绩效评价等。

**第五条** 政务信息化项目建设管理应当坚持统筹规划、共建共享、业务协同、安全可靠的原则。

**第六条** 县信息化项目建设工作领导小组（以下简称为“领导小组”）负责全县信息化项目规划和年度计划的研究制定，以及信息化项目建设内容、建设模式及重点工作的审核、监督、管理等；县数据资源局负责政务信息化项目统一规划、建设方案初审、监督管理及后评价等；县财政局负责政务信息化项目资金安排、使用监督及绩效评价管理等；项目建设单位负责政务信息化项目建设管理、资金使用管理及绩效评价等；项目代建单位负责政务信息化项目建设管理、运行维护等。

## **第二章 项目规划、申报和审查**

**第七条** 领导小组应当根据国家及省、市、县信息化发展规划等，结合我县实际，统筹规划县级政务信息化项目。项目主管部门应当在领导小组的指导下，统筹规划本单位政务信息化项目。

**第八条** 使用财政资金的政务信息化项目，项目建设单位应当于本年度8月底前向县数据资源局申报下一年度政务信息化项目，提交《涡阳县政务信息化项目建设申报表》（详见附件1）、项目初步设计方案等；使用50万元以上（含）自筹资金的政务信息化项目，项目建设单位应当在项目实施前2个月向县数据资源局提交《涡阳县政务信息化项目建设申报表》、项目建设方案等。政务信息化项目申报规划由县数据资源局汇总后提交领导小

组研究。

**第九条** 领导小组应当会同县级相关部门对政务信息化项目建设的必要性、可行性及合理性进行论证。预算 100 万元以上（含）的政务信息化项目提交县政府常务会议进行研究。

**第十条** 通过论证的政务信息化项目，纳入下一年度政务信息化项目实施计划。由县数据资源局会同县财政局提出下一年度政务信息化项目资金安排计划，报县政府批准后，纳入年度部门预算。

**第十一条** 对纳入年度部门预算的政务信息化项目，项目建设单位或代建单位应当按照《涡阳县政务信息化项目建设方案内容提纲》（详见附件 2）编写项目建设方案。预算金额 100 万元以上（含）的政务信息化项目，项目建设单位或代建单位应当组织专家对项目建设方案（上级部门编写的项目建设方案除外）进行论证。项目建设单位提交项目建设方案、数据共享清单（详见附件 3）及数据需求清单（详见附件 4）等，由县数据资源局按照相关要求进行了初审。

**第十二条** 县数据资源局委托具有资质的第三方机构或专家开展专业性评审，主要从系统建设的必要性、集约性、可行性、合理性和建设规模、内容、功能，以及投资概算、运维经费等方面，对申报的政务信息化项目进行评估，按程序出具初审意见。项目建设应当符合国家相关要求，对不能提供相关文件依据、未充分依托电子政务外网、政务云和大数据中心开展集约化建设部



署、未按照要求实现互联互通、数据共享、业务协同的，原则上不予同意建设，不安排运维经费。

**第十三条** 领导小组结合第三方机构评审意见对申报的政务信息化项目建设方案、财政预算资金投入情况进行专项审查，确定预算金额，出具投资评审意见，预算 100 万元以上（含）的政务信息化项目提交县政府常务会议审查。县财政局依据投资评审意见，按照预算管理相关规定予以审定，统筹安排经费。

**第十四条** 对审查通过的项目建设方案，项目建设单位或代建单位应当严格按照审查意见进行修改，无意见部分原则上不再修改。确有必要修改的，须征求领导小组意见。

**第十五条** 对未纳入年度部门预算而根据国家、省、市、县要求亟需建设且不需要县政府追加建设资金的政务信息化项目，项目建设单位应当提交《涡阳县政务信息化项目建设申报表》、项目建设方案、数据共享清单及数据需求清单等，由县数据资源局按照相关要求进行审核；需要县政府追加建设资金的政务信息化项目，须同时征求县财政局意见。

