



# 涡 阳 政 报

2021 年 第 6 期

2021 年 6 月

传达政令 公开政务 指导工作 宣传涡阳

政府办文件.....	1
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县乡村振兴旅游提升项目实施方案》的通知.....	1
涡阳县人民政府办公室关于印发《涡阳县工程建设项目“多测合一”实施办法(试行)》的通知 .....	5
涡阳县涡阳县人民政府办公室关于印发《关于深入扎实做好涡阳县过渡期脱贫人口小额信贷工作的实施方案》的通知.....	12
人事任免 .....	19

涡阳县人民政府关于燕化军等同志职务任免的通知... 19

涡阳县人民政府关于丰霄寒同志职务变动的通知..... 21

涡政办〔2021〕17号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县乡村振兴旅游提升项目  
实施方案》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

现将《涡阳县乡村振兴旅游提升项目实施方案》印发给你们，  
请结合实际，认真抓好落实。

2021年6月8日

# 涡阳县乡村振兴旅游提升项目实施方案

为加快融入长三角，推动涡阳历史文化资源的保护性开发和合理利用，提升涡阳全域旅游示范项目的市场化运营能力，巩固脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴基础，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发展乡村旅游，助推乡村振兴，增加村集体收入，带动农民增收，进一步巩固脱贫攻坚成果。

## 二、目标任务

重点围绕研学旅游实践基地，进一步盘活文化旅游资源，通过购买安徽涡河文化旅游集团有限公司（以下简称“涡河文旅集团”）部分旅游资产，大力开发红色研学、培训、会务、餐饮、住宿、旅游商品等旅游产品，推进休闲农业和乡村旅游发展，带动地方经济发展和解决部分就业问题，为乡村振兴打下基础。

## 三、资金来源

财政衔接推进乡村振兴补助资金。

## 四、实施流程

（一）开展项目申报。项目实行“群众参与、村（居）申报、镇（街）审查、县级批复”程序，各相关镇（街）要积极强化主体作用，组织各相关村（居）按规定程序开展项目申报，县文旅体局根据申报情况，组织专家进行项目论证，上报县政府批准后，由县扶贫局按有关规定列入 2021 年巩固脱贫攻坚成果同乡村振

兴项目库。

（二）组织项目实施。在县文旅体局的指导下，由项目实施村（居）委托县汇农投资发展公司（以下简称“县农投公司”）负责具体实施，并签订委托代管协议。2021年7月份前，由县农投公司委托第三方评估公司对涡河文旅集团部分旅游资产进行评估，根据投资规模，与涡河文旅集团签订资产购置协议。对于购置的资产依法择优引入经营主体，签订资产租赁协议，并按协议约定的时间和金额收取资产收益（资产收益率不得低于6%。为做好与乡村振兴工作的利益联结，经营主体应在购置旅游资产的有利位置免费划出一定范围用于展销我县的消费帮扶产品，原则上不低于300平方米）。租赁期限原则上不低于5年。评估费用、县农投公司的管理费用和税费从资产收益中解决，其中评估费用和管理费用原则上不高于项目投资总额的5%，并在各项目实施村（居）与县农投公司签订的协议中约定。

（三）严格资产管理。项目实施村（居）要按规定将委托县农投公司代管的资产登记入账，记入乡村振兴旅游资产台账，明确管护人员，健全管护制度，定期核资，并督促县农投公司负责做好资产管理相关工作。县农投公司应督促经营主体建立完善的运营管理机制和利益联结机制，确保乡村振兴旅游资产保值增值。

（四）规范收益分配。以上资产形成的乡村振兴旅游资产收益，由县农投公司按县委组织部、县农业农村局、县财政局制定的收益分配方案要求，将收益拨付到各项目实施村（居）。各村（居）要制定村（居）收益使用方案，经镇（街）党（工）委、政府（办事处）同意后执行。乡村振兴旅游资产收益按规定主要用于项目村（居）的公益岗、临时救助、村（居）公益事业和产业发展等

方面的支出，其中公益岗、临时救助等到户类支出不低于总收益的 60%，余下收益用于村（居）公益性事业建设维护或产业发展。收益分配方案应严格遵守村（居）民代表大会审议和公开公示等制度。

（五）加强风险防控。建立完善的风险防控管理机制，采取商业保险、资产抵押等方式降低经营风险和资产收益风险。每年的 6 月底前开展资产风险评估，及时收取并分配资产收益。

## 五、工作要求

（一）加强项目的组织管理。县文旅体局是项目的主管部门，负责项目审批、资产管理等工作，并监管项目运营。县扶贫局负责协调指导项目库入库以及项目资产后续管理等工作。县财政部门负责落实项目资金。镇（街）村（居）负责项目申报、资产监管等方面的工作。

（二）严格执行公开公示制度。县文旅体局在项目实施前要按规定对项目实施方案进行公示，不得擅自变更项目地点、内容、投资规模和建设标准等，接受社会监督，确保项目公开透明，阳光操作。项目实施后对项目实施情况进行公告，包括资金使用、项目实施结果、绩效目标实现情况等。

（三）加强对资金监管。各相关单位要严格按照乡村振兴旅游项目资金的管理规定，严格操作流程，规范项目管理，完善相关手续，不得挤占、挪用、截留项目资金。一经发现将依法追回资金，构成犯罪的将依法追究法律责任。

涡政办秘〔2021〕30号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《涡阳县工程建设项目“多测合一”实  
施办法（试行）》的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《涡阳县工程建设项目“多测合一”实施办法（试行）》已经县政府常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

2021年6月8日

# 涡阳县工程建设项目“多测合一” 实施办法（试行）

## 第一章 总 则

**第一条** 为贯彻工程建设项目审批制度改革决策部署，提高测绘服务和行政审批效率，根据《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省全面开展工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》《安徽省自然资源厅关于推进工程建设项目“多测合一”改革的指导意见》《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市工程建设项目“多测合一”工作办法（试行）的通知》等文件精神，制定本办法。

**第二条** 本办法所称工程建设项目“多测合一”，是指整合工程建设项目涉及的自然资源和规划、住建（人防）、城管执法等行政审批所需的测绘中介服务，实现“多测合并、联合测绘、成果共享”。

对项目实施的立项用地规划许可、工程建设许可与施工许可、竣工验收三个阶段，将每个阶段的测绘业务整合为一个综合测绘事项：立项用地规划许可综合测绘包括选址测绘、地形测绘、土地勘测定界；工程建设与施工许可综合测绘包括规划放线、规划验线、房产面积预测算；竣工验收综合测绘包括规划核实测量、房产测量、人防测量。实行对同一标的物每阶段只测一次、同一测绘成果只提交一次的目标，实现测绘成果在层级间、部门间、业务间共享互认。

**第三条** 本办法适用于政府和社会投资的房屋建筑和城市基



基础设施等工程（不包括特殊工程和交通、水利、能源、通信等领域的重大工程）。

**第四条** 土地出让项目涉及的综合测绘服务由政府统一提供，所需费用纳入土地出让成本，列入县财政年度预算。

## **第二章 部门职责**

**第五条** 县自然资源和规划局会同县住房和城乡建设局、城市管理局、县数据资源管理局等行政主管部门负责“多测合一”的监督管理，组织开展测绘成果质量监督检查、业务指导，负责本部门审批业务管理有关工作。

**第六条** 县自然资源和规划局会同县公共资源交易中心负责公开征集、建立工程建设项目“多测合一”限额以下测绘单位库（适用于政府采购限额以下项目），并在本地媒体上公布，限额以下测绘单位库实行动态管理。

**第七条** 县数据资源管理局负责非涉密数据的共享工作。

## **第三章 资质资格**

**第八条** 从事“多测合一”的测绘中介服务机构应具备下列条件，并依法取得相应等级的测绘资质证书：

1. 有法人资格；
2. 有与从事的测绘活动相适应的专业技术人员；
3. 有与从事的测绘活动相适应的技术装备和设施；
4. 有健全的技术和质量保证体系、安全保障措施、信息安全保密管理制度以及测绘成果和资料档案管理制度；
5. 具有工程测量（控制测量、地形测量、规划测量、建筑工程测量、市政工程测量、地下管线测量专业子项）和不动产测绘（含地籍测绘、房产测绘专业子项）及其他相关测绘资质和相应