**第十六条** 所有县级政务信息化项目均应向县数据资源局备案，形成县级政务信息系统总目录。县级政务部门应及时将本部门政务信息化项目变化报送县数据资源局。

### **第三章 项目实施和管理**

**第十七条** 通过县公共资源交易平台交易的政务信息化项

目，项目登记时，由县数据资源局进行复核；未通过县公共资源交易平台交易的政务信息化项目，项目招标前，由项目建设单位将项目招标方案报送县数据资源局备案。

**第十八条** 项目招标完成并签订合同后 10 个工作日内，项目建设单位应当将项目合同（含软硬件报价清单）等报送县数据资源局备案。

**第十九条** 按照“谁签订合同，谁负责管理”的原则，项目建设单位或代建单位应当对政务信息化项目建设进度、质量及资金使用负责，根据审查通过的项目建设方案实施建设。

**第二十条** 对实施时间 6 个月以上或跨年度政务信息化项目，项目建设单位或代建单位应当在每季度结束后 10 个工作日内，向县数据资源局报送项目建设进展情况。

**第二十一条** 项目建设单位或代建单位应当在项目建设方案中明确项目免费运行维护服务（不含驻点运行维护服务）及质量保证期限，自项目验收合格之日起一般为 2—5 年。项目合同金额支付期限与其保持一致。

**第二十二条** 政务信息化项目产生的数据资源归县政府所有。项目建设单位或代建单位应当在项目建设方案中明确软件系统竣工后，中标单位应当无条件提交软件系统开发各阶段文档、全部源代码、数据库账号及密码等，无条件配合该政务信息系统与其他县级政务信息系统对接。

**第二十三条** 预算金额 100 万元以上（含）的政务信息化项

目（网络链路类、运维服务类及第三方服务类政务信息化项目除外）应当实行项目监理制，监理所需资金纳入项目预算。

**第二十四条** 项目建设单位或代建单位应当严格落实信息安全等级保护、网络安全及密码管理相关要求，与政务信息化项目同步规划、同步建设、同步运行密码保障系统并定期进行评估。

## 第四章 项目验收和绩效评价

**第二十五条** 项目（网络链路类、运维服务类及第三方服务类政务信息化项目除外）竣工及试运行后，预算金额 50 万元以下的政务信息化项目，由项目建设单位和代建单位组织验收；预算金额 50 万元以上（含）的政务信息化项目，由项目建设单位和代建单位组织初验，初验通过后，向县数据资源局提交终验申请，并从信息化专家库随机抽取至少 3—5 名专家进行验收。验收通过后，将验收报告报送县数据资源局备案。验收报告应当包括建设目标和任务、系统功能、数据共享开放、安全等级保护、标准化建设等完成情况。

**第二十六条** 政务信息化项目不能按期完成竣工验收的，项目建设单位应当向县数据资源局提交延期竣工验收申请，由领导小组提出处理意见。

**第二十七条** 项目建设单位和代建单位负责政务信息化项目建成后的运行维护管理，应当建立项目运行机制，制定和完善

相关管理制度，加强日常运行和维护管理。

**第二十八条** 预算金额 100 万元以上（含）的政务信息化项目（网络链路类、运维服务类及第三方服务类政务信息化项目除外），竣工验收后，由项目建设单位或项目主管部门自行或从公共资源交易中心已招标入库的社会中介机构中抽取协审单位进行审计，并将审计报告报送县数据资源局备案，促进项目资金使用真实、合法及有效。

**第二十九条** 预算金额 100 万元以上（含）的政务信息化项目（网络链路类、运维服务类及第三方服务类政务信息化项目除外），投入运行 1 年后，项目建设单位应当对政务信息化项目进行绩效评价，并将评价报告报送县数据资源局备案。县数据资源局结合项目建设单位绩效评价情况，可以委托第三方咨询机构开展后评价，并将后评价结果报送县财政局。绩效评价和后评价结果作为以后年度政务信息化项目资金安排的重要依据。

**第三十条** 政务信息化项目暂停实施或因故当年度无法实施的，项目建设单位应当向县数据资源局、县财政局备案。因故当年度无法实施的，项目建设单位应当按照相关规定申请收回资金。

## 第五章 监督管理

**第三十一条** 项目建设单位、代建单位应当接受县数据资源

局、县财政局对项目建设及资金使用的监督管理。

**第三十二条** 对政务信息化项目申报、建设中，虚高编报项目预算金额、提出不合理云资源需求、不按项目建设方案执行、拖延系统对接及数据共享或提出不合理要求、造成网络数据安全事故的，项目建设单位要限期整改，对不整改或整改后仍不符合要求的，视情节轻重予以通报批评，并提请有关部门对负有直接责任的主管人员和其他责任人员依法依规给予处分。

**第三十三条** 相关部门、单位或个人违反国家有关规定，截留、挪用政务信息化项目资金，或者违规安排运行维护经费的，由有关部门按照《财政违法行为处罚处分条例》等相关规定予以查处。

## 第六章 附则

**第三十四条** 本办法由县数据资源局和县财政局负责解释。

**第三十五条** 本办法自发布之日起实施。

- 附件：1. 涡阳县政务信息化项目建设申报表  
2. 涡阳县政务信息化项目建设方案内容提纲  
3. 数据共享清单  
4. 数据需求清单  
5. 涡阳县政务信息化项目建设管理流程图