等级。

## 第四章 实施程序

### 第九条 “多测合一”实施程序

（一）项目委托。根据测绘单位资质等级和作业限额，工程建设项目委托主体可按程序确定入库测绘中介服务机构，签订“多测合一”业务合同或委托书，实施工程建设项目“多测合一”测绘事项。政府采购限额以上，按规定必须进行招投标的项目，由委托单位事先组织招标。

（二）项目备案。受委托测绘中介服务机构须在签订合同后5个工作日内在涡阳县“多测合一”综合服务平台备案。

（三）测绘作业。测绘中介服务机构根据“多测合一”业务合同载明的测绘任务和时间要求，分阶段组织开展测绘作业。在开展测绘作业前应与相关部门进行业务衔接，提前告知审批部门或联系派员实地参与。各相关部门应为测绘中介服务机构提供基础数据等信息服务。

（四）成果报送。测绘中介服务机构应执行测绘技术标准和规定，出具每一阶段的测绘成果报告，经业务行政主管部门验收合格后，由测绘中介服务机构提交至涡阳县“多测合一”综合服务平台，由平台管理系统推送至各职能部门并行确认，通过确认的测绘成果方可用于后续业务办理。测绘中介服务机构须按照《测绘法》《保守国家秘密法》《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》等相关保密要求，做好资料定密和规范管理工作，对涉密信息采取相应保密措施，确保数据安全。

（五）信息共享。测绘中介服务机构须严格按规定提交测绘成果，确保“多测合一”成果数据共享应用。经各行政主管部门

审查合格的“多测合一”测绘成果，通过涡阳县“多测合一”综合服务平台向后续审批环节（部门）推送（非涉密数据）。“多测合一”成果依据工程建设时序分别提交，前期已经提交且没有变化的成果，后续环节无需再次提交；凡是可以通过“多测合一”共享平台获取的合格成果，各相关审批部门不得另行要求业主单位组织测绘；“多测合一”成果是相关部门行政审批的依据，未提交至“多测合一”管理平台的数据，相关部门不得采用。

（六）在项目实施期间因故中止“多测合一”工作的，委托单位向“多测合一”服务窗口备案后，可再次按照上述程序选择“多测合一”中介服务机构。

（七）以上程序应在涡阳县“多测合一”综合服务平台上运行，禁止体外循环。

## **第十条 成果要求**

（一）技术参数：“多测合一”测绘成果统一采用 2000 国家大地坐标系，1985 国家高程基准，中央子午线 117°E, 高斯-克吕格 3° 分带（有投影带号），其他各项技术指标须按照国家相关标准规范执行。

（二）成果内容：立项用地规划许可阶段：《建设项目用地预审与选址意见书》附图测绘、土地报批测绘、《规划设计条件》附图测绘、供地及首次登记宗地图测绘；工程建设与施工许可阶段：规划放线、规划验线、房产面积预测算；竣工验收阶段：规划核实测量、房产测量、人防测量测绘。

**第十一条** “多测合一”工作应当遵循公开、公平、公正的市场竞争原则。

## **第五章 监督管理**

**第十二条** 从事“多测合一”业务的中介服务机构，应当诚实守信，自觉遵守国家和地方的有关规定。中介服务机构违法从事测绘活动的，县自然资源和规划局应当依照《中华人民共和国测绘法》及有关法律法规的规定予以处罚，并将相关信息推送至信用信息平台。

对从事“多测合一”业务的中介服务机构，一经发现有以下行为之一的，将按相关规定予以处罚：

1. 为取得“多测合一”作业项目，提供虚假材料的；
2. 无资质或超越资质等级许可的范围从事测绘活动的；
3. 以其他测绘资质单位名义从事测绘活动的；
4. 允许其他单位以本单位的名义从事测绘活动的；
5. 分包、转包“多测合一”项目的；
6. 伪造成果、测绘产品质量出现严重问题或在自然资源等主管部门组织的质量监督检查中，有测绘项目不合格的；
7. 不按规定备案、汇交“多测合一”测绘成果的；
8. 存在其他违规行为，被认定为不适合承接“多测合一”业务的。

因伪造测绘成果或测绘成果质量出现严重问题，或发生涉密数据失密泄密事件，造成重大财产损失或涉嫌违法犯罪的，由行业主管部门认定后，报信用监管部门进行失信联合惩戒，并依法追究其法律责任。

**第十三条** 测绘中介服务机构对其提交的“多测合一”测绘成果质量终身负责。按照“双随机、一公开”的要求，县自然资源和规划局牵头，依据部门职责，各单位协同落实业务指导与监督管理，探索“多测合一”监管模式，开展测绘成果质量检查工

作。各部门发现测绘中介服务机构有不良行为的，应及时将线索移送县自然资源和规划局。

**第十四条** 建立“多测合一”测绘单位信用评价、守信激励与失信惩戒机制，将失信情况录入信用管理平台予以公布。规范市场行为，营造健康有序的测绘市场环境。

## **第六章 附则**

**第十五条** 未尽事宜，参照《安徽省自然资源厅关于推进工程建设项目“多测合一”改革的指导意见》（皖自然资规〔2020〕9号）等相关文件执行。

**第十六条** 本办法自印发之日起实施，试行期2年。本办法实施前已签订测绘合同的，仍按原合同履行。

涡政办秘〔2021〕31号

**涡阳县人民政府办公室  
关于印发《关于深入扎实做好涡阳县过渡期  
脱贫人口小额信贷工作的实施方案》的  
通 知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，各有关单位，中国人民银行涡阳县支行，县农商银行：

《关于深入扎实做好涡阳县过渡期脱贫人口小额信贷工作的实施方案》经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年6月10日

# 关于深入扎实做好涡阳县过渡期脱贫人口小额信贷工作的实施方案

为认真贯彻习近平总书记对扶贫小额信贷工作的重要指示精神，深入落实党中央、国务院关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，进一步优化完善过渡期内扶贫小额信贷政策，切实满足脱贫人口小额信贷需求，支持脱贫人口发展生产稳定脱贫，按照《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》（银保监发〔2021〕6号）文件精神和《转发中国银保监会 财政部 中国人民银行 国家乡村振兴局关于深入扎实做好过渡期 脱贫人口小额信贷工作的通知》（皖银保监发〔2021〕9号）文件要求，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于脱贫人口小额信贷工作部署，深入扎实做好过渡期内脱贫人口小额信贷支持，解决脱贫人口融资问题，支持脱贫人口产业发展，巩固脱贫攻坚成果，落实脱贫人口小额信贷政策。

## 二、信贷政策

（一）承贷银行：涡阳农商银行

（二）支持对象：建档立卡脱贫人口和边缘易致贫人口监测对象，以户为单位发放贷款。

（三）贷款金额：原则上5万元（含）以下。

（四）贷款期限：3年期（含）以内。

（五）贷款利率：1 年期（含）以下贷款利率不超过 1 年期贷款市场报价利率（LPR），1 年期至 3 年期（含）贷款利率不超过 5 年期以上贷款市场报价利率（LPR）。贷款利率在贷款合同期内保持不变。

（六）担保方式：免抵押免担保。

（七）贴息方式：对已发放且未到期的原扶贫小额信贷按原政策执行。新发放的脱贫人口小额信贷财政资金对 5 万元（含）以内部分在 2023 年年底产生的利息给予全额贴息，2024 年、2025 年产生的利息给予 70%贴息，余下 30%部分由借款人自行承担。