## 附件 1

# 涡阳县政务信息化项目建设申报表

主管部门（盖章）：

填报日期：

项目建设单位	项目名称	项目分类	建设依据	预算来源	预算金额	资金计划	主要建设内容	部署方式	运行网络	联系人	联系方式	备注

说明：1. 本申报表由项目建设单位填写，主管部门盖章；

2. 项目分类包括软件开发类、硬件采购类、集成类、网络链路类、运维服务类及第三方服务类等；

3. 建设依据包括上级文件、领导批准、业务需求等；

4. 预算来源包括财政资金、自筹资金；

5. 部署方式包括政务云平台部署、本地化部署；

6. 运行网络包括互联网、政务外网、专网等。

注：本申报表可结合工作实际适当调整。

# 涡阳县政务信息化项目建设方案内容提纲

## 第一章 项目概述

- (一) 项目名称
- (二) 项目建设单位和负责人、项目责任人
- (三) 项目概况

## 第二章 项目建设必要性

- (一) 项目建设背景
- (二) 现状及存在问题
- (三) 项目建设必要性

## 第三章 项目建设可行性

- (一) 现有软件环境
- (二) 现有硬件环境
- (三) 现有机房环境
- (四) 现有机构和专业人员
- (五) 系统技术路线
- (六) 效益分析

## 第四章 项目需求分析

- (一) 业务功能、业务流程及业务量分析
- (二) 性能需求分析

- (三) 计算需求分析
- (四) 存储需求分析
- (五) 网络需求分析
- (六) 安全需求分析
- (七) 其它辅助环境需求分析
- (八) 数据资源规划及数据库规范要求
- (九) 项目建成后单位主要业务信息化覆盖程度

## **第五章 项目建设方案**

- (一) 项目建设原则及建设目标
- (二) 标准规范建设
- (三) 技术架构
- (四) 业务系统建设
- (五) 数据库建设
- (六) 计算存储建设
- (七) 终端系统建设
- (八) 网络建设
- (九) 网络安全及密码应用建设
- (十) 备份系统建设
- (十一) 运行维护系统建设
- (十二) 其它系统建设
- (十三) 配套建设
- (十四) 主要软硬件选型原则



## **第六章 项目投资估算及资金来源**

- (一) 项目投资估算及依据
- (二) 资金来源与落实情况
- (三) 资金使用计划
- (四) 项目运行维护经费估算

## **第七章 项目招标方案**

- (一) 招标范围
- (二) 招标方式

## **第八章 项目风险与风险管理**

- (一) 风险识别及分析
- (二) 风险对策及管理

## **第九章 附件**

- (一) 项目软硬件配置清单
- (二) 业务系统定制开发工作量核算表
- (三) 系统网络拓扑图
- (四) 系统软硬件物理布置图
- (五) 项目总投资概算表
- (六) 项目资金来源和运用表
- (七) 项目运行维护经费概算表

注：本提纲可结合政务信息化项目实际情况适当调整。

附件 3

数据共享清单

数据共享 单位名称	数据共享单位 联系人及联系 方式	软件/系统 开发单位	软件/系统开发 单位联系人 及联系方式	数据资源 名称	数据资源 详细字段	数据资源 字段格式	数据资源 共享类别	技术结构 （数据资源 提供方式）	数据资源 更新 频率	数据资源 提供 日期

- 说明：1. 数据资源详细字段指对数据资源内容或关键字段的概要描述；
2. 数据资源字段格式指数据存储格式，包括数据库的 Oracle、MYSQL、SQLServer 等（可多选）或 Excel 表格；
3. 数据资源共享类别包括无条件共享、有条件共享、不予共享 3 类；
4. 技术结构（数据提供方式）包括数据库只读权限、电子表格等；
5. 数据资源更新频率包括实时、每日、每周、每月、每季度、每年、自定义等。

附件 4

数据需求清单

数据申 请单位 名称	申请 人	申请人 联系方 式	申请 日期	申请目 的及应 用场景	使用申请 数据的软 件/系统名 称	使用申请数 据的软件/ 系统开发单 位	使用申请数据的 软件/系统开发 单位联系人及联 系方式	数据 需要 日期	申请 数据 所属 单位 名称	申请 数据 资源 名称	申请数据 资源详细 字段（入参 和出参）	申请数 据资源 字段格 式	技术结 构（数据 提供方 式）	申请数据 资源更新 周期

涡政人〔2021〕12号

## **涡阳县人民政府 关于李文权等同志职务变动的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

李文权同志任县乡村振兴局副局长；

付自民同志任县乡村振兴局副局长；

李永同志任县乡村振兴服务中心主任；

王显峰同志任县乡村振兴服务中心副主任。

特此通知。

2021年7月15日