（八）贷款用途：坚持户借、户用、户还，精准用于贷款户发展生产和开展经营，不能用于结婚、建房、理财、购置家庭用品等非生产性支出，也不能以入股分红、转贷、指标交换等方式交由企业或其他组织使用。

（九）贷款条件：申请贷款人员必须遵纪守法、诚实守信、无重大不良记录，并具有完全民事行为能力；必须通过银行评级授信、有贷款意愿、有必要的劳动生产技能和一定还款能力；必须将贷款资金用于不违反法律法规规定的产业和项目，且有一定市场前景；借款人年龄原则上应在 18 周岁（含）-65 周岁（含）之间。

（十）实施时间：文件印发之日起至 2025 年 12 月 31 日。实施期间，若遇上级政策变动，本文件按要求进行调整。

### 三、操作流程

（一）评级准入：贷款对象评级准入采取“村、镇、县”三级评定确认，即行政村、镇（街道）乡村振兴工作站与属地农商



银行支行、县乡村振兴局与县农商银行三级评定确认。

（二）调查授信：承贷银行对贷款对象开展贷前调查，根据脱贫人口的产业特点、生产周期、还款能力等实际情况，在符合政策、风险可控的前提下，准确开展授信，合理确定贷款额度和期限。

（三）贷后检查：承贷银行、属地镇（街道）联合开展贷后检查，对发现用途不规范、经营异常的要提前清收，防止脱贫人口小额信贷资金损失。

（四）贷款贴息：脱贫人口小额信贷贴息按照“应贴尽贴，定期拨付”的原则进行，由承贷银行统计应贴息金额上报至县乡村振兴局审核，经审核后，由县地方金融监管局将脱贫人口小额信贷贴息利息划至承贷银行，由承贷银行完成结息。

（五）合理追加贷款：办理脱贫人口小额信贷后，对个别确有需要且具备还款能力的，可予以追加贷款支持，追加贷款后，单户脱贫人口小额信贷不得超过 10 万元，5 万元以上部分贷款不予贴息，也不纳入风险补偿范围。

（六）续贷和展期管理：脱贫人口小额信贷可续贷或展期 1 次，脱贫攻坚期内发放的扶贫小额信贷在过渡期内到期的，也可续贷或展期 1 次，续贷或展期期间各项政策保持不变，承贷银行要合规审慎办理续贷或展期。已还清贷款且符合贷款条件的脱贫人口可多次申请贷款。

#### **四、防控风险**

（一）风险补偿和分担机制。保持现行扶贫小额信贷风险补偿工作机制（涡阳县扶贫小额信贷风险补偿基金管理暂行办法）总体稳定，积极做好脱贫人口小额信贷风险补偿衔接，进一步提

高财政资金使用效率。脱贫人口小额信贷风险补偿金账户由涡阳县地方金融监管局管理，与扶贫小额信贷共用同一风险补偿金账户，账户实行专户管理、转账核算、专款专用、封闭运行，对于形成不良的脱贫人口小额信贷本息风险补偿，承贷银行与县财政按照 1:9 的比例各自承担。

发生以下情况可以申请启动风险补偿：

1. 脱贫人口小额信贷借款人家庭因整户死亡、重大意外事故、重大疾病等原因丧失收入来源，无法偿还贷款的；

2. 贷款逾期后，经催收未果且依法向法院提起诉讼仍未收回的。对恶意拖欠银行贷款、存在逃废债行为的，纳入失信债务人名单。

（二）完善银行机构信贷管理机制。承贷银行要健全完善脱贫人口小额信贷审批流程和内控管理，科学合理制定信贷计划，自主决策发放贷款，不过度强调获贷率，避免向不符合条件、没有还款能力的脱贫人口发放贷款。要认真做好贷前调查、贷中审查、贷后管理，及时准确掌握贷款资金流向。不得一律按照 5 万元、一年期或三年期等作简单化处理，要优化业务审批流程，努力满足脱贫人口和边缘易致贫人口生产经营信贷需求。

（三）稳妥处置逾期贷款。县财政局（地方金融监管局）、县人民银行、县乡村振兴局等部门要全面监测掌握脱贫人口小额信贷情况，加强分析研判，及时提示风险，合力解决突出问题。属地镇（街道）、承贷银行承担脱贫人口小额信贷的双主体责任，依法依规、积极稳妥做好贷款风险防控、清收处置等工作。

（四）规范信贷资金发放和使用。加强脱贫人口小额信贷管理，加大监督检查力度，杜绝“搭便车”“户贷企用”等违规行为。

对因个人主观恶意而调整出列、不再符合贷款条件的贷款户，承贷银行要及时收回贷款或转为农户贷款。

## **五、工作职责**

（一）县财政局（地方金融监管局）要用好财政贴息政策，及时拨付风险补偿金和贴息资金，加强资金管理和风险管理。

（二）县人民银行灵活运用多种货币政策工具，运用再贷款、差异化存款准备金等货币政策工具，支持承贷银行发放脱贫人口小额信贷。

（三）县乡村振兴局要将脱贫人口小额信贷作为巩固拓展脱贫成果的重要工作抓紧抓好，及时向承贷银行机构提供和更新脱贫人口、边缘易致贫人口监测对象名单，做好组织协调、政策宣传等工作。

（四）各镇（街道）要促进脱贫人口融入产业发展，充分发挥村两委、驻村第一书记和工作队作用，帮助脱贫人口选择合适的产业，组织开展生产技术、市场销售等方面的培训。切实履行脱贫人口小额信贷政策宣传、贷后管理、风险防控、清收处置等工作的属地责任。

（五）承贷银行要根据脱贫人口的产业特点、生产周期、还款能力等实际情况，在符合政策、风险可控的前提下，准确开展评级授信，合理确定贷款额度和期限，优化业务审批流程，努力满足脱贫人口贷款需求。依法合规、积极稳妥做好贷款风险防控、清收处置工作。负责对逾期或不良贷款清收和追偿。

## **六、工作要求**

（一）加强组织领导。各镇（街道）要进一步提高思想认识，强化政治担当，特别是主要负责同志，要切实增强抓工作、强推

进、促落实的责任感和使命感，亲自抓、亲自管。

（二）抓好贯彻落实。要广泛开展脱贫人口小额信贷政策培训，认真做好贷款统计监测和分析调度工作，建立定期会商和监测通报制度，深入开展监督检查，及时评估政策效果。贷款主责银行要同步制定相关信贷文件，确保操作性强，易实施。

（三）大力宣传引导。要采取群众喜闻乐见的形式开展脱贫人口小额信贷政策宣传，营造良好舆论氛围。发挥典型引路作用，及时总结和宣传推广各地开展脱贫人口小额信贷工作的好做法、好经验。

## 涡阳县人民政府 关于燕化军等同志职务任免的通知

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

燕化军同志任县项目中心主任；

何成润同志任县公安局指挥中心主任，免去其县公安局刑侦大队大队长职务；

锁成金同志任县公安局拘留所所长，免去其县公安局法制大队大队长职务；

李建民同志任县公安局法制大队大队长，免去区县公安局涡北派出所所长职务；

冯伟同志任县公安局涡北派出所所长，免去其县公安局涡南派出所所长职务；

宋涛同志任县公安局涡南派出所所长，免去其县公安局陈大派出所所长职务；

李涛同志任县融媒体中心主任；

邵天军同志任县融媒体中心副主任；

史鹏同志任县重点工程建设管理服务中心副主任（试用期一

年);

免去孙晋生同志县项目中心主任职务。

特此通知。

2021 年 6 月 7 日

涡政人〔2021〕11号

## **涡阳县人民政府 关于丰霄寒同志职务变动的通知**

各镇人民政府、街道办事处，县开发区管委会，县直各部门：

经研究决定：

免去丰霄寒同志县开发区管委会主任职务。

特此通知。

2021年6月22